政法研究

ZHENG-FA YANJIU

6

1958

政法研究

一九五八年　第六期目录

中国共产党八届六中全会公报

中国共产党第八届中央委員会第六次全体会議一九五八年十一月二十八日至十二月十日在武昌举行。

这次会議是在毛澤东同志主持下进行的。参加这次会議的有刘少奇、周恩来、朱德、陈云、林彪、邓小平、林伯渠、董必武、彭眞、罗荣桓、陈毅、李富春、彭德怀、刘伯承、賀龙、李先念、柯庆施、李井泉、譚震林等中央委員八十四人，候补中央委員八十二人。不是中央委員和候补中央委員的中央有关部門的負責同志和省、市、自治区党委第一書記，也列席了会議。

在六中全会之前，十一月二日至十日，毛澤东同志曾在郑州召集了有部分中央領导同志和部分地方領导同志参加的会議，随后又在十一月二十一日至二十七日在武昌召集了有部分中央領导同志和各省、市、自治区党委第一書記参加的会議，为这次全会作了准备。

八届六中全会的主要議程是：关于人民公社問题，关于一九五九年国民經济計划問題，关于不提名毛澤东同志作下届中华人民共和国主席候选人問题。此外，还討論了改进农村財政貿易管理体制問题和国际形势問题。全会經过小組会議和全体会議的充分的深入的討論，通过了相应的决議。毛澤东同志在会議上作了重要講話。

八届六中全会通过了"关于人民公社若干問題的决議"。决議对于过去几个月中我国农村的人民公社运动給了很高的評价，認为这是具有伟大历史意义的事件。决議从理論上和政策上闡述了有关人民公社的一系列的問題。决議对于人民公社的正确发展方向，对于公社的生产方針，对于实行工資制和供給制相結合的分配制度，对于組織人民的生产和生活，于对貫彻执行民主集中制的組織原则，对于加强党的領导、发揚群众路綫和实事求是的作风等問题，都作了規定。决議要求各級党委抓紧今年十二月至明年四月的五个月时間，紧密結合冬季和春季的生产任务，对本地区人民公社进行一次整頓和巩固的工作。

八届六中全会总結了一九五八年我国国民經济发展的主要經驗，提出了一九五九年国民經济发展的方針。全会指出：一九五八年我国国民經济的发展，获得了空前伟大的胜利。根据现在对一九五八年全年工农业产品产量的預計，鋼将由一九五七年的五百三十五万吨增加到一千一百万吨左右，煤炭将由一九五七年的一亿三千万吨增加到二亿七千万吨左右，机床将由一九五七年的二万八千台增加到九万台左右，粮食将由一九五七年的三千七百亿斤增加到七千五百亿斤左右，棉花将由一九五七年的三千二百八十万担增加到六千七百万担左右。其他重要工农业产品的产量，也都有巨大的增长。工农业总产值，一九五八年預計比一九五七年增长百分之七十左右，而一九五七年比一九五二年才增长了百分之六十八；財政收入，一九五八年預計比一九五七年增加一百四十亿元左右，而一九五七年比一九五二年才增加了一百三十四亿元；基本建設投資，一九五八年預計可以完成二百二十亿元以上，接近第一个五年計划期間投資总額四百九十二亿元的一半。

全会指出，一九五八年我国工农业生产和科学文化教育事业各方面的大跃进，人民群众

的社会主义、共产主义觉悟的大大提高，以及在今年夏秋之間出現的人民公社化高潮，是党的社会主义建設总路綫的伟大胜利，是全民整风运动的伟大成果。我国經济建設的成就，是同苏联和各兄弟国家的援助分不开的。今年我国国民經济的飞跃发展，証明了党的在优先发展重工业的基础上实行工业和农业同时并举的方針，重工业和輕工业同时并举的方針，在工业战綫上以鋼为綱、全面跃进的方針，中央工业和地方工业同时并举的方針，大型企业和中小型企业同时并举的方針，土法生产和洋法生产同时并举的方針，以及工业方面的集中領导必須同在工业方面大搞群众运动相結合的方針，一句話，用两条腿走路的方針，而不是一条腿或者一条半腿走路的方針，这样的一整套方針是正确的。一九五八年我国工农业生产的大跃进，是一个伟大的实践。通过这个实践，我們不但找到了一条多快好省地建設社会主义的康庄大道，并且在这条康庄大道上取得了丰富的經驗。这就使得我們不但有可能在一九五九年継續跃进，并且有可能跃进得更好。

全会指出，在一九五八年伟大胜利和丰富經驗的基础上，在一九五九年社会主义經济建設中需要継續反对保守，破除迷信，貫徹执行党的社会主义建設的总路綫，継續实行工业和农业并举、重工业和輕工业并举、中央工业和地方工业并举、大型企业和中小型企业并举、洋法生产和土法生产并举的方針，在工业中継續实行以鋼为綱、全面跃进的方針和集中領导同大搞群众运动相結合的方針。同时，需要努力使經济計划建立在充分可靠的基础上，并且根据国民經济各部門按比例发展的客观法則，努力使各項指标相互保持适当的比例。中央全会根据这些方針和原則，提出一九五九年国民經济发展的一些主要指标：鋼产量将从今年預計产量一千一百万吨左右增加到一千八百万吨左右，煤炭产量将从今年預計产量二亿七千万吨左右增加到三亿八千万吨左右，粮食产量将从今年預計产量七千五百亿斤左右增加到一万零五百亿斤左右，棉花产量将从今年預計产量六千七百万担左右增加到一亿担左右。全会責成主管部門根据这些主要指标，根据一九五九年整个国民經济发展的需要和我国物質技术条件，編制一九五九年度国民經济計划，提交第二届全国人民代表大会第一次会議討論通过。

根据毛澤东同志历来提出的在战略上要藐視困难、在战术上要重視困难，既要有冲天的干劲、又要有科学分析的精神，全会指出，为了实現一九五九年国民經济計划，我們一定要継續反对保守，破除迷信，提倡敢想敢說敢做，鼓足干劲，力争上游，一定要在战略上藐視困难，这是坚定不移的方針。与此同时，我們一定又要在战术上重視困难，認真提倡实干苦干巧干，提倡"十分指标、十二分措施"，提倡切实的計算、安排和检查，反对浮夸，反对隐瞞缺点。經济工作一定要愈作愈細致，一定要尽可能地接近实际或者符合实际。

全会还指出，为了实現一九五九年的計划，必須継續坚持政治挂帅、依靠群众，在建設工作中継續采取群众路綫，开展群众运动；全党全民必須一致努力，一切局部利益必須服从整体利益。

全会認为，根据上述主要指标制訂的一九五九年国民經济計划将是一个宏伟的跃进計划。全会号召全党全民团結一致，沿着一九五八年的胜利道路英勇奋斗，争取完成和超額完成一九五九年的国民經济計划，使我国在苦战三年的决定性的一年中，实現比一九五八年更伟大的跃进。全会相信，我国人民一定能够完成这个光荣的任务。

八届六中全会在經过了充分的、多方面的考虑以后，决定同意毛澤东同志提出的关于他不作下届中华人民共和国主席候选人的建議。全会通过的关于这个問題的决定指出，这完全是一个积极的建議。因为毛澤东同志不担任国家主席的职务，专做党中央的主席，可以使他

更能够集中精力来处理党和国家的方針、政策、路綫的問題，也有可能使他騰出較多的时間，从事馬克思列宁主义的理論工作，而并不妨碍他对于国家工作繼續发揮領导作用。这样，对于全党和全国人民都更为有利。

全会通过了关于改进农村財政貿易管理体制的决定。这个决定将在提交国务院討論通过之后，由中共中央和国务院联合发布。

八届六中全会还討論了国际形势。全会指出，最近时期国际形势的发展，进一步証明了和平的力量大于战争的力量，进步的力量大于反动的力量，进一步鼓舞了全世界的人民和一切爱好和平、主张和平共处、不願意战爭的人們，而使战爭的制造者陷入空前孤立的地位。帝国主义陣营內部矛盾重重，他們的所謂“团結”，正在处于逐步走向反面即逐步走向四分五裂的过程中，这个过程可能还相当长，但是总的趋势是不可避免的。面对着日益增长的强大的和平力量、社会主义力量和民族革命力量，帝国主义者正在大起恐慌。他們的日子很不好过。正如毛澤东同志在这次全会上所說的，国际形势的总的特点是，“敌人一天天烂下去，我們一天天好起来”。

全会指出，过去一年中，全世界人民爭取和平和解放的斗爭有了很大的发展。亚洲、非洲、拉丁美洲人民反对殖民主义、爭取民族独立的斗爭，正在繼續高涨中。最近法国和其他某些国家的反动政变，决不是表示反动派的强大，而是表示了他們的腐朽和脆弱。他們正在充当人民的“反面教員”，用他們的反动行为使人民得到教訓，使人民不能不进一步觉悟和团結起来。帝国主义战爭狂人和反动派的冒险和掙扎，都不可能挽救他們的最后的灭亡。美帝国主义想賴在台湾不走是不行的；如果美国侵略軍不自己撤走的話，那么，在大陆和台湾的中国人終将团結起来把它赶走。同样，美帝国主义想賴在南朝鮮、南越、日本、菲律宾、西柏林、西德、西欧、北非、中东以及其他外国的軍事基地不走，是不行的；如果美国侵略軍不自己撤走的話，那么，同样，各国人民必将团結起来把它赶走。

全会滿意地指出，在过去一年中，以苏联为首的社会主义陣营更加壮大了，团結得更加巩固了。帝国主义反动派和修正主义者的一切挑拨、咒罵和破坏，都注定要失敗。全会对苏共中央提出的一九五九年至一九六五年苏联发展国民經济計划感到兴奋，認为这是一个具有伟大历史意义的建設共产主义的綱領。它代表着进步人类的崇高的希望和美好的未来，它的实現将大大改变世界的力量对比，大大有利于人类制止战爭的和平事业。全会深信，在社会主义同資本主义的和平竞賽中，社会主义必将胜过資本主义。

关于人民公社若干問題的决議

（中国共产党第八届中央委員会第六次全体会議通过，
一九五八年十二月十日）

一

一九五八年，一种新的社会組織象初升的太阳一样，在亚洲东部的广闊的地平綫上出現了，这就是我国农村中的大規模的、工农商学兵相結合的、政社合一的人民公社。

它一出現，就以它的强大的生命力，引起了人們广泛的注意。

人民公社运动的发展很快。从一九五八年夏季开始，只經过了几个月时間，全国七十四万多个农业生产合作社，就已經在广大农民的热烈要求的基础上，改組成了二万六千多个人民公社。参加公社的有一亿二千多万戶，已經占全国各民族农戶总数的百分之九十九以上。这个情况表明：人民公社的出現不是偶然的，它是我国經济和政治发展的产物，是党的社会主义整风运动、社会主义建設总路綫和一九五八年社会主义建設大跃进的产物。

农村人民公社成立的时間虽然不久，但是广大农民已經看到了它所带来的显著利益：劳动力和生产資料可以在更大的范围內作統一的安排和調度，比以前得到更合理、更有效的使用，因而更便于发展生产；工农商学兵各項事业（其中的农又包括农林牧副漁五业），在公社的統一領导下，得到了密切的結合和迅速的发展，特别是成千成万的小工厂在农村中雨后春笋般地兴建了起来；公社适应广大群众的迫切要求，創办了大量的公共食堂、托兒所、幼兒园、敬老院等集体福利事业，这就特别使得几千年来屈伏在鍋灶旁边的妇女得到了彻底的解放而笑逐顏开；很多公社在农业巨大丰产的基础上，实行了工資制和供給制相結合的分配制度，广大的男女农民开始領得自己的工資，而过去經常愁吃愁喝、愁柴米油盐酱醋菜的家庭，从此可以“吃飯不要錢”，也就是說，得到了最重要和最可靠的社会保险。所有这些，对于农民都是开天辟地的新聞。农民的生活已經得到了改善，而且根据实际的經驗和公社发展的远景，他們知道，他們的生活在今后还将大大改善。

农村人民公社制度的发展，还有更为深远的意义。这就是：它为我国人民指出了农村逐步工业化的道路，农业中的集体所有制逐步过渡到全民所有制的道路，社会主义的“按劳分配”（即按劳付酬）逐步过渡到共产主义的“按需分配”（即各取所需）的道路，城乡差别、工农差别、脑力劳动和体力劳动的差别逐步縮小以至消失的道路，以及国家对內职能逐步縮小以至消失的道路。

这一切都証明，中共中央政治局在一九五八年八月北戴河会議上根据群众的創造所作的关于在农村中建立人民公社的决議，是正确的，是具有历史意义的。

人民公社現在在各民族农村中（除西藏和某些个别地区以外）已經普遍地建立起来了，在城市中也在开始进行一些試驗。城市中的人民公社，将来也会以适合城市特点的形式，成为改造旧城市和建設社会主义新城市的工具，成为生产、交換、分配和人民生活福利的統一組織者，成为工农商学兵相結合和政社合一的社会組織。但是城市和农村有所不同。一則城市的情况比农村复杂。再則社会主义的全民所有制在城市中已經是所有制的主要形式了，工人阶級領导的工厂、机关、学校（除一部分职工家屬以外）已經按照社会主义原則高度組織化了，因而城市的公社化不能不提出一些同农村不同的要求。三則目前城市中的資本家和知識分子中許多人的資产阶級思想还相当浓厚，他們对于成立公社还有顧虑，对于这一部分人，我們也应当有所等待。因此，在城市中应当繼續試点，一般不忙大量兴办，在大城市中更要从緩，只作醞釀工作。要等到經驗多了，原来思想不通的人也通了，再大量兴办起来。

已經建立起来的农村人民公社，由于成立的时間还很短，絕大多数的公社刚一建立，就忙于秋收、秋耕、秋种和全民炼鋼鉄的紧张工作，还沒有来得及巩固組織，健全制度，系統地解决由于成立公社而发生的关于生产、分配、生活福利、經营管理等方面的新問題。对于如何办好和发展人民公社，大家的經驗还不足，对于某些問題的認識也难免有一些

参差不齐。目前的迫切任务，就是要迅速統一全党全民对于公社的認識，加强对于公社的領导，整頓和巩固公社的組織，确定和健全公社的制度，更好地組織公社的生产和生活。要把已經搭起架子的公社切实充实起来，以便使它們能够日益完滿地担負起促进生产力和生产关系向前发展的伟大使命。

二

人民公社是我国社会主义社会結构的工农商学兵相結合的基层单位，同时又是社会主义政权組織的基层单位。根据馬克思列宁主义的理論和我国人民公社的初步經驗，現在可以預料：人民公社将加快我国社会主义建設的速度，并且将成为我国实現下述两个过渡的最好的形式，即第一，成为我国农村由集体所有制过渡到全民所有制的最好的形式；第二，成为我国由社会主义社会过渡到共产主义社会的最好的形式。現在也可以預料，在将来的共产主义社会，人民公社将仍然是社会結构的基层单位。

从現在开始，摆在我国人民面前的任务是：經过人民公社这种社会組織形式，根据党所提出的社会主义建設的总路綫，高速度地发展社会生产力，促进国家工业化、公社工业化、农业机械化电气化，逐步地使社会主义的集体所有制过渡到社会主义的全民所有制，从而使我国的社会主义經济全面地实現全民所有制，逐步地把我国建成为一个具有高度发展的現代工业、現代农业和現代科学文化的伟大的社会主义国家。在这一过程中，共产主义的因素必将逐步增长，这就将在物質条件方面和精神条件方面为社会主义过渡到共产主义奠定基础。

这是一个十分巨大的复杂的任务。从現有的經驗看来，在我国的具体条件下，全面地实現社会主义的全民所有制的时間可能早一些，但是也不会很早。广泛地实現国家工业化、公社工业化和农业机械化电气化，建成具有高度发展的現代工业、現代农业和現代科学文化的社会主义国家，尽管我們前进的速度較快，需要的时間还将很长；全部完成这个过程，从現在起，将需要經历十五年、二十年或者更多一些的时間。

帝国主义者和他們的应声虫将說，我們想有高度发展的現代工业、現代农业和現代科学文化，这个时間是太短了，我們将不能达到目的。这种調子我們早已听惯了，可以不去管它，因为他們总是要不断地在事实面前認輸的。但是还会有另外一些人說：这个时間太长了。这是我們自己队伍中的好心人，只是太性急了，他們把高度发展的現代工业等等看得非常容易，把全面地实現社会主义的全民所有制以至实現共产主义看得非常容易。他們認为，农村人民公社現在就已經屬于全民所有制性質了，很快就可以甚至現在就可以放弃按劳分配的社会主义原則，采取按需分配的共产主义原則了。因此，他們对于社会主义制度还要繼續一个很长的时間，觉得不能理解。这当然是一种誤解，这种誤解必須消除。

必須指出：由农业生产合作社到人民公社的轉变，由社会主义的集体所有制到社会主义的全民所有制的过渡，由社会主义到共产主义的过渡，这些是互相联系而又互相区别的几种过程。

首先，农业生产合作社变为人民公社，使原有的集体所有制扩大了和提高了，并且带上了若干全民所有制的成分，但是这并不等于已經把农村中的集体所有制变成了全民所有制。現在全国农村已經公社化了，但是要在全国农村实現全民所有制，还需要經过一段相当的时間。

不錯，人民公社的建立，使集体所有制的經济增加了若干全民所有制的成分。这是由于农村的人民公社和基层政权合而为一；由于农村中原有的全民所有制的銀行、商店和某些其他企业下放到公社管理；由于公社

参加兴办某些具有全民所有制性質的工业和共他建設事业；由于許多县成立了統一領导全县公社的县联社，县联社有权調度各公社的适当部分的人力、物力和財力，去进行全县性的或者超过县的范围的建設事业，并且許多地方已經在着手进行这些事业；等等。但是农村人民公社的生产資料和产品，现在基本上仍然屬于公社集体所有，同国营企业的生产資料和产品屬于全民所有不同。集体所有制和全民所有制都是社会主义的所有制，但是全民所有制比集体所有制更进步，因为全民所有制企业的生产資料和产品，可以直接由代表全体人民的国家按照整个国民經济的需要作統一的合理的分配，而集体所有制的企业，包括目前的农村人民公社，却不能作到这一点。認为目前的农村人民公社的所有制已經是全民所有制，是不符合实际情况的。

为了逐步促进集体所有制向全民所有制过渡，各县应当普遍地成立县联社。县联社应当在今后若干年內，在大力发展生产和提高人民覺悟的基础上，采取适当步驟，逐步增加公社生产資料的全民性部分，逐步增加公社产品由国家統一分配的部分，并且在条件成熟的时候把集体所有制轉为全民所有制。如果不及时地发展和完成这种轉变，老是維持集体所有制的现状，讓公社社員的眼光只是局限在較小范围的集体利益的圈子里，那就将妨碍社会生产力的繼續发展和人民覺悟的繼續提高，因而是不适当的。但是必須指出，集体所有制对于今天的农村人民公社的生产发展，仍然有它的积极作用。集体所有制向全民所有制过渡的迟早，取决于生产发展的水平和人民覺悟的水平这些客观存在的形势，而不能听憑人們的主观願望，想迟就迟，想早就早。因此，这个过渡只有經过一个相当长的时間，才能在全国范围內分期分批地实现。如果看不到这些，把成立公社和实现全民所有制混为一談，过于性急，企图在农村中过早地否定集体所有制，匆忙地改变为全民所有制，那也是不适当的，因而是不可能成功的。

其次，由社会主义的集体所有制变为社会主义的全民所有制，并不等于由社会主义变为共产主义。农业生产合作社变为人民公社，更不等于由社会主义变为共产主义。由社会主义变为共产主义，比由社会主义的集体所有制变为社会主义的全民所有制，需要經过更长得多的时間。

不錯，人民公社实行的供給制，开始带有共产主义的按需分配原則的萌芽；人民公社实行的工农业同时并举和互相結合的方針，为縮小城乡差別、工农差別开辟了道路；农村人民公社由社会主义的集体所有制过渡到了社会主义的全民所有制以后，它的共产主义因素将有新的增长；这些都是应当承認的。而且，随着社会产品由于全国工农业日益高涨，逐步由不丰富到丰富，公社分配制度中的供給部分逐步由少到多、供給标准逐步由低到高，以及人民共产主义覺悟日益提高，全民教育日益发展，脑力劳动和体力劳动差別逐步縮小，国家政权对內作用逐步縮小，等等，随着这一切，准备向共产主义过渡的条件也将逐步成熟起来。忽視甚至阻碍这个发展过程，把共产主义推向遙远的将来，自然是不适当的。

但是每一个馬克思主义者必須清醒地認識到，由社会主义过渡到共产主义是一个相当长相当复杂的发展过程，而在这整个过程中，社会的性質仍然是社会主义的。社会主义社会和共产主义社会是經济上发展程度不同的两个阶段。社会主义的原則是"各尽所能，按劳分配"；共产主义的原則是"各尽所能，按需分配"。共产主义的分配制度更合理，但是这只有在社会产品极大地丰富了以后才可能实现。沒有这个条件而否定按劳分配的原則，就会妨害人們劳动的积极性，就不利于生产的发展，不利于社会产品的增加，也就不利于促进共产主义的实现。因此，在人

民公社的社員收入中，按劳分配的工資部分，在长时期內，必須占有重要地位，在一段时間內并將占有主要地位。为了促进社員劳动的积极性，也为了使社員在生活中的复杂的需要比較容易滿足，公社必須努力使社員所得的工資逐步增加，并且在若干年內必須比供給部分增加得更快。即使已經由集体所有制过渡到了全民所有制以后，由于社会产品还沒有丰富到足以实現共产主义，人民公社在一个必要的历史时期內仍然將保留按劳分配的制度。企图过早地否定按劳分配的原則而代之以按需分配的原則，也就是說，企图在条件不成熟的时候勉强进入共产主义，无疑是一个不可能成功的空想。

无論由社会主义的集体所有制向社会主义的全民所有制过渡，还是由社会主义向共产主义过渡，都必須以一定程度的生产力发展为基础，生产关系一定要适合生产力的性質，只有生产力发展到某种状况才会引起生产关系的某种变革，这是馬克思主义的一条基本原理。同志們要記着，我国現在的生产力发展水平，毕竟还是很低的。苦战三年，加上再努力若干年，全国的經济面貌可以有一个很大的改变，但是那时离开全国高度工业化、全国农业机械化电气化的目标，还將有一段不小的距离；至于离开社会产品大大丰富、劳动强度大大减輕、劳动时間大大縮短这些目标，就还有一段更长的距离。而沒有这些，当然就談不到进入人类社会的更高发展阶段——共产主义。因此，我們既然热心于共产主义事业，就必須首先热心于发展我們的生产力，首先用大力实現我們的社会主义工业化計划，而不应当无根据地宣布农村的人民公社"立即实行全民所有制"，甚至"立即进入共产主义"，等等。那样作，不仅是一种輕率的表現，而且將大大降低共产主义在人民心目中的标准，使共产主义伟大的理想受到歪曲和庸俗化，助长小資产阶級的平均主义傾向，不利于社会主义建設的发展。

在由社会主义向共产主义过渡的問題上，我們不能在社会主义阶段上停步不前，但是也不能陷入超越社会主义阶段而跳入共产主义阶段的空想。我們是馬克思列宁主义的不断革命論者，我們認为，在民主革命和社会主义革命之間，在社会主义和共产主义之間，沒有隔着也不允許隔着万里长城；我們又是馬克思列宁主义的革命发展的阶段論者，我們認为不同的发展阶段反映事物的質的变化，不应当把这些不同質的阶段互相混淆起来。中央政治局关于在农村建立人民公社問題的八月决議中曾經明确指出：人民公社"由集体所有制向全民所有制过渡是一个过程，有些地方可能較快，三、四年內就可完成，有些地方可能較慢，需要五、六年或者更长一些的时間。过渡到了全民所有制，如国营工业那样，它的性質还是社会主义的，各尽所能，按劳分配。然后再經过多少年，社会产品极大地丰富了，全体人民的共产主义的思想覚悟和道德品質都极大地提高了，全民教育普及并且提高了，社会主义时期还不得不保存的旧社会遺留下来的工农差别、城乡差别、脑力劳动与体力劳动的差别，都逐步地消失了，反映这些差别的不平等的資产阶級法权的残余，也逐步地消失了，国家职能只是为了对付外部敌人的侵略，对內已經不起作用了，在这种时候，我国社会就將进入各尽所能、按需分配的共产主义时代。"为了澄清目前有关人民公社問題的一些誤解，保証人民公社运动的健康发展，必須認眞地用这种馬克思列宁主义的观点，在全党和全国人民中間，进行广泛的反复的宣传教育工作。

三

人民公社的生产、交換、消費和积累，都必須有計划。人民公社的計划应当納入国家的計划，服从国家的管理。同时，它在制定計划的时候，应当充分发揮自己的特点和

主动精神。

发展生产是巩固和提高人民公社的中心环节。人民公社发展生产的正确方針应当是：根据国家統一計划和因地制宜的原則，根据勤俭办社的原則，实行工业和农业同时并举，自給性生产和商品性生产同时并举。无論在那一方面的生产中和基本建設中，都必須厉行节約，精打細算，尽可能合理地利用人力、物力和財力，降低成本，节减开支，增加收入，防止和反对有些公社工作人員因为丰收而发生舖张浪費的現象。

在农业生产方面，应当逐步改变浅耕粗作、广种薄收为深耕細作、少种多收，实現耕作园田化和生产过程机械化、电气化，大大提高单位面积产量，提高劳动生产率，逐步縮减耕地面积和在农业方面所使用的劳动力。应当爭取在一个較短的时期內，做到每年全国产粮平均每口人能有两千斤至三千斤，即一吨至一吨半。随着粮食問題的解决，应当逐步提高棉、麻、蚕絲、大豆、油料、糖料、茶叶、烟叶、藥材等工业原料作物在全部农业生产当中所占的比重，并且极大地注意加速林业、畜牧业、副业和漁业的发展。总之，如象在工业战綫一样，一定要在农林牧副漁五业中来一个全綫大革命，彻底改变整个农业战綫的面貌。

过去人們經常忧愁我們的人口多，耕地少。但是一九五八年农业大丰产的事实，把这种論断推翻了。只要認眞推广深耕細作、分层施肥、合理密植而获得极其大量的高額丰产的經驗，耕地就不是少了，而是多了，人口就不是多了，而是感到劳动力不足了。这将是一个极大的变化。应当爭取在若干年內，根据地方条件，把現有种农作物的耕地面积逐步縮减到例如三分之一左右，而以其余的一部分土地实行輪休，种牧草、肥田草，另一部分土地植树造林，挖湖蓄水，在平地、山上和水面都可以大种其万紫千紅的观賞植物，实行大地园林化。这样做，一可在农田上大大省水，省肥，省人力，而且将大大增加土壤的肥力；二可大兴山水草木之利，大大发展农林牧副漁的綜合經营；三可改造自然环境，美化全中国。这是一个可以实現的伟大理想，全国农村中的人民公社都应当为此而努力。

人民公社必須大办工业。公社工业的发展不但将加快国家工业化的进程，而且将在农村中促进全民所有制的实現，縮小城市和乡村的差別。应当根据各个人民公社的不同条件，逐步把一个适当数量的劳动力从农业方面轉移到工业方面，有計划地发展肥料、农藥、农具和农业机械、建筑材料、农产品加工和綜合利用、制糖、紡織、造紙以及采矿、冶金、电力等輕重工业生产。人民公社的工业生产，必須同农业生产密切結合，首先为发展农业和实現农业机械化、电气化服务，同时为滿足社員日常生活需要服务，又要为国家的大工业和社会主义的市場服务。必須充分注意因地制宜、就地取材的原則，不要办那些本地沒有原材料、要到很远很远的地方去取原材料的工业，以免增加成本，浪費劳动力。在生产技术方面，应当实行手工业和机器工业相結合、土法生产和洋法生产相結合的原則。凡是原来有基础而又有发展前途的手工业，一定要繼續发展，并且逐步进行必要的技术改革。机器工业也必須充分利用土鋼铁、土机床和其他各种土原料、土設备、土办法，逐步由土到洋，由小到大，由低到高。

人民公社无論在工业方面和农业方面，既要发展直接滿足本社需要的自給性生产，又必須尽可能广泛地发展商品性生产。各个公社应当根据自己的特点，在国家領导下，同別的公社和国营企业实行必要的生产分工和商品交換。只有这样，整个社会經济才能够以較快的速度向前发展，而各个公社也才能够換回必要的机器和設备，实現农业机械化、电气化，也才能够換回所需要的消費物

資和現金，以便供应社員和发放工資，并使工資逐步增长。为了保証交換計划的实現，要在国家和公社之間、公社和公社之間，广泛地实行合同制度。

应当着重指出：在今后一个必要的历史时期內，人民公社的商品生产，以及国家和公社、公社和公社之間的商品交換，必須有一个很大的发展。这种商品生产和商品交換不同于資本主义的商品生产和商品交換，因为它們是在社会主义公有制的基础上有計划地进行的，而不是在資本主义私有制的基础上无政府状态地进行的。繼續发展商品生产和繼續保持按劳分配的原則，对于发展社会主义經济是两个重大的原則問題，必須在全党統一認識。有些人在企图过早地“进入共产主义”的同时，企图过早地取消商品生产和商品交換，过早地否定商品、价值、貨币、价格的积极作用，这种想法是对于发展社会主义建設不利的，因而是不正确的。

四

农村的人民公社应当在勤俭办社的原則下，正确地分配自己的收入。为了迅速地发展生产，在从总收入扣除生产費用、管理費用和繳納稅款以后，应当适当地提高积累的比例。但是在生产发展的基础上，同时应当使收入中用于社員个人消費和集体消費的部分（包括用于公共福利、文化教育等事业的部分）逐年有所增加，使人民的生活逐年有所改善。

在分配給社員个人消費的部分，实行工資制和供給制相結合的分配制度，这是我国人民公社在社会主义分配方式上的一个創举，是目前广大社員群众的迫切要求。如前面所說，这种分配制度，具有共产主义的萌芽，但是它的基本性質仍然是社会主义的，各尽所能，按劳分配。

在分配給社員的总額当中，工資部分和供給部分各占多少，要看各个公社生产发展的不同情况来决定。目前在确定工資和供給的比例的时候，要注意尽量不使劳力强而人口少的戶減少收入；一般地要使百分之九十以上的社員收入比上年有所增加，其余社員的收入比上年也不致減少。

供給范围目前不宜过寬。实行供給制并不是使人們的生活清一色。在社会主义和共产主义制度下，人們的需要总是大体相同而又各有不同的。因此，无論在目前和将来，在供給的范围內，必須注意尽可能使社員有适当选择的自由。

随着生产的发展，工資必須逐步增长。除供給部分外，目前农村中的工資等級一般可以分为六級至八級。最高工資可以等于最低工資的四倍，或者倍数更多一点，但是不要过于悬殊，因为那样就不符合于目前农村劳动熟練程度高低差别的实际情况。各个地区的工資水平也允許有相当的差别。目前城市中工資的差額要比农村大一些，这是必要的。到了将来，由于生产有了极大的高涨，所有一切人都富裕起来，无論在城市或者农村，这种工資等級的差别就会显得沒有必要，而逐步趋于消失，那就是接近共产主义的时代了。

城市的工資水平一般比农村为高，这有多方面的原因（包括城市中的生活費用較高这样一个原因），而且也是一种暂时現象，应当向农民講清楚。农村中有些社員除自己劳动外，家中还有外出人員（例如某些工人、軍人、干部、华侨等）由城市或其他地方寄錢回来，对于这种情形，应当教育其他社員不必斤斤計較。公社在分配的时候，无論供給部分和工資部分，对于这样的社員都应当一視同仁，也不要勉强他們向公社投資，或者捐献。如果他們依靠外出人員維持全部生活，公社也不应当加以干涉，但是可以不另行供給。对于外出上学的学生，除由国家供給或者自己可以供給者外，他們的需要应当由县联社按照学校規定的費用标准，統一負

實解决。

社会主义事业愈是向前发展，社会产品愈是丰富，分配給个人所有的生活資料也必然愈是丰富。有些人以为公社化要把个人現有的消費财产拿来重分，这是一种誤解。应当向群众宣布：社員个人所有的生活資料（包括房屋、衣被、家具等）和在銀行、信用社的存款，在公社化以后，仍然归社員所有，而且永远归社員所有。社員多余的房屋，公社在必要时可以征得社員同意借用，但是所有权仍归原主。社員可以保留宅旁的零星树木、小农具、小工具、小家畜和家禽等；也可以在不妨碍参加集体劳动的条件下，継續經营一些家庭小副业。

人民公社成立以前遺留下来的債务，不論是个人相互間的債务，公社和社員相互間的債务，或者社員欠銀行、信用社的貸款，一律不要宣布废除。对于这些債务，凡有条件偿还的应当照旧偿还，沒有条件偿还的暫时保留。

五

人民公社是人民的生产和生活的組織者，而发展生产的根本目的是最大限度地滿足全体社会成員經常增长的物質和文化生活的需要。党在領导公社工作的时候，必須注意全面地抓思想、抓生产、抓生活。必須关心人，糾正那种見物不見人的傾向。群众的干劲越大，党越要关心群众生活。党越是关心群众生活，群众的干劲也会越大。把生产和生活对立起来，認为重視群众生活就会妨害生产的观点，是錯誤的。当然，离开提高覚悟和发展生产，片面地或者过分地强調改善生活，而不提倡为长远利益而艰苦奋斗，也是錯誤的。

共产主义者从来都認为，在共产主义社会中，劳动将“从沉重的負担变成愉快”，成为“生活的第一需要”。将来每天劳动的时間无疑将大大縮短。随着机械化、电气化的发展，我們必須爭取在今后若干年內开始实現每天劳动六小时的制度。我們目前的紧张劳动，也正是为将来的每天六小时劳动以至更短时間的劳动創造条件。在目前时期，不但在城市中，而且在农村中，应当实行平时实际工作八小时、学习二小时的制度。农忙或者农村其他工作特别忙的时候，工作时間可以适当延长一些。但是无論如何，必須保証每天睡眠八小时，吃飯、休息四小时，共十二小时，这个时間一定不可少。目前劳动力紧张，这是事实，但是要着重在搞好工具改革方面和改善劳动組織方面找出路，而不要指望在延长劳动时間方面找出路。必須着重注意安全生产，尽可能改善劳动条件，力求减少和避免工伤事故。一定要保証妇女在产前产后的充分的休息，在月經期內也一定要讓妇女得到必要的休息，不做重活、不下冷水、不熬夜。

要办好公共食堂。要保証所有的社員吃得飽、吃得好、吃得干凈卫生，并且适合民族习惯和地方习惯。公共食堂要有飯厅，要經营好菜园、豆腐坊、粉坊、酱园，要养猪羊、养鷄鴨、养魚等。飯菜要多样化，要有味道。要同营养学家商量，使食品当中包含有生理上必需的含热量和营养分。对老人、小孩、病人、孕产妇和哺乳的母亲，在伙食上要給以必要和可能的照顧，并且可以允許某些社員在家做飯吃。公共食堂要实行管理民主化。食堂的管理人員和炊事員要选择政治上可靠的人員担任，最好經过民主选举。

要办好托兒所和幼兒园，使每一个孩子比在家里生活得好、教育得好，使孩子們願意留在那里，父母也願意把孩子放在那里。父母可以决定孩子是否需要寄宿，并且可以随时把孩子領回。为了办好托兒所和幼兒园，公社必須大量培养托兒所和幼兒园的合格的保育員和教师。

要办好敬老院，为那些无子女依靠的老年人（“五保戶”）提供一个較好的生活場所。

公社还必須負責办好小学、中学和成人教育。要在全国农村中普及小学教育，办好全日制的中学和半日制的农业中学，或者其他中等职业学校，逐步做到普及中等教育。在成人中要認真地扫除文盲，組織各种业余学校，进行政治、文化和技术教育。在劳动人民中間实行普及教育，并且逐步提高教育水平，这是縮小体力劳动和脑力劳动的差别的一个重大步驟，必須認真进行。此外，各公社还必須选送一部分青年去投考城市中的高級中学、中等专业学校和高等学校，以便为国家和公社培养有較高文化水平的工作人員。无論那一种学校，都必須貫彻执行教育同生产劳动相結合的原則。九岁以上的兒童可以适当地参加一些劳动，以便自幼养成劳动习惯，促进身心发育；但是必須充分照顧到兒童的健康，分配以适合兒童体力和兴趣的輕微的、短时間的劳动。

要加强公共食堂、托兒所、幼兒园、敬老院、小学校、卫生院、俱乐部、商店等方面工作人員的思想政治工作，并且积极指导社会輿論，使整个社会和整个公社把办好公共食堂、托兒所、幼兒园和其他集体生活福利事业，作好服务性工作，看成是为人民服务的一种崇高的工作。要批判和糾正那种輕視群众生活福利工作、輕視服务性劳动的剝削阶級观点。

要逐步改造現有的旧式房屋，分期分批地建設新型的園林化的乡鎮和村的居民点，包括住宅、公共食堂、托兒所、幼兒园、敬老院、工厂、禾場、畜舍、商店、邮电所、仓庫、学校、医院、俱乐部、电影院、体育場、浴室、厕所等。乡鎮和村居民点住宅的建設規划，要經过群众的充分討論。我們主张废除历史上遺留下来的不合理的家长制，发展民主团結的家庭生活。这种主张得到群众的热烈欢迎。因此，在住宅建筑方面，必須注意使房屋适宜于每个家庭的男女老幼的团聚。

現在世界上有一大堆蠢人，下死劲攻击我們的人民公社，其中就有美国的杜勒斯先生。这个杜勒斯，对于我国的事情，啥也不懂，却要装作一个中国通，疯狂地反对人民公社。特别使他伤心的是，据說，我們破坏了几千年传下来的好得不得了的家庭制度。不錯，中国人民破坏了一个封建的家长制。須知这种家长制在資本主义社会中一般早已沒有了，这是資本主义的一个进步。我們却更进一步，建立了民主团結的家庭，这在資本主义社会一般也是少有的。只有在将来，在那里实現了社会主义革命，消灭了人剝削人的資本主义制度以后，这样的家庭才有可能普遍出現。至于托兒所，幼兒园，工厂里的工人食堂，也是資本主义社会先有。不过，在那里，凡是由資产阶級举办的这类事业，都是資本主义性質的，目的在于便利資本家剝削男女劳动者。而我們所举办的这类事业，則是社会主义性質的，便利于社会主义事业的发展，便利于人类个性的解放，眞正彻底地解放了妇女群众，并使兒童教养得更好些，因而得到全体劳动人民，首先是妇女群众的热烈欢迎。

六

人民公社的組織原則是民主集中制。无論在生产管理方面，在收入分配方面，在社員生活福利工作方面，以及一切其他工作方面，都必須貫彻执行这个原則。

人民公社应当实行統一領导、分級管理的制度。公社的管理机构，一般可以分为公社管理委員会、管理区（或生产大队）、生产队三級。管理区（或生产大队）一般是分片管理工农商学兵、进行經济核算的单位，盈亏由公社統一負責。生产队是組織劳动的基本单位。在公社管理委員会的統一領导下，应当使管理区（或生产大队）和生产队在組織生产和基本建設、管理财务、管理生活福利事业等方面，有必要的权力，以利于发揮他們的积极性。

县联社和人民公社的各級組織，都必須学会在生产各部門（农业部門、工业部門、运輸部門）之間，在經常性生产任务、突击性生产任务、服务性任务之間，合理地分配和調度劳动力，避免这里有事无人做、那里有人无事做的現象。必須不断地改进劳动組織工作，在生产任务和其他任务中繼續执行和巩固分层包干的責任制，健全劳动检查和評奖的制度，切实保証提高劳动效率和工作質量。

人民公社的劳动組織中必須既有紀律，又有民主。所謂組織軍事化，也就是組織工厂化，就是說公社的劳动組織应当象工厂、象軍队那样地有組織有紀律，这是大規模的农业生产所必需的。大規模的农业生产队伍同大規模的工业生产队伍一样，是一支产业軍。近代的产业軍，是資产阶級組織的，一个工厂就等于一个軍营。工人站在机器面前，其紀律之严，不下于軍队。社会主义社会的工业产业軍，是工人阶級一个阶級的产业軍，去掉了剝削剩余价值的資本家，在工人阶級內部实行了生动活泼的自觉自願的民主集中制。我們現在把这个制度应用于农村，这样就建立了沒有地主富农剝削、也脫离了小生产状态的社会主义的民主集中制的农业产业軍。

在人民公社的各級生产組織中，应当相应地建立民兵組織。民兵組織和生产組織的領导机构应当是两套，各級民兵組織的指揮員，即团长、营长、連长等，原則上不由公社的主任、管理区主任（大队长）、队长等兼任。这些指揮員应当参加公社的同級管理机构作为成員之一，受同級管理机构和上級民兵指揮机关的双重領导。民兵組織应当根据需要配备武器，武器由地方自办兵工厂生产。基干民兵要按照規定的时間进行軍事訓練，普通民兵也要在劳动間隙进行适当的訓練，以便为实行全民皆兵准备条件。我国的广大劳动人民对于民兵制度是喜聞乐見的，其所以如此，因为他們在长期反对帝国主义、封建主义及其走狗国民党反动派的革命斗爭中，認識到只有把自己武装起来，才能战胜武装的反革命，才能成为中国这块天地的主人；而在革命胜利之后，他們又看到，国外还有天天声言要灭掉这个人民国家的帝国主义强盜們存在；因此，全体人民决心繼續把自己武装起来，并且声言：一心想要搶劫我們的强盜們，你們小心一点兒吧，不要妄想来碰我們这些从事和平劳动的人們，我們是准备好了的。帝国主义如果竟敢发动对我国的侵略战爭，那时我們就将实現全民皆兵，民兵就将配合人民解放軍，并且随时补充人民解放軍，彻底打敗侵略者。

人民公社的一切組織，包括民兵的組織在內，都应当既有集中，又有民主。公社不但要組織人民的生产，而且要組織人民的生活。为了把工作作好，一定要实行高度的民主，一定要有事同群众商量，忠实地代表群众的利益，反映群众的意志。因此，公社必須在实行"組織軍事化、行动战斗化、生活集体化"的同时，充分地实行管理民主化。决不允許借口組織軍事化，或者利用对付敌人的民兵制度，而使公社和民兵組織的民主生活受到絲毫的削弱。公社是我国基层政权的組織，只有充分保証公社的民主化，才能在全国范围內造成又有集中又有民主，又有紀律又有自由，又有統一意志又有个人心情舒暢、生动活泼的那样一种政治局面。

七

办好人民公社的根本問題是加强党的領导。只有加强党的領导，才能实行政治挂帅，才能在干部和社員中深入地进行社会主义、共产主义的思想教育和反对各种錯誤傾向的斗爭，才能正确地执行党的路綫和政策。某些人認为有了公社就可以不要党，就可以实行所謂"党社合一"，这种想法是錯誤的。

党在人民公社的工作中，除了必須保証执行正确的路綫和政策以外，还必須注意教

育公社的工作人員发揚优良的作风，首先是群众路綫的作风和实事求是的作风。

經过一九五七年至一九五八年的整风运动，党的群众路綫已經获得了新的伟大的胜利。社会主义建設的大跃进和农村人民公社的普遍建立，就是这一胜利的两个标志。党的群众路綫的工作方法是人民公社的生命；沒有群众綫路，沒有群众对党和人民政府的充分信任，沒有群众的革命积极性的高涨，人民公社的建立和巩固是不可能的。因此，公社的各級領导工作人員，在任何工作中，都必須彻底执行群众路綫。必須把自己看成是一个普通的劳动者，对于社員群众采取同志式的态度。严格禁止用那种压服群众的国民党作风、資产阶級作风来对待群众。由于生产的大跃进，由于公社化的胜利，某些干部开始冲昏头脑，对人民群众不願意耐心地进行說服教育工作，而表現某种粗暴态度。这种現象虽然只是个别的，但是必須引起严重的警惕。

党在任何工作中必須坚持革命热情和科学精神相結合的原則。一九五八年的大跃进創造了我国社会主义建設事业的空前胜利，現在甚至我們的敌人也无法否認这个胜利的意义了。但是我們决不能因为有了大的成績就忽視小的缺点。相反，成績愈大，我們愈需要提醒干部保持冷静的头脑，不要在一片胜利声中变得飘飘然起来，以至看不到，甚至不願意看到，自己工作中的缺点。目前社会主义建設工作中值得注意的一种傾向是浮夸。这是同我們党的实事求是的作风不相容的，是对我們的社会主义建設事业的发展不利的。我們的經济工作必須愈作愈細致，我們的各級領导工作人員必須善于区别事物的眞象和假象，区别有根据的要求和沒有根据的要求，对情况的判断必須力求接近客观实际。只有这样，我們才能在确实可靠的基础上制定和实现我們的計划。

八

为了促进人民公社的巩固，为了保証一九五九年工业和农业生产的更大跃进，各省、市、自治区党委应当根据本决議所提出的各項要求，抓紧一九五八年十二月至一九五九年四月的五个月时間，紧密結合冬季和春季的生产任务，对本地区人民公社进行一次教育、整頓和巩固的工作，即整社的工作。

在进行整社的时候，首先要求領导干部認眞地进行自我批評，虛心地听取群众的意見，在这个基础上，放手发动群众大鳴大放大辯論，貼大字报，表揚好人好事，批判坏思想坏作风，总結經驗，明确方向，开展一个深入的社会主义、共产主义思想教育运动。

在进行整社的时候，要对公社的生产規划、分配状况、生活福利、經营管理、财务工作、組織領导，做一次全面的深入的检查。同时，要切实整頓党的組織和公社的組織，保証党和公社的各級領导成員必須是忠实于人民利益和共产主义事业的积极分子，并且吸收在大跃进运动和公社化运动中受过考驗、合乎党員标准的优秀分子入党。

对于党員、干部作风中的問題，要經过党的教育和群众鳴放加以处理。在处理的时候，要注意保护干部和群众的积极性，要根据“团結—批評—团結”的原則和“懲前毖后，治病救人”的方針，对于犯了錯誤而又願意改正錯誤的人批判从严，处理从寬。对于混入公社領导机构的阶級异己分子，和极少数作风恶劣、屡教不改的分子，应当发动群众把他們从領导机构里清除出去。

复杂的阶級斗爭，不但在国外，在資本主义世界，严重地存在着；就是在国內，也还是存在着。要教育群众提高革命警惕性，严防敌人的破坏活动。公社中过去的地主分子、富农分子、反革命分子和其他被剝夺了政治权利的人，是否可以作社員，或者作非正式社員，或者仍然由公社监督劳动，都应

当在整社的过程中，由群众根据他們的表現，分别地加以討論和作出决定。

整社工作，在每个县的范围內，要首先做好一个或者两个試点，即在一个或者两个人民公社內，帮助那里的同志們，在一个較短的时間內，做好那里的工作，取得經驗，作为榜样，然后全面推广。各省、市、自治区，都要組織千人、几千人或者万人左右的检查团，由省、地、县三級党委的第一書記挂帅，領导整社工作。检查团要在专区和专区之間、县和县之間、公社和公社之間，开展参观評比，召集現場会議，发揚成績，克服缺点，鼓干劲，想办法，具体地解决当前的問題，及时地推广成功的經驗。总之，必須通过这一次整頓，使全国的人民公社的工作普遍地提高一步。

中国共产党八届六中全会同意毛澤东同志提出的关于他不作下届中华人民共和国主席候选人的建議的决定

（一九五八年十二月十日）

几年以来，毛澤东同志曾經多次向中央提出，希望不再繼續担任中华人民共和国主席的职务。中央全会在經过了充分的、多方面的考虑以后，决定同意毛澤东同志这个提議，在第二届全国人民代表大会第一次会議上，不再提他作为中华人民共和国主席的候选人。中央全会認为，这完全是一个积极的建議。因为毛澤东同志不担任国家主席的职务，专做党中央的主席，可以使他更能够集中精力来处理党和国家的方針、政策、路綫的問題，也有可能使他騰出較多的时間，从事馬克思列宁主义的理論工作，而并不妨碍他对于国家工作繼續发揮領导作用。这样，对于全党和全国人民都更为有利。毛澤东同志是全国各族人民衷心爱戴的久經考驗的領袖，在他不再担任国家主席的职务以后，他仍然是全国各族人民的領袖。在将来，如果出現某种特殊情况需要他再担任这种工作的时候，仍然可以根据人民的意見和党的决定，再提他担任国家主席的职务。各級党委应当根据这些理由，在党的适当会議上，在各級人民代表大会会議上，在工矿企业工人的集会上，在人民公社的集会上，在机关、学校、部队的集会上，向党內党外的干部和群众进行充分的解释，以便大家了解这件事的理由，而不致有所誤解。

短論

政法工作必須和生产劳动相結合

本刊本期发表了河南省平頂山市人民法院院長郑鐸同志的“跟班生产、跟班办案的几点經驗”一文，該文介紹了該县法院的同志在工农业大跃进的形势下，在党的領导下，彻底清除了孤立办案、脫离群众的作风后，解放了思想，提出了“那里有案就到那里去办”，并創造了“跟班办案、跟班生产”这一好办法。山东省人民检察院检察長陈雷同志的“关于寿张县政法工作几个問題的調查报告”中介紹了他們参加生产劳动的經驗以及政法工作与生产劳动相結合后出現的一番新气象。同时，在本刊本期关于政法工作保卫人民公社和鋼铁生产等文章中也可以看到有不少地方政法工作者平时和群众一同劳动生产，在生产中保卫生产，他們的口号是：“有案办案，无案生产”，他們既是一个政法工作者，又是一个普通劳动者。这是我們政法工作者在总路綫的光輝照耀下，工农业生产大跃进的推动下，解放了思想、敢想敢做的好榜样，它对政法工作进一步貫彻群众路綫，在政法工作上做到多快好省和全面的鍛炼干部有着重大的意义。

我們知道，貫彻社会主义建設总路綫必須走群众路綫，在农业战綫上是这样，在工业战綫上是这样，在政法工作上也必須是这样。我們的政法工作是具有一切为了群众、便利群众、依靠群众的优良传統的，虽然过去有少数同志曾一度在某些地方受了資产阶級旧法观点、孤立办案、死扣条文的不良影响，但办案走群众路綫則始終是我們政法工作基本的一面，这是我們的光荣传統。整风和反右派斗爭的胜利，在政法干部中出現了一个意志奋发、斗志昂揚的新气象，发揚了敢想敢做的共产主义风格。如今坚决服从党的領导、坚决貫彻群众路綫已成为許多政法工作者自觉的行动准則，而政法工作与生产劳动相結合，政法工作人員有事办政法，无事办生产，这是在新形势下貫彻党委領导和群众路綫的关鍵。从这种初步的实践中，已可看到它的好处有以下几方面：

第一、更有效地保卫生产建設。政法工作人員应当懂得阶級斗爭，又懂得生产斗爭。政法工作人員在直接参加生产劳动中，可以更有效地保卫生产建設，对社会主义建設从保卫安全方面可以作出更大的貢献。

第二、更深入地、密切地联系群众。我們知道，联系群众，必須和群众生活在一起，和群众一同劳动生产，也就更密切地联系了群众，政法工作与劳动生产相結合，便于更广泛地更直接地吸收劳动人民掌握专政武器。政法工作者和工人农民一起参加劳动，使群众覚得他們也是一个普通劳动者，就愿意和他們打成一片，这对保卫生产建設有很重要的意义；同时，政法工作者参加了生产劳动，既获得了生产知識，又获得了阶級斗爭知識，貫彻党的各項政策就有了保証。

第三、政法干部参加了劳动生产，使他們得到共产主义的全面鍛炼。鍛炼了劳动观点，培养了工农感情；經常保持与工农群众的密切联系，永远保持热爱劳动群众的阶級感情。这是政法机关充分革命化、充分群众化的必要条件之一，也是政法工作人員又紅又专的必經道路。

对于这样一个带有共产主义风格的新創造，我們应当很好地加以推广。讓政法工作在貫彻群众路綫上取得更大的成績，讓政法工作在党的領导下，在保卫生产、保卫社会主义建設事业中取得更輝煌的胜利！

論政法工作与生产劳动相結合

王　　水

随着我国社会主义建設事业的飞跃前进，随着人民公社化运动的迅速发展，在政法工作方面也提出了一系列的新的問題。針对这些問題，按照不断革命的精神来改进自己的工作，是政法战綫上面临的一項新的任务。当前，把政法工作与生产劳动更加密切結合起来，政法工作人員有事办政法，无事办生产，就是进一步改进和提高政法工作的重要內容之一。

政法部門过去在保卫生产中，一向是注意到把自己工作与生产劳动相結合的；政法工作人員，按照中共中央和国务院关于干部参加体力劳动的决定，也曾以各种不同的形式参加了工农业生产的体力劳动。并且在这两个方面，都取得了不少的成就和收获。但是，有些干部在进行这些工作中，无論就他們的自覚性、理解程度，或者是实际效果来看，对于适应客观要求，都还有一定的距离。

政法工作与生产劳动相結合，政法工作人員有事办政法，无事办生产，是政法工作的一項基本方針，也是今后政法工作的一个重要方向。在工农业生产大跃进、全民参加劳动的新形势下，不仅要求政法工作必須更加深入生产、結合生产，还要求政法工作人員必須經常地直接参加生产劳动。这就是說，客观形势要求政法工作人員，应当是既懂得阶級斗爭，又懂得生产斗爭；对于社会主义建設，不仅应当从保卫安全方面作出貢献，还要从直接参加生产方面作出貢献。同时，政法工作人員的参加生产劳动，它就可以促进政法部門的进一步革命化、群众化。

政法工作与生产劳动相結合，政法工作人員有事办政法，无事办生产也是在新形势下貫彻党委領导、群众路綫的关鍵。党委領导，通常是把重点放在中心工作上，而促进工农业生产的跃进，又經常是各級党委最重要的中心工作之一。因此，政法部門把自己的工作与生产劳动密切結合起来，自然就会取得党委的重視和支持，也就会顺利地开展本身的工作。这些問題，过去有些人长期搞不清楚，甚至有人反对，說什么"錯案往往发生在保卫中心工作案件上"，显然是极端錯誤的。其次，政法部門走群众路綫，一向是有着光荣传統的。但是，我們也应該看到，当前群众最关心的是生产，同时也是整天忙于生产劳动。在这种情况下，我們不直接参加或者是密切結合生产劳动，貫彻群众路綫也一定会遇到一些困难。不久前，有一个县的政法干部下乡，因群众和干部忙于生产，入村后白天找不到人就睡覚，夜晚还是找不到人就又睡覚，很为群众不滿，这个事例充分說明，政法工作人員不参加生产劳动，不深入貫彻群众路綫，是一定走不通的。与此相反，有的地方政法干部由于普遍推行了三同（即与工农群众同吃、同住、同劳动）、四勤（手勤、腿勤、眼勤、嘴勤）、四到田（吃飯到田、住宿到田、发动群众到田、办案到田），工作就大有起色。如山东省菏澤专区采用这个办法，在四十五天中，就破获了案件数千起，把1956年以来的新旧刑事案件，都一扫而光。由此可見，政法干部参加生产劳动，不只是在新形势下貫彻群众路綫的一項重要措

施，它同时也是貫徹群众路綫在內容方面一項新的发展。通过这些措施，就可以显著地改进和提高自己的工作。

还应該認識到，政法工作人員参加体力劳动，也是为消灭資产阶級法权残余、消灭脑力劳动和体力劳动差別創造条件，是全面地鍛炼和提高干部的一个重要途径。因为通过参加体力劳动，不仅是有助于增进同劳动人民的情感，进一步密切联系群众，同时，通过生产劳动，还可以达到工作、生产、思想的全面丰收。这就是創造和总結保卫生产发展的經驗，提高对敌斗爭的能力；学会工农业生产知識，成为业务和生产上的多面手；鍛炼成为一个又紅又专、具有共产主义觉悟和共产主义风格的人。目前，有些干部認为参加劳动就会使生产、业务不能兼顧，放松业务，只顧生产，或則是孤立进行业务，不顧生产，或則是埋头工作或生产，不注意从思想上提高和改造自己。这些都是不妥的。

关于政法干部参加生产劳动的形式，根据各地的实践，大体有以下几种，这就是：下乡下厂干部，就地参加生产；开办小型工厂、农場；定期輪流下放到公社或厂矿；参加临时性的义务劳动等。目前有的单位举办农場，曾放出高产卫星，有的单位自办工厂，曾生产了大量的或相当精密的产品。总之，政法工作人員参加生产，是大有广闊前途。在这方面，根据各地經驗，主要須注意两点：一是服从当地党委的統一安排和布置；其次是因地制宜。

为了进一步貫徹政法工作与生产劳动相結合的精神，除了应該解决干部思想問題，借以提高認識、增强自觉之外，目前还必須进一步加强此項工作的領导。这就是說各个政法部門，应該按照实际情况，訂出全面規划，加强检查；同时还必須合理地組織使用力量，建立一些必要的制度，恰当地安排工作、生产和学习。

政法部門，在自己的主要业务——巩固无产阶級专政、保卫社会主义建設事业方面，已經并且正在繼續取得伟大的成就；今后在参加与結合生产劳动方面，也一定会取得丰碩的成果。我們相信，經过整风、提高了思想的政法干部同志們，一定会在业务与生产方面，繼續干出出色的成績来。



关于寿张县政法工作几个問題的調查报告

陈　　雷

寿张县今年8月份就全部实現了公社化，建立了八处人民公社，10月份又在此基础上，全县合并成了一处人民公社，組成了三十一万多人的幸福的大家庭，并且实行了社員基本生活供給制加津貼的办法，吃飯穿衣不要錢，疾病治疗由社負責。随着公社化运动的迅速发展，各項建設事业更加突飞猛进，农业生产获得了史无前例的大丰收，全县粮食作物总产量大約翻了十四倍，可由去年的一亿八千万斤跃增为二十五亿斤，每人占有粮食平均达八千斤左右，最近鋼鉄生产又騰空而起，10月22日創造了全县日产鋼二千二百五十吨的惊人奇迹。目前全党全民正以不断革命的精神，再接再厉，奋勇前进，为鋼鉄和粮食生产的更大丰收日夜苦战。广大群众意气风发，斗志昂揚，热情如火如荼，形势令人十分兴奋鼓舞。

形势的迅速发展变化，一方面激发了政法干部共产主义的积极性，促进了政法工作的飞跃，一方面又給政法工作带来了一系列新的問題，其中最主要的需要迫切加以解决的是：第一，政法工作服务中心，以中心带动业务，以业务保卫中心的問題；第二，政法干部参加体力劳动的問題。以上两个問題，公安、检察、法院紧密結合在一起，在党委的絕对領导下，解放思想，大胆試驗，已經得到了初步的解决，并积累了一些經驗。

第一，政法工作服务中心，以中心带动业务，以业务保卫中心的問題。

为了加速社会主义建設，大踏步向共产主义过渡，党提出了一个中心又一个中心，工农业生产一个高潮紧接着一个高潮，政法干部都要大批抽調出去，完成党的中心工作，这是肯定的，也是毫无例外的，但是抽調了大批干部之后，怎样坚持作好业务工作，也是需要迫切解决的問題。寿张县政法部門在这方面是比較明确的，在干部中树立了政法工作必須为中心工作服务的思想，政法工作归根結底是为了保卫党的中心工作，党的中心工作是开展业务工作的基本出发点，一定要首先作好中心工作，因此他們貫彻了以中心带动业务，以业务保卫中心的方針，具体作法是：

（一）首先搞好中心工作，通过中心工作，发动群众，掌握情况，开展业务，以业务工作保卫中心。

他們在公社台前管理区城关六連設立的政法工作基点，就是采取的这种方法，因而中心工作和业务工作均取得了突出显著的成績。六連原先是城关乡二社，长期落后，群众生产情緒不高，出勤率只达40%。街道上偷盗现象較严重。經过基点干部助理检察員张学信同志的积极努力，从中心工作入手，抓住农业生产，与群众同吃同住同劳动，和群众建立了深厚的友誼，发动了群众，創造了一百零七亩谷子，平均亩产七千一百四十七斤四两的大面积丰产卫星和夏玉米試驗田亩产三万一千三百九十三斤二两，地瓜試驗田亩产十七万一千四百二十五斤的高产卫星，粮食每人平均占有量除公粮、飼料、种子外已达九千零九十七斤，不仅生产大大跃进，扫盲运动也成为全县第一个报捷单位，体育运动也是全县的先进单位，使三类社一

跃而▇一类社，半年左右連續获得五次物質奖励和一面元帅旗、两面紅旗。在作好中心的同时，深入发动群众，通过大鳴大放，揭发和处理了貪污的社干部和破坏公社的反革命分子、坏分子，解决了这个連过去长期落后的根本原因，彻底清除了偷盗扒手集团，逮捕和处理了偷盗扒手犯和窝脏銷脏犯，基本上杜絕了偷盗現象，安定了社会秩序，更有效地保卫了生产，保卫了公社化运动。台前管理区党委書記說："政法工作基点眞正作到了党委滿意，群众高兴，敌人低头"。在四級干部会上，基点工作干部张学信同志已被評为全县四面紅旗之一，并得到了群众的热烈拥护。群众写大字报說："张学信不簡单，吃住在田間，社員都滿意，敌人心胆寒，学信是模范，我們紅旗站（保得住的意思），我們只有安心生产"。这张大字报既是对张学信同志的表揚，也是对基点工作貫彻以搞中心带动业务，以业务保卫中心的最通俗的概括。

基点工作取得經驗后，党委已指示全县政法干部学习推广这一經驗，要求每个政法干部都要搞好一个点，作好中心工作，深入联系群众，发动群众，开展业务，貫彻以中心工作带动业务，以业务保卫中心的方針。

（二）依靠党委統一部署，依靠全体搞中心工作的干部共同負責。

在党委布置中心工作时，政法干部首先将当前情况和任务以要求报告党委，由党委在布置中心工作的同时，統一部署，使政法工作和中心工作結合在一起，使所有作中心工作的干部人人都有責任作政法工作。公社化时全县一千六百三十六处食堂三天內全部完成了清理地、富、反、坏四类分子的工作，主要原因就是依靠党委統一部署，依靠作中心工作的干部共同負責的結果，单純依靠几个政法干部是无法在三天之內完成的。

（三）政法干部下去作中心工作时，发揮作中心工作的有利条件，发动群众，作好政法工作。

政法干部下去作中心工作一般都在一定范围內担負着一些領导工作，这就为开展业务提供了很多有利条件，例如可以参加一定的干部会議和群众大会，經常向干部宣传，号召基层干部、群众人人都作政法工作；可以向基层組織交代任务，运用群众力量共同完成政法工作。如台前社作中心工作的检察員楊守忠同志就发揮了这些有利条件，在护秋时通过社召开的护秋群众大会分析了当前的情况，宣传、講解了政策、法律，并通过社护秋委員会和生产队护秋小組，通过党团員、民兵、青壮年积极分子，摸清了情况，搜集了材料，仅在十天內即破获大小案件十二件，經过核实材料，均作了处理，不仅作了中心工作，而且也作了业务工作。

第二，关于干部参加体力劳动的問題。

寿张县政法干部参加体力劳动，基本上有四种形式，但不論采取什么形式，都使劳动与工作正确的結合在一起，为政法干部如何成为既是一个政法工作者又为劳动生产者作了良好的榜样。

（一）固定参加劳动生产。这主要是一部分分配到社、队作中心工作的干部，时間长，比較固定，他們就和群众同吃同住同劳动，干部和群众打成一片，脑力劳动和体力劳动相結合。城关六連工作基点所以在中心工作和业务工作上都取得了突出显著的成績，最基本的关鍵是干部参加了劳动。张学信同志不仅和群众一同劳动，而且比群众更积极，以身作則，吃苦在先，那里有困难就到那里，安装水車的时候，水深群众犹豫不下去，张学信同志就首先跳下去，跟着就跳下了几个青年，很快安好了水車，送粪时沒有畜力，群众反映鉄板車人駕轅不行，为了及时完成突击运肥，张学信同志就亲自試驗，由他自己駕轅，找几个青年帮助拉車，开始試驗时，群众站在一旁看着发笑，第一趟差一点軋伤了腿，但他仍坚持試驗，經过几趟以后

試驗成功了，第二天群众就自动駕出了两輛，第三天全队的鉄板車都全部拉出来，及时完成了运肥任务。由于他这种模范行动，得到了群众的信任和爱戴，与群众建立了深厚友誼，群众对他已不分彼此，有話就說，有事情就反映，真正在群众中扎下了根，所以不論中心工作还是业务工作，貫彻都很順利，群众說学信同志比我們干的都好，誰还不听他的。

（二）种試驗田。政法干部試驗田也取得了巨大成績，公安干部种的試驗田十二亩春玉米放出了平均亩产五千九百七十斤的卫星，夏玉米放出了亩产一万二千斤和二万五千八百多斤的两顆卫星，受到党委的表揚和奖励，最近公安、检察、法院种的小麦卫星田深翻八尺到一丈五尺，爭取明年小麦亩产十五万到二十五万斤。他們在試驗田劳动时照样办案，办法是：把办公室設到田間，高高的竖起一杆大旗，把犯人带到田間，群众有申訴的也到田間，干部参加劳动，犯人也劳动，告状的也不例外，他們的口号是："人人不閑"，这样作不但劳动、业务两不悞，而且处理問題更快更容易。



（三）临时抽調干部参加劳动。例如，兴修水利、参加防汛、外出开矿炼鉄等，在参加这些短时期的劳动时，根据不同情况，結合开展业务，外出开矿炼鉄，抽調去的政法干部即組成保卫組織，一面劳动，一面搞业务。参加防汛就負責防汛人員的审查工作，上黃河大堤时，参加防汛的政法干部就在防汛队伍中清查出三名不应上堤的地、富、反、坏分子，及时报告党委，調离了大堤。

（四）下乡办案結合劳动。下乡办案的干部，目前一般都注意了人到那里，就到那里劳动，案子未办先劳动。公安干部刘传貞，一出发就在自行車上綁上一个粪筐，沿路見粪就拾，到了办案地点，就把粪送給生产队，然后和群众一同劳动生产，群众干什么，他就干什么，并且比群众干的还好，等到和群众消除了界限貼己之后，到有啥說啥的时候，才进行調查了解，所以办案效率很高，有些別人办不了的疑难案件，刘传貞同志一去就能得心应手順利破案。如今年3月刘园生产队有一貧农丢款三十二元，經偵查沒有破案，不了了之。他到刘园之后，首先参加劳动，由于他积极劳动下雨也不回家，带动了群众，使原来生产进度迟緩，变为提前两天完成任务。通过劳动和群众关系密切之后，群众逐漸向他提供了一个綫索，生产副队长戴××平时好吃懶做，但在貧农丢款之后，大吃大喝，又还了欠債。根据这个綫索，查对丢款当天的記工賬，又发現別人都在地里干活，唯独戴一人在家送粪，更值得怀疑，然后通过劳动，盘問戴时，戴又編了一套假情况，說是他表哥寄来一部分錢，但群众又提供材料証明他表哥被他坑騙过，早已断絕来往，而且到邮局取款必須有队长盖章，到队长处一查根本沒有替戴盖过公章，就这样通过劳动，依靠群众很快破获了这一案件。

上述問題的解决，首先是由于公社党委領导的重視和政法部門坚决服从党委的絕对領导，公社党委始終把政法工作作为党的一項重要工作，統一部署統一安排，教育全党干部重視政法工作，使干部懂得政法工作对保障中心工作的重要意义，經常召集政法部門的負責同志汇报情况，研究政法部門存在的問題。发生困难时，及时帮助解决，在城关建立基点时，开始有畏难情緒，党委大力支持，并指示一定要消灭"灯下黑"，因而巩固了干部的信心和决心。工作取得一些經驗时，就督促总結，組織干部学习，予以推广。政法部門服从党委的領导也是坚决的，无条件的执行党委的指示和决議，事事听党的話，党叫干什么就干什么，作党的最馴服的工具。这些就是他們做好工作的最根本的原因。

其次是由于依靠了群众。在公社化运动中，广大群众的共产主义觉悟大大提高，随着組織軍事化、生活集体化、行动战斗化的

跟班生产、跟班办案的几点經驗

郑 鐸

平頂山市是座新兴的工业城市，是国家建設的重点煤炭工业基地。在党中央和省、市委的正确領导以及全国人民的大力支援下，在“鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义”总路綫光輝照耀和全市人民的忘我劳动下，正以“乘卫星、駕火箭”的速度日新月异地向前发展着。

从1953年开始鑽探，1956年破土兴建第一对矿井——諸葛庙矿。截止目前，两年多的时間，已建立了七对矿井，今年第四季度再建16对，总計23对矿井。在煤炭工业为主的发展前提下，相应的化学工厂、大型火力发电站、矿山机械厂、洗选煤厂等大型的工厂，亦将相繼兴建。交通运輸方面也相应的发展，工业人口已有10万余人（农业人口5万余人不計算在内）还在繼續的增长。

总之，平頂山市不久的将来，将是一座以煤炭工业为主的綜合性的工业城市。

随着我市規模巨大地发展，人口的不断增加，各种敌人也就从四面八方乘机混进来了。这些敌人隐藏在各个角落进行着各种各样的破坏活动，有的利用他的文化、技术进行阴謀破坏；有的則貪污、偷盗、强奸妇女、造謠、煽动落后工人罢工等搞公开破坏活动，仅四矿在去年下半年就发生了一些重大破坏事故案，严重的影响了生产，扰乱了社会秩序的安宁。

作为阶級斗爭和无产阶級专政的重要工

实现，群众的組織性、紀律性大大加强，为政法工作提供了更可靠的群众基础。政法部門也充分利用了这一有利形势，运用群众力量开展业务工作，在作中心工作和参加劳动时，和群众結合在一起，通过群众了解情况，揭发問題，在群众的协助下办理案件。城关偷盗扒手集团的清除，就是充分的依靠群众，发动群众大鳴大放、大字报、大辯論，所以处理的彻底干淨。干部决心依靠群众，群众也就积极支持干部，成为政法干部的有力助手，聊城越獄潜逃的两名犯人，在寿张一带招摇撞騙，就是由城关六連群众发現后报告政法部門捕获的，目前城关六連群众警惕性很高，随时都注意监督坏人和来往行迹可疑分子，群众十分有信心的說：“想来办坏事，跑不出南街去。”（六連住南街）事实也确实如此。

由于公社化运动和工农业全面大跃进局面的出現，大大激发了政法干部的共产主义的积极性，加之在工作中党委領导的重視和群众的积极支持，因而政法干部普遍干劲冲天，这也是政法工作取得了一定成績的重要原因之一。目前寿张县政法干部正在公社党委的絕对領导之下，一方面积极投入中心工作，为彻底完成秋收任务順利的轉入冬季生产运动，为鋼鉄生产的繼續飞跃而斗爭，一方面通过中心工作深入群众，調查情况，及时打击敌人的現行破坏活动，以巩固人民公社，加速社会主义建設，早日过渡到共产主义。

（編者注：作者系山东省人民检察院检察长）

具之一的人民法院，本应認清形势、配合中心、主动地、及时有力地打击一切反革命分子和一切犯罪分子的破坏活动，保卫社会主义建設的順利进行，这是党賦給我們的責任，也是人民的要求。但是由于我們的政治思想落后于客观形势的发展，存在着"墨守陈規"、"因循守旧"、"关門問案"、"坐家审判"脫离群众、脫离实际的旧法作风。因此，案件处理得不及时，职工群众意見紛紛，在鳴放中提出很多意見。如去年处理三矿王清田严重玩忽职守造成重大事故案，案情本来幷不太复杂，9月5日就把被告逮捕，直到11月才处理。由于該案关門审判，未深入調查和未走群众路綫，处理后該矿党委和工人都有意見，影响很不好。被告本人也不服罪。审判人員思想也苦惱，認为出了力还沒討好。

关于如何使审判工作深入群众走群众路綫，把案子办得"正确、合法、及时"使群众满意；又作到为政治、为中心、为生产服务的問題，在政治、思想未彻底解放以前，特别在大跃进以前，虽也經常考虑，总未得到妥善解决。

今年春天，根据市委"面向跃进形势、深入进行整改"的指示精神，彻底地批判了那种孤立办案、不深入实际因循守旧、按步就班、脫离群众、脫离实际的旧法观点和旧法作风。繼之三月間公安、检察、法院联合召开了跃进会議，彻底地解放了思想，破除了清規戒律，提出"那里有案就到那里办"。便組織了巡迴审判庭，走出了办公室，下厂、下矿、深入街道、深入农村，就地受理，就地調查，就地审判，就地宣传。当即深入四矿，就地处理了一件技术破坏和一件偸盗案。該矿党委非常满意，群众反映也好，这就大大鼓舞了审判干部的情緒。由于該案涉及到技术問題，而审判人員对技术又不熟悉，为了正确及时处理，便取得矿党委和工会同意，随同工人一起下井到生产車間去劳动。一面向他們学习技术，了解被破坏机器的部位，幷听取了工人的反映和意見。在同工人劳动时，就发現了工人在交接班时，当中有一个多小时的空閑时間。审判干部認为这是办案的机会，經請示党委同意后，就利用了这个时間处理案件。首先，当場逮捕了被告。公安預审員接着进行預审，为了縮短閱卷时間和介紹案情，預审时，审判員、检察員、書記員都参加了旁听，以便了解被告犯罪的事实和認罪态度。預审結束后，三員(預审員、检察員、审判員)共同研究，发揮协作精神，分别調查和找証人，这样就給公判庭准备了充分条件。确定犯罪后，三員（預审員、检察員、审判員）各办法律文書（公安的起訴意見書、检察院的起訴書、法院的判决書〔草稿〕)。这样，随捕、随預审、随起訴，审判員心中有了数，随时开庭进行公判。在宣判的同时，审判員結合被告犯罪事实向旁听工人开展宣传，使他們提高警惕，防范敌人破坏活动，另一方面进行遵守国家法律，預防犯罪的教育。这两起案件从逮捕到审判結束，不到八十分鐘。既未妨碍生产，又未影响工人休息。工人非常满意的說："法院工作眞跃进了"。

这样的跟班生产、跟班办案，不仅符合总路綫多快好省的精神，提高了工作效率，正确、合法、及时有力地打击了反革命分子和一切犯罪分子；而且也及时的保卫了生产。正如四矿工人說："法院同志又是工人又是保卫生产的法官，你們眞是文武双全喲！"我們找到了这个办案窍門，連續在很多地方运用跟班生产、跟班办案这条經驗，效果都很好。

通过上述方法，不但及时有力地打击了反革命分子和一切犯罪分子，保卫了社会主义建設的順利进行，提高了工人的觉悟；而且使工矿事故相对减少，生产效率大大提高。如我們在四矿及时处理了前述两案后，从今年3月到現在只发生一般性的事故两起，这个車間生产效率提高一倍以上。审判工作深入实际，跟班生产、跟班办案以来我們的主

要体会是：

（一）人民法院是在党的领导下的无产阶級革命和巩固无产阶級专政的一个重要武器。党通过它彻底肃清反革命分子，惩办一切危害社会秩序的刑事犯罪分子，巩固社会主义制度，消灭剝削制度，消灭阶級的重要保証。因此，人民法院必須在党委的絕对領导下，作为党的馴服工具，依靠工人群众，相信工人群众，貫彻执行"鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义"的总路綫，使人民法院审判工作为政治服务、为中心服务、为群众服务。認眞彻底检查、批判旧法观点、教条主义，經常严肃地反对右傾保守思想，提高思想觉悟，正确貫彻执行党的方針政策，才不会迷失方向，而且才能够使案件处理得"正确、合法、及时"，广大工人群众才能滿意。

（二）跟班生产、跟班办案，現場当法庭是人民法院审判工作走群众路綫的进一步发展；是便利人民直接为生产服务的重要关鍵。人民法院保护生产、对犯罪分子罰得其当，就必須深入群众，調查研究，同群众一起劳动，一起生产，生活在群众当中，听取群众的反映意見，只有这样，才能使案件得到正确的处理。

（三）跟班生产、跟班办案，使审判工作与劳动生产結合起来，用五就（就地逮捕、就地予审、就地調查、就地审判、就地宣传），三同（同工人一起吃，同工人一起劳动、同工人一起生产），四服务（为政治服务、为中心服务、为生产服务、为群众服务），也是一条很好的經驗；另外我們深刻的体会到今后人民法院审判工作不是厂內有案，我才来办；矿內出了事故，我才来調查处理。而是要作为一个普通劳动者与工人一起劳动，一起生产，有案就办案，就是审判員，无案就劳动，就是一个普通的劳动工人，在农村就是一个普通农民，同农民一起劳动，这样才是眞正为政治服务，为生产服务，这一条我們認为是人民法院审判工作根本性的問題，也是培养干部紅专的道路。

（四）发揚共产主义风格。同公安、检察兄弟部門通力协作，有机配合，統一步調，一致对敌，及时打击敌人，保卫生产，也是一条很好的經驗。我們三个部門在党委、党組領导下，采用一員（公安予审員）彙报，两員（检察員、审判員）旁听，三长决定，党委批准。三員組織巡迴审判小組，深入厂矿，取得厂矿党委支持，吸收該单位保卫人員参加，上下协作，共同調查，共同研究。各办法律手續，就地逮捕、就地予审、就地公判、就地宣传，这样做不仅簡化了許多不必要的繁瑣手續，而且保証了案件处理的"正确、合法、及时"。

（五）領导挂帅，深入实际，跟随合議庭和审判人員一起活动，加强对合議庭具体領导和检查工作，貫彻上下左右、內外协作，是保証合議庭处理案件的質量的重要关鍵。院长跟随合議庭一起活动，不仅是帮助审判人員出主意、想办法、发現問題及时帮助分析解决問題，对提高干部的政治思想、业务水平，鼓舞干部情緒亦起着重要作用，同时也丰富了領导能力。

这个經驗，还不够十分成熟，还要待于今后在实践中繼續加以补充，不断总結。

（編者注：作者系平頂山市人民法院院长）

不許南越当局破坏日內瓦協議

周 鯁 生

根据1954年2月柏林四国会議的决定而召开的討論朝鮮和印度支那問題的日內瓦外长会議，由中华人民共和国、苏联、美国、英国、法国和其他有关国家的代表参加，从1954年4月26日起，在瑞士日內瓦举行会議分别討論和平解决朝鮮問題和恢复印度支那和平問題。关于和平解决朝鮮問題，由于美国政府和南朝鮮李承晚集团一貫采取横蛮无理的破坏态度和阻挠手段，以致未能达成任何协議。关于恢复印度支那和平問題，由于大多数与会国家的努力，克服了美国方面制造出来的种种阻挠，使得关于恢复印度支那和平的协議終于达成。这对于当时促进国际紧张局势的緩和和远东和平确是有了显著的成就的。

日內瓦会議的成就，体现在两种主要的国际文件，即：(一) 1954年7月20日关于在印度支那三国停止敌对行动的协定，分为关于越南、柬埔寨、老撾三个停战协定(签字的一方为越南人民軍总司令代表，另一方为駐印度支那法兰西联邦部队总司令代表)，(二) 1954年7月21日日內瓦会議最后宣言，参予国为柬埔寨、越南国、老撾、越南民主共和国、中、苏、英、法八国，(美国未参加宣言)。前三个文件是軍事性的，后一个文件是政治性的。可是这两种文件是密切相关連的：停战协定是实現会議最后宣言目的的前提；会議最后宣言又是实施停战协定条款的共同保証。

根据停止敌对行动的协定，越南、老撾和柬埔寨三国在停战后不得从境外进入增援性的外国軍队和軍事人員以及各种武器和弹藥（关于越南协定第16和17条），仅老撾和柬埔寨为自卫所需的武器和弹藥不在此限（关于老撾协定第9条，关于柬埔寨协定第7条)。这些規定的严格实施，如周恩来总理在1954年8月11日中央人民政府委員会会議上外交报告所指出，将保証印度支那停战的稳定。为了負責监督在越南、老撾和柬埔寨停止敌对行动协定的实施，設有以印度、波兰和加拿大三国組成的国际监察和监督委員会。印度支那三国当局禁止任何外国在它們各自的領土上建立軍事基地；并且承担义务不参加任何軍事同盟，不容許被利用来恢复敌对行动或服务于侵略政策（关于越南协定第18、19条，关于柬埔寨协定第7条，关于老撾协定第7条以及柬、老两国政府的分别声明)。

日內瓦会議最后宣言总結了日內瓦会議关于解决印度支那政治問題的原则；其中主要的有：越南、老撾和柬埔寨三国将在分别規定的期限內举行全国自由选举，以实現各該国在民主基础上的統一。柬埔寨和老撾两国政府声明在1955年內在尊重基本自由的条件下举行全国选举（宣言第3項)。越南当在1956年7月內，在上述国际委員会三成員国代表組成的一个国际委員会的监督下，举行全国自由选举（宣言第7項)。法兰西政府声明，法兰西共和国政府願意根据有关各国政府的請求，在經双方协議規定的期限內，从柬埔寨、老撾和越南的領土上撤退其軍队（宣言第10項)。最后，“与会各国同意就国际监察和监督委員会向他們提出的任何問題彼此进行协商，以便研究为保証柬埔寨、老撾和越南的停止敌对行动协定被尊重所必

需的措施"。

四年多以来，在協議的实施上不是一切都完全順利进行的。在越南，由于南越当局的一貫反动和美帝国主义的指使和操縱，就沒有能够按照会議最后宣言的声明，实行于1956年7月內举行自由选举；至今越南的政治統一問題未能解决。南越当局并且一直企图破坏停战协定的条款，扩大武装力量，威胁印度支那的和平。他們的政策同日內瓦会議的协議背道而馳，显然是为美帝国主义的侵略政策服务，而违反越南人民的利益的。1957年11月在大馬士革举行的亚非法律工作者会議和同年11月底在莫斯科举行的国际民主法律工作者理事会会議，在它們的决議中严厉地譴責了美帝国主义及其帮凶企图破坏日內瓦协議的阴謀。1958年6月24日越南法律家协会理事会对当前日內瓦协議实施情况，通过决議，揭破美帝国主义和南越当局企图破坏日內瓦协議，特别是破坏关于停止敌对行动的协定第17条的阴謀。这些阴謀包括运进南越数以万吨計的新武器，在南越建立外国軍事基地并使南越加入东南亚条約組織，它們被用来实施美帝国主义旨在长期分裂越南領土，重新挑起印度支那敌对行动和破坏东南亚和平的計划。越南法律家协会同时指出1958年5月14日国际监察和监督委員会第470次会議的建議書为非法，要求不要使之实施。越南法律家协会这一項决議应当是凡关心日內瓦协議的实施情况和印度支那和平的人士所特别重視而予以支援的。

按照关于越南停止敌对行动的协定第17条，自本协定生效之日起，禁止各种类型的武器、弹藥和作战物資的一切增援进入越南；但商定在停止敌对行动后毁坏損耗的作战物資、武器与弹藥，可以同一类型和同样性能的一件对一件进行替換。显然这条的主旨是停战后禁止一切武器的增援，但書的規定不过是照顧毁坏損耗的例外情况。而南越当局竟借口根据这一規定，替換法国远征軍在1956年最后撤退时带走的武器，那眞是毫无道理的。如越南法律家协会的决議所指出，协定第17条的規定只允許在停止敌对行动后替換毁坏損耗的作战物資和武器弹藥；这仅仅是关于不能再使用的武器若干有規定的情况。它同由于法国远征軍撤出越南时带走作战物資而要重新替換絲毫沒有关系。法国远征軍的撤出是日內瓦会議最后宣言所决定的；根据宣言第10項法兰西共和国政府願意根据有关各国政府的請求，在經双方协議規定的期限內，从柬埔寨、老撾和越南的領土上撤退其軍队；而这一决定又是根据法兰西共和国政府1954年7月21日的声明的。印度支那停战后法兰西远征軍从越南撤退也是当然的事，远征軍撤退而带走其武器，更是自然的事。这如何可以作为援用停战协定第17条作为南越替換毁坏損耗的武器的理由呢？南越当局这种借口替換而实行增援武器的企图显然是同宣言第10項精神相违背的；并且这也是在1955年1月14日法兰西联邦部队总司令代表团和越南人民軍代表团签定的第23号議定書（关于监督进出越南的部队、軍事人員、武器、弹藥和其他作战物資）所否定了的。該議定書序言表示願意"严格遵守关于在越南停止敌对行动协定的双方同意在自己的有关集結地区內不許任何部队、軍事人員、武器、弹藥和其他作战物資的一切增援进入越南，不管它們的来历和目的地如何，而只依照日內瓦协議和本議定書中所規定的条件和范围內进行輪換和替換"。誠如越南人民軍武元甲总司令1958年6月14日致国际委員会信中所指出："和平恢复以后，在一定的时期內，法国軍队撤出越南、老撾和柬埔寨，这是日內瓦宣言中第10項所規定的。很明显，和平恢复后，法国軍队——发动印度支那战爭的侵略軍——被迫最后撤出越南土地，这是完全自然的事，因此就不能以任何借口来替換由于这些軍队撤出越南时带走的武器和作战物資"。事实上国际委員会秘書长1956

年10月15日致越南人民軍总司令部联絡代表团团长函也声明过："国际委員会不能接受越南共和国（南越）政府所提出的原則和办法。国际委員会对运进或撤出越南的作战物資共监督权的实施是依照协定第17条和第23号議定書的規定的"，即禁止各种类型武器、弹藥和其他作战物資的一切增援进入越南，但在停止敌对行动后毁坏損耗的作战物資、武器与弹藥可以同一类型和同样性能的一件对一件进行替换。而1958年5月14日召开的国际委員会第470次会議的决定："停止敌对行动后在以下的情况是准許把在越南法兰西联邦部队撤出越南时带走的武器、弹藥和其他作战物資記入有关一方的貸記帐目的"。

国际委員会这一决定，如越南人民軍总司令在上述1958年6月14日致委員会信中所指出："是超出了国际委員会的权限范围"。它显然同日內瓦协議的文字和精神不相符合，如其实施将是不利于印度支那的和平和越南的統一的。停止敌对行动的协定第17条的目的原是預防在越南敌对行动重新发生，不容許南越当局非法地运进增援作战物資，以利扩軍备战。国际委員会的任务是监督停止敌对行动的协定的实施以保証維持印度支那的和平。委員会的决定，决不能使南越当局以替换法国远征軍撤走时带走的作战物資为借口来运进增援作战物資的行动合法化。南越当局任何违反停止敌对行动协定第17条的規定，运进增援作战物資的企图都是非法的，都是要受到越南人民的坚决反对和全世界关怀印度支那和平的人民的譴責的。

不待說，南越当局这种企图就是同他們加紧扩大南越武装力量，旨在破坏日內瓦协議和威胁印度支那和平的阴謀的一部分。而这个阴謀显然又是受到美帝国主义的鼓励和支援的。事实上，美帝国主义从日內瓦会議达成协議以后，对印度支那的干涉和侵略并沒有死心。在日內瓦会議协議成立后数日，美国国务卿杜勒斯于1954年7月23日在記者招待会上，关于日內瓦会議的結果就声明"由于美国本身既不是印度支那的交战一方，也不受别人所受的限制，我們就沒有成为会議結果的参与者"。随后美国积极制造东南亚"集体防务"組織，重新布置侵略势力；而在1954年9月8日訂成的所謂东南亚集体防务条約第8条竟規定締約国可随时經一致同意扩大条約区域，事实上依同日签字的議定書，締約国"一致指定柬埔寨和老撾国家和越南国家管轄下的自由領土"包括在集体防务适用的条約区域內。这就把日內瓦会議最后宣言第5項所声明的印度支那各国不許建立外国軍事基地，不参加軍事同盟，不服务于侵略政策的原則以及越南停战协定第18、19两条的規定一概抹煞了。最近（1958年10月26、27日）美国还和一些东南亚条約組織成員国派遣許多飞机和軍艦到南越参加最近在西貢举行的軍事演习。正値美帝国主义加剧台湾地区紧张局势的时候，这一些国家共同参加南越的軍事演习，誠如越南人民軍总司令部联絡代表团在11月3日致国际委員会的抗議信中所指出的，目的显然在于进一步在越南制造紧张局势，以执行美国在远东和东南亚的战爭威协。

从上述一系列的事实看来，可以肯定，南越当局企图非法替换法国远征軍撤出时带走的武器，以扩大南越武装力量，并不是一个孤立的事件，而是和美帝国主义的东南亚侵略政策相連系的。我們支援越南法律家协会的呼吁，要求全世界法律工作者，本着法律为正义和平服务的宗旨，一致反对和譴責南越当局和美帝国主义勾結，破坏日內瓦协議，威胁印度支那和东南亚和平的阴謀。我們更認为日內瓦会議与会各国政府，特别是会議的两位主席，根据最后宣言第13項的精神，应該采取保証越南停战协定被尊重所必需的措施。

巩固检察工作上两条路綫斗争的胜利，为彻底肃清残存的資产阶級法律观点影响而斗争

譚 政 文

最高人民检察院在1958年6月到8月，召开了第四次全国检察工作会議。最高人民检察院张鼎丞检察长在关于会議的总結中，正确地指出这次会議是检察机关的一次社会主义思想革命的全国性整风会議。所以这样說，是由于这次会議是根据党的八大二次会議的精神，采取先务虛、后务实，以虛带实的方針，充分运用大鳴大放、大字报、大辯論的方法，回顧了九年以来的检察工作，总結了检察工作上两条路綫的斗爭，清算了資产阶級思想和各种錯誤傾向，巩固和加强了检察工作上无产阶級的思想陣地。所以这次会議标志着党在检察工作上的正确路綫同錯誤路綫的斗爭取得了决定性的胜利。当然，这不是說过去的錯誤路綫曾經占过主导地位，恰恰相反，检察机关历来就是按着党的正确路綫进行工作的，也正是因为这样，才使检察机关在巩固无产阶級专政，保卫社会主义革命和社会主义建設的事业中，取得了很大的成績。现在，繼取得反右派斗爭的彻底胜利之后，又取得了两条路綫斗爭的胜利，这对我国检察工作的发展，无疑是有重大意义的。两个多月以来，經过在全国对这次会議的传达貫彻，检察工作在今年上半年以来的跃进基础之上，又出現了新的跃进局面。各地检察机关以党的中心工作为綱，鼓足了干劲，密切联系群众，与兄弟部門进一步实行共产主义大协作，提高了办案質量和效率，使检察工作更加主动、及时和深入了，同时由于干部思想的解放，检察队伍的政治、思想面貌也有了显著的改变。从而使检察机关在保卫党的社会主义建設总路綫，保卫人民公社化运动，保卫鋼鉄生产和各种工农业生产运动中，作得更有成效，并使检察工作的群众路綫有了进一步的发展。但是，应当估計到，只要在我国过渡时期內資产阶級和无产阶級两个阶級之間、資本主义和社会主义两条道路之間的斗爭仍然存在，那么，这个斗爭仍然会以这种或那种形式反映到检察工作上来，检察工作两条路綫的斗爭，仍然会以各种不同的形式出現。因此，我們繼續研究一下检察工作上的两条路綫斗爭中的一些重要問題，仍然是有現实意义的。

几年来，检察工作上两条路綫斗爭中的主要問題是什么呢？

第一、检察机关的性質任务的問題，这是两条路綫斗爭中的一个重要方面

检察机关是无产阶級专政的工具，它的总任务就是向一切反动派和反革命派实行专政。这是因为：我国过渡时期阶級斗爭主要是資产阶級和无产阶級两个阶級的斗爭、資本主义和社会主义两条道路的斗爭。这个斗爭，虽然在我国目前的具体条件下，大多数情况表現为人民內部的矛盾，但是在某些范

围内，却表现为激烈的你死我活的敌我斗爭。这个情况，决定了作为社会主义經济上层建筑的所有一切政法机关的总的性質和任务，当然也就确定了作为其中之一的检察机关的专政性質和它的总任务。因此，检察机关的性質和任务，同公安机关和法院是完全一致的，但是三个机关在专政的总任务中，各有不同的具体职能。公安机关負責偵察、治安和保卫，法院負責审判，检察机关则負責检察，具体地说就是：对逮捕的人犯負責审查批准；对应起訴的案件負責起訴，并出庭支持公訴；对劳动改造中的犯人是否認罪服法进行检察，同时了解劳改机关对于犯人的管押和改造是否正确有力，协助劳改机关加强对犯人的改造工作；对社会上的地、富、反、坏分子是否遵守法律，接受改造，进行检察。三个机关的这些职能，不仅表明了在专政的总任务的前提下有适当的具体分工，而且表明了三个机关的工作是密切結合不可分割的，是对敌斗爭的一个整体。由此也就决定了检察机关与公安机关、法院必須本着便利于准确、及时、合法的对敌斗爭的原則和互相配合、互相制約的精神，密切协作、統一行动、步調一致，以便共同搞好专政的任务。当然，三个机关互相之間在某些具体环节上、在工作过程中也还有互相监督的关系，因此检察机关也負有一定的监督职能。但是，很明显，不論配合协作也罢，监督制約也罢，其目的都是在于准确及时地打击敌人，与公安、法院共同搞好专政。监督本身并不是目的，是为专政服务的。而在互相配合、互相制約的原則中，互相配合是最主要的，对敌斗爭中統一步調，密切协作；制約是一个相輔而行的次要方面。其所以是这样，不仅是由于三个机关的专政性質和任务一致所决定，而且也由于有党的坚强領导和正确的政策，及丰富的并为长期实践中所証明了的对敌斗爭經驗，因此工作中的缺点錯誤仅是个别的、暂时的、易于糾正的。

但是，錯誤路綫对我国检察机关的性質和任务的認識，却不是这样，他們認为检察机关有两重性質和两重任务：既有专政的性質和任务，又有监督的性質和任务，把专政性質和监督职能混淆起来，等量齐观，把对敌斗爭和人民內部矛盾混淆不清，左右开弓。对公安、法院等部門以监督者自居，制約过多、监督不当，在工作中很少認眞考虑如何及时有效地互相配合、打击敌人，而是处处从监督出发，以制約为戈，只注意"防錯"、"防重"，不注意防漏防輕。同时，片面强調所謂"正规化"、"合法化"，反对"农村作风"、"游击习气"。大家知道，所謂"农村作风"、"游击习气"，就是党的优良传統作风，这是从群众中来到群众中去的作风，这是不断取得革命胜利的优良作风，是地道的馬列主义。反对"农村作风"、"游击习气"，是資产阶級思想的反映。这种思想表現在检察工作上主要是反对党的群众路綫和調查研究，而企图按資产阶級法律观点和教条主义建立起来的所謂正规程序制度来办案，并且，板起法律面孔，以法律文書的来往，来代替革命內部的批評与自我批評和正常的工作联系制度。他們認为这样才是"正规"办案，这样才能发生"法律效力"。其結果，是忽視了专政，在对敌斗爭中犯了右傾錯誤。

检察工作的一般监督，是检察工作两条路綫斗爭在性質任务上爭論的焦点。本来检察机关的一般监督，是为了維护国家的統一和法律的統一，用来对付抗拒領导、破坏国家法律統一的严重违法行为的破坏分子。因为这种行为，不是属于人民內部矛盾，而是属于对抗性矛盾范畴的。由于我們党的坚强的統一的領导，这种行为在我們国家里也是很少可能发生的。但是站在錯誤路綫上的一些同志，却把人民內部在国家工作中的某些缺点、錯誤当作了违法，并且錯誤地企图用一般监督武器来解决这些問題，因而无形中轉移了检察工作的鋒芒，改变了检察机关的性質。

某些同志其所以在检察机关的性質任务上站在錯誤路綫上，犯了忽視专政的右傾錯誤，本質上是由于他們中了資产阶級法律学者所制造出来的所謂法律是“超阶級”的“全民性”的毒素。錯誤地把法律看成是对阶級敌人和人民內部都是一視同仁的东西，忽略了法律是人民群众对阶級敌人实行专政的工具。因而在处理两类矛盾上发生了混敌为我、混我为敌的錯誤。

毛主席在他的关于人民民主专政的学說中，再三教导我們，对于敌我矛盾必須用专政的方法去解决，对于人民內部矛盾必須用民主方法即說服教育的方法去解决。对敌人不能实行民主，对人民不能实行专政。人民犯了罪，当然也要坐班房受懲罰，但这只是在个别情况下作为說服教育的一个輔助手段，与对敌人实行专政，是有根本区别的。

但是，有些同志却忽視了毛主席这一重要指示。一方面他們忘記了专政是解决敌我矛盾的，而不是解决人民內部矛盾的。他們把宪法和检察院組織法規定的检察权，既看成是解决敌我矛盾的，又看成是解决人民內部矛盾的。因此，他們把本来是为了共同搞好专政，准备及时打击敌人而規定的某些监督职能，錯誤地看成是检察机关的性質任务，同时把解决敌我矛盾的一般监督，看成是处理国家机关和国家工作人員在工作中某些缺点錯誤的法律武器，从而混淆了两类矛盾的处理方法，发生混我为敌的錯誤。尽管他們也主张用法律解决敌我矛盾，但是由于他們同时主张要用法律的手段解决人民內部的矛盾，也就不可能集中全部力量去解决敌我矛盾了，因而犯了忽視专政的錯誤，这也是必然的。另一方面，他們还忘記了民主只能施用于人民內部，絕不能給反动派和反革命派，他們忘記了对专政对象只許他們老老实实規規矩矩，不准他們乱說乱动的这一基本原則，因而他們对于資产阶級法律学者所制造和散布的“有利被告”論、“无罪推定”論的毒素和“保护被告民主权利”、“法制的民主原則”等謬論，不但不能抵制，反而受了影响，因而在工作中处处为被告着想，生怕妨害被告的“民主权利”，生怕违反了“法制的民主原則”，所以就热衷于对兄弟部門的“监督”，热衷于保护被告的“民主权利”，結果却是限制了专政的手脚，放縱了敌人，忽視了专政，发生了右傾。

第二、是关于党的絕对領导的問題

党是无产阶級的最高組織形式，是无产阶級先鋒队，同时也是无产阶級专政的核心力量和領导力量。因此作为无产阶級专政工具之一的检察机关，就必須絕对服从党的領导，成为党在阶級斗爭中的馴服的、得心应手的工具。也只有把检察机关置于党的絕对領导之下，才能充分发揮检察工作在对敌斗爭中的威力和作用，而不致迷失方向，不犯或者少犯錯誤。因此服从党的領导，是作好检察工作最根本的条件和最高的原則。

但是，对于这个根本問題的最根本的道理，并不是所有的人都完全懂得。

有的人把服从法律和服从党的領导对立起来，認为服从法律就不能服从党的領导，要服从党的領导就不能服从法律。这当然是十分錯誤的。大家知道，我們国家法律是在党領导的阶級斗爭中創造的，而又是为阶級斗爭服务的。沒有党的領导，就沒有无产阶級专政，也就沒有无产阶級的法律。要眞正做到法律为无产阶級专政服务，那就必須首先絕对服从党的領导，离开党的領导，就不可能眞正地服从法律。而由于党的方針政策是法律的灵魂，因此服从党的領导主要而且首先表現在执行党的方針政策上。离开党的方針政策，机械地搬弄法律，就必然脫离阶級斗爭的現实。这是因为法律毕竟是靜止的条文，带有一定的固定性，必然受到一定的空間和时間的限制。而阶級斗爭則是时时在发展着和变化着的，这种发展变化能够迅速

地反映到党的政策上去，却不易很及时反映到法律上去。我們党的懲办与寬大相結合的鎮反政策，这一基本原則和精神，是長期不变的，但在执行中随着阶級斗爭的紧张或緩和，在每一个时期是有不同的具体变化的。有时側重于严，而严中又有寬；有时側重于寬，而寬中却又有严。因此，检察机关在执行法律的时候，必須要有辯証的发展观点，以便使法律适应于党的政策，体現党的政策。只有这样，才能使检察机关在迅速变化着的阶級斗爭中，正确地发揮作用，也只有这样，才是眞正服从了法律，正确地执行了法律。

还有的人，把党在方針政策上的領导，同党对一切具体工作上的領导分割起来，他們認为党只要在方針政策上領导就行了，而不需要在具体工作上来領导。他們耽心党管的太多太細，而妨害他們"独立行使职权"。但是，大家知道，党在方針政策上的領导，是体現在許許多多的具体工作和业务上的，离开了这些具体工作和业务，党在方針政策上的領导也就不能眞正实現。因此，党为了領导检察机关貫徹党的方針政策，使检察机关成为阶級斗爭的强有力的工具，就必須对一切具体工作和业务加以切实領导，而这也正是保証检察机关正确有效地行使检察权的最根本的条件。过去有的人也就是因为在一些具体工作上，即主要是在办理案件上不听党的話，而形成右傾錯誤，这还不是一个深刻的教訓嗎？

还有人把服从上級业务部門的領导和服从当地党委領导对立起来，說什么服从上級业务部門的領导，就不能服从党委的領导。大家知道，我們党是統一的整体，是上下一致，全党一致的，上級业务部門就是在上級党委的領导下工作的，因此，上級业务部門的領导和当地党委的領导，总的說来是一致的，都是为了巩固无产阶級专政，但是，上級业务部門的指示，是从它所轄的整个地区检察工作情况出发的，而各地有各地的具体情况，因之，下級检察机关在执行上級业务部門的指示时，必須首先請示报告党委，依据党委的决定执行。如果上級业务部門的指示与当地党委的决定遇有不一致的地方，检察机关必須坚决服从当地党委的决定。而不允許以上級业务部門的指示为借口，与党委对抗。这不仅因为根据党的統一領导的原則必須这样做，而且因为只有当地党委能够及时掌握和了解当地的全面情况，只有遵照党委的决定，才能使当地检察工作切合实际需要，适应当地对敌斗爭的形势。另一方面，上級业务部門也必須十分尊重下級党委的領导，絕不能因为业务領导，而妨害下級党委的領导，否則就是錯誤的。

在忽視党的領导上，还有一种表現是把检察工作同党的中心工作对立起来。有的人害怕参加了党的中心工作会分散检察机关的力量，削弱检察工作，妨碍"正規"办案。因此，不願意积极主动参加党的中心工作。有这些錯誤思想的人，尽管他們在主观上也願意为社会主义服务，但是他們却不懂得党在各个时期和各个方面的中心工作，就是社会主义建設的具体体現，而这也正是一切反对社会主义的敌人进行破坏的主要目标。防止和打击这些敌人正是检察机关的神圣职責，因此，检察机关参加党的中心工作，不是分散力量，不是削弱检察工作，而恰恰相反，正是为了把主要力量集中到主要之点，正是为了加强检察工作在保卫社会主义建設中的作用。自今年上半年检察工作大跃进以来，各地检察机关普遍参加党的中心工作的結果証明，不但使检察工作在对敌斗爭中发揮了更大的作用，而且密切了与群众的联系，鍛炼了干部。因此，那种認为参加党的中心工作，就不能搞业务，就不能正規办案，实質上这也是資产阶級超政治的法律观点的一种反映。

上述忽視党的領导的錯誤，同样是过渡时期阶級斗爭在检察工作上的反映。从思想

上来說，这是反映某些人的資产阶級特权思想，他們不是从党的利益、人民的利益出发，去正确地認識和执行法律，而是以資产阶級个人主义的观点去理解“垂直領导”、“独立行使职权”、“只服从法律”等規定，向党鬧独立、鬧特权，来滿足他們个人权力欲望。从政治上来說，这是反映了資产阶級企图摆脱工人阶級領导的反动思想，資产阶級以虛伪的超阶級、超政治的法律观点，以及以資产阶級虛伪的民主形式，来反对所謂党政不分，实質上是反对党的領导。一些检察干部，由于阶級立場不稳，政治觉悟不高，受了这种思想的影响，发生了忽視党的領导的錯誤。

其实，在阶級社会里，任何一个国家的政权組織，都有它的阶級性和党派性，任何一个国家的检察机关，也都有它的阶級性和党派性。比如帝国主义国家的检察机关，都是受垄断資产阶級及其政党領导的，都是“党政不分”的，只是垄断資产阶級不敢公开承認和說出这一点罢了，他們欺騙人民群众說他們的检察机关是超阶級的、全民的。无产阶級則公开宣布我們检察机关的阶級性，公开宣布检察机关是受无产阶級政党領导的，而且，为了加强党对检察机关的絕对領导，彻底肅清資产阶級法权的一切謬論和它的影响，要在干部中进行阶級的教育、党性的教育，反对一切向党鬧独立性、鬧分散主义的傾向。

第三、群众路綫的問題

检察机关是依靠多数人办检察工作，还是依靠少数人办检察工作，是发动广大群众一齐动手大家参加来进行对敌斗爭，还是依靠少数人冷冷清清地关門办案、孤立办案呢？这也是一个长期爭論的問題。有的人忽視了法律的群众性，把法律看成是神秘的、特殊的东西，把执行法律和群众路綫对立起来。生怕群众不懂法律，生怕群众弄乱法制秩序，妨害他們行使检察业务，影响办案質量，影响办案的及时。群众路綫最生动活泼的表現是群众运动，但他們最怕群众运动，認为群众运动是“农村作风”、“游击习气”、“过时了”、“不正規”。所以他們主张只依靠专門机关，只依靠法律条文，只依靠規章制度，不懂得走群众路綫，不相信群众，不依靠群众，甚至輕視群众。

大家知道，党的群众路綫是一切工作的根本路綫，作为专政武器的检察机关，也必須坚決貫徹这个路綫。这是因为无产阶級专政本質上就是广大人民群众对反动派和反革命的专政，是人民群众自己的事情，同时，敌人的任何破坏活动都不能逃避群众的耳目。因此，检察机关只有坚決依靠群众的协助，信賴群众的力量，发掘群众的智慧，取得群众的支持，才能及时广泛地了解敌情，揭露敌人的破坏活动，也只有依靠群众，才能保証办案的質量，保証办案的及时性和准确性。那种認为走群众路綫就影响办案質量和及时，是沒有根据的。检察工作大跃进中，依靠群众办案，普遍提高了办案的質量和效率，这就充分証明了这一点。至于那种認为走群众路綫“不合法”的說法，更是錯誤的。法律本身就具有群众性。这不仅因为法律就是群众意志的集中表現，是群众創造的，同时也是靠群众的实践斗爭不断向前发展的。所以群众是法律的主人，法律是群众对敌斗爭的武器，法律只有为群众所掌握才能充分发揮它的威力。因此，那种只相信法律，不相信群众的思想是非常錯誤的。同时，群众的革命斗爭是不断前进的，法律也必須随之不断前进，事物的发展規律，总是先有群众的革命行动，然后才有法律，而不是先有法律，然后才有群众的革命行动。因此，群众在革命飞跃中的革命行动，就是革命法制的渊源，是群众在革命实践斗爭中发展和丰富起来的带法制性的东西。如果把法律看成是永恒的，是固定不变的，以一套固定的法律，束縛群众的革命行动，是十分錯誤的。

检察机关的规章制度也是为对敌斗爭服务的，因此，任何的规章制度都必須便利于对敌斗爭，便利于群众行动，便利于检察机关依靠群众的力量去进行工作，并且必須根据形势的变化和需要，在实践中不断向前发展。同时，必須認識到，規章制度只能对工作起一定的作用，并不能起决定性的作用，起决定性作用的是党的政策和群众路綫，是在于正确地执行政策和眞正地貫彻群众路綫。因此，那种見物不見人，把規章制度看成是万能的观点，必然会把检察工作引上孤立主义、神秘主义的道路上去。

党的群众路綫是資产阶級所不能理解，也是为他們所反对的，因为資产阶級一向把群众看成是最愚蠢的，同时他們又是最害怕群众的，因此，我們革命队伍中的某些同志不相信群众、不依靠群众的思想，实际上也是資产阶級思想在我們內部的另一方面的反映。

发生上述忽視专政、忽視党的領导、忽視群众路綫的錯誤，不是偶然的，有它的社会根源和認識根源。在我国由民主革命轉入社会主义革命，是从經济战綫上到政治战綫上和思想战綫都进行着极为广泛深刻的兴无灭資的革命，在这个革命到来的时候，有的人缺乏准备，沒有站稳无产阶級立場，仍然以民主革命的眼光去观察和处理社会主义革命中的阶級斗爭和敌我斗爭的各种問題，并沾染了資产阶級的某些法律观点，因而在一切根本問題上发生了錯誤的看法和做法。这是两个阶級斗爭、两条道路斗爭在检察工作上的反映，是犯錯誤的社会根源。有些干部不懂得尊重唯物論辯証法，存在着資产阶級唯心主义的形而上学的思想方法，主要表現为教条主义和經驗主义。教条主义主要表現在检察制度的建設上，是不从我国革命实际情况和革命实践經驗出发，盲目机械地搬运外国检察工作經驗；在方針政策指导上，片面地从法律条文出发，脫离各个时期、各个地方阶級斗爭的实践。經驗主义則表现为只問业务，忽視政治；只注意小局，忽視大局；只埋头办案，忽視整个阶級斗爭和敌我斗爭；滿足于狹隘的經驗，墨守陈规，看不見新鲜事物，缺乏远見和理想。教条主义和經驗主义表現形式虽不同，但都是思想方法上的主观片面，正是因为这样，有經驗主义的人也就容易为教条主义者所俘虏。

归根結蒂，发生一切錯誤的根源，是无产阶級立場、观点和方法的問題，也就是党性的問題。这是一个基本教訓。因此，所有的检察干部都必須認眞地学习馬克思列宁主义，特别是要加强学习毛主席的著作，加强党性的鍛炼，以便进一步貫彻党在检察工作上的正确路綫，使检察机关在我国飞跃的革命形势中，不断地前进。

現在，我們已在全国范围內实現了人民公社化，实行了組織軍事化、行动战斗化、生活集体化，广大群众的組織程度和觉悟程度更加提高了。为了适应这个新的情况检察机关在思想上、組織上和工作上都必須随之加以改进。同时，在实現人民公社化和巩固公社化过程中，仍然存在着严重的阶級斗爭和敌我斗爭，而且随着社会主义建設的发展和共产主义因素的迅速成长，彻底消灭資产阶級法权残余的任务，已經更加迫切了。因此，我們检察机关必須在党的絕对領导下，更加广泛地依靠群众，进一步与兄弟部門实行共产主义大协作，加强对敌斗爭，消灭国內反革命残余，以保卫人民公社的建立和巩固，保卫全党全民大搞經济建設的文化革命、技术革命的順利进行。同时，在检察机关內部进一步加强兴无灭資的斗爭，为彻底肃清检察工作中某些資产阶級法律观点的影响而奋斗。

彻底与資产阶級法权观念决裂

张　懋

最近我国全面展开的大规模的群众运动：在农业大跃进的基础上开展起来的人民公社化运动，以大办鋼鉄为中心的全民工业化运动，以教育和生产劳动相結合为特征的文化革命运动；标志着我国社会主义运动跃进到一个新的阶段。而且还生动地显示出了：目前在我們国家里，共产主义精神蓬勃发展、共产主义因素迅速增长的时代特点。它不仅大大地加速了我国社会主义建設，推动了工农业生产和科学文化事业，以史无前例的速度和规模，飞跃地向前发展。同时，为消灭旧社会遺留下来的工农差别、城乡差别、脑力劳动与体力劳动的差别，創造了条件和开辟了途径。从而，逐步地消除反映上述差别的不平等的資产阶級法权残余，特别是彻底破除人們思想意識中的資产阶級法权观念，就成为目前現实生活中一个突出的問題。解决这一問題，对于加速社会主义建設和准备向共产主义过渡，有着重要的意义。因为資产阶級法权残余的逐步消失，正是过渡到共产主义的主要标志之一。

对于这样一个重要而广泛的課題，这里仅提出几点初步意見来参加討論。

怎样理解社会主义时期存在的資产阶級法权残余

什么是資产阶級法权呢？

馬克思和恩格斯在"共产党宣言"里，曾对資产阶級講道："……你們的法权不过是被提升为法律的你們这个阶級的意志，而这一意志的內容是由你們这个阶級的物質生活条件来决定的。"① 因此，資产阶級法权实質上就是資产阶級意志的表現，而它的基础则是資本主义私有制。所以，維护"私有財产神圣不可侵犯"的原則，就构成为資产阶級法权的核心。并且，适应資本主义經济自由購买劳动力、商品等价交換这一些特征，資产阶級法权宣布了形式上的"平等和自由"，用来掩盖和巩固資本家剝削与压迫劳动者的事实。資产阶級国家以法律的形式所确認的公民权利，实質上只是保障"金錢万能"，使有产者享受种种的特权，使无产者始終处于毫无权利的地位。所以，資产阶級法权从来就是資产阶級統治劳动人民的工具。

很明显，現在我們国家里，并不存在这种代表資产阶級的意志和利益、維护資本主义制度的資产阶級法权。一方面，正如无产阶級革命必須打碎旧的剝削阶級国家机器一样，我們国家早在建国之初，就已經废除了旧的剝削阶級的法权体系。一九四九年二月，中共中央曾頒发过废除一切旧法的指示；九月，在"中国人民政治协商会議共同綱領"的第十七条中，又再一次地宣布了废除旧法。自那时起，反映剝削阶級意志和利益的法权体系崩潰了，代之而起的是反映无产阶級和劳动人民的意志和利益的社会主义原則，它表現在党和国家的政策、法律、法令等形式之中。另一方面，由于資本主义經济基础被消灭，作为它的上层建筑的資产阶級法权体系，已随之而被摧毀。因此，在我国革命的进程中，早已摧毀了資产阶級法权。

那么，为什么还說在社会主义时期却存

① 見"馬克思恩格斯文选"（两卷集），莫斯科中文版，第一卷，第25頁。

在有資产阶級法权残余呢？

所謂在共产主义初級阶段还保留有"資产阶級式的法权"，这是馬克思用来形容刚从資本主义社会的母胎里脫穎而出的社会主义社会，还不可避免地带有旧社会遺留下来的某些"残迹"，較之共产主义的高級阶段来講，还存在着一些反映历史阶段性的"缺陷"。列宁曾經說过："馬克思并不是随便把'資产阶級的'法权塞到共产主义中去，而是抓住了刚从資本主义腹內脫胎出来的社会里那种在經济上和政治上不可避免的东西。"①

以"按劳取酬"的分配原則来說，人們都是以劳动作同一尺度来分配生活資料，这在一定情况下是平等的、合理的；但是这一分配原則，在劳动能力不同的人們之間，在有同样的劳动能力而家庭人口多少、負担輕重不同的人們之間，以及在脑力劳动与体力劳动之間，却还存在着某些事实上的不平等。因此，社会主义时期所实行的"各尽所能、按劳取酬"，还沒有"各尽所能、各取所需"的共产主义原則发展得那样完善。如果說这是一种"缺点"的話，那么，它在建設社会主义的时期，还是不可避免的。因为：（一）生产力还发展不够充分，产品沒有丰富到能够普遍滿足每人的需要；（二）还存在有全民所有制、集体所有制的差别，甚至还在一定范围內存在着私有制残余；（三）还存在有脑力劳动与体力劳动的差别、城乡差别、工农差别等旧式分工的形式；（四）一些人还残存着資本主义思想，自觉的、共产主义的劳动态度还沒有普遍地树立起来。由于这样一些历史条件的限制，社会主义时期还不得不实行"按劳取酬"的分配原則。因而商品等价交换的法則，在社会主义經济領域中一定范围內起着作用。这只能說明：在資本主义的废墟上建立起来的社会主义社会，还不能立即摆脫历史的限制，立即全部洗除旧社会遺留下来的"痕迹"。

因此，在破除資产阶級法权残余中，絕不能把"按劳取酬"的分配原則說成是資本主义的上层建筑，是資产阶級意志的表現。相反地，它是无产阶級和劳动人民的意志在一定历史阶段上的表現，是社会主义的分配原則。虽然，同等的劳动領取相适应的同等报酬，这里存在着商品交换里所通行的等价交换的法則。但是，这个法則在社会主义經济条件下，它的形式和內容都已經改变了。这就使"按劳取酬"的分配原則，同資产阶級法权在实質上和內容上都根本对立的。大家都知道，資本主义的分配原則，是"不劳而获"、"劳而不获"，是資本家剝削剩余价值，以及按照占有生产資料的多少来进行分配的。而"按劳取酬"的原則，是分配生活資料而不是私人占有生产資料。并且它首先就是"不劳动者不得食"，这是直接反对剝削者的，是消灭剝削的武器；而且，它在与生产水平相适应的时候，还可以促进生产力的发展，成为建設社会主义的工具之一。总之，同資本主义原則比較起来，人人都劳动、人人都按照劳动来領取报酬，这就是几千年剝削制度所不可能实現的平等，是人类历史上伟大的进步。它只是与共产主义社会的"各尽所能、各取所需"比較起来，才是有"缺点"的和不平等的。

所以，在破除資产阶級法权残余的时候，对待"按劳取酬"的分配原則必須有历史的、辯証的观点。

彻底与資产阶級法权观念决裂

社会主义一定要向共产主义过渡，这是历史发展的客观规律。正如社会主义时期不可避免地会要存在有旧社会遺留下来的資产阶級法权残余一样，随着社会主义建設的向前发展，日益洗尽旧社会的"痕迹"，同时，共产主义因素不断地萌芽、茁壮和增长，不平等的資产阶級法权残余也就不可避免地要消失。但这个消失的过程，并不是沒有斗爭

① 見"列宁全集"，人民出版社版，第25卷，第456頁。

的；相反地，正是一个不断革命的斗爭的过程。这个斗爭表現在人民內部，就是先进与落后的斗爭；从思想上講，主要是共产主义世界观与資产阶級法权观念的斗爭。这两种意識形态是根本对立的。共产主义世界观是无产阶級思想体系；而資产阶級法权观念却是属于資产阶級思想体系的一个組成部分。这两种思想对于社会主义时期中存在着的資产阶級法权残余，表現出两种根本不同的态度。共产主义者所追求的終极目的是共产主义社会，生产力有高度发展，社会有丰富的产品，人們有高度的共产主义思想觉悟和道德品質，不仅完全消灭了阶級对立，而且旧社会遺留下来的工农差别、城乡差别、脑力劳动和体力劳动的差别，都逐步地消失了。从而反映这些差别的資产阶級法权残余也被根除。而資产阶級法权观念却总企图保存資产阶級法权残余，以便寻找一个藏身之所和发展之地。例如：以"按劳取酬"的分配原則来說，从共产主义的观点来看，为了发展生产、消灭剝削，一方面实行"按劳取酬"的原則，一方面反对生活悬殊、等級森严、工資待遇的差别太大；同时，以共产主义劳动态度来提高人們的思想觉悟，要"共产主义思想挂帅"，而不要"鈔票挂帅"，提倡不計报酬的劳动；最后，采取实际步驟来逐漸以"各取所需"代替"按劳取酬"，例如我国目前采取部分供給制与部分工資制相結合的分配制度，从初級形式的"各取所需"逐步扩大、提高，以向完全的"各取所需"过渡。但在資产阶級法权观念看来："按劳取酬"是天經地义的、絕对不变的。他們完全从資本主义的商品等价交換的角度，来曲解"按劳取酬"的实質意义，借以发展資本主义思想。这表現在：第一：发展私有观念，追求个人享受。把社会性的劳动看作是私人的貢献，并且把个人的劳动当作換取私人享受的手段；第二：因而把"金錢当作一切的推动力"，把"个人物質利益刺激"說得神乎其神，提倡只有"金錢万能"；第三：由此也发展了雇佣观念，不仅要"按劳取酬"，而且还要"按酬付劳"；这正是只知道为錢而工作的資本主义思想的必然結果；第四：滋长等級观念，主张工資級别分得愈細愈好，待遇差别愈大愈好，脑力劳动愈特殊化愈好。总之，資产阶級法权观念赤裸裸地表現了資本主义的拜金主义、利己主义思想。因此，对于客观上所存在的資产阶級法权残余这一历史現象，由于認識問題的立場和观点不同，就得出两种完全不同的結果。所以，是共产主义挂帅，还是資产阶級法权观念挂帅，这对于消除資产阶級法权残余是有决定性意义的。倘若是資产阶級法权观念挂帅，就发展了私有观念，雇佣观念，等級观念，扩大了事实上的不平等，加深了人民內部矛盾，窒息了劳动的积极性，阻碍了社会主义的前进。相反地，共产主义思想挂帅，就能鏟除私有制残余，增强人民內部的团結，調动人民的一切积极因素，加速社会主义建設和促进共产主义因素的增长。

因此，坚决破除資产阶級法权观念，这是消除資产阶級法权残余的重要的先决条件。很明显，只有彻底打破"資产阶級法权的狹隘眼界"，思想上大跃进，才能促进物質生产和文化建設的大跃进；必須有共产主义思想，才能出現建設共产主义的实际行动。共产主义者必須勇于彻底与資产阶級法权观念决裂。

馬克思和恩格斯曾教导我們："共产主义革命就是同过去遺传下来的所有制关系实行最彻底的决裂；所以，毫不奇怪的，它在自己的发展过程中要同过去遺传下来的种种观念实行彻底的决裂。"① 彻底与資产阶級法权观念实行决裂，这也正是共产主义創始人号召我們执行的战斗任务。不能坚决执行这个任务，就不能成为共产主义者。

① 見"馬克思恩格斯文选"(两卷集)，莫斯科中文版，第一卷，第28頁。

自然，消除資产阶級法权残余的实践中，还应当把共产主义的理想和目前的现实結合起来，在坚决破除資产阶級法权观念的同时，提高人民的共产主义觉悟，发展物質和文化条件，以逐步地、不断地、迅速前进。不能以为可以在一天早上就能够馬上消除所有的資产阶級法权残余，一步达到共产主义社会。我們应当抱热情的、积极的态度，反对"原地踏步"、"裹足不前"，但是也要反对脫离实际地盲动。

有些人无限地扩大資产阶級法权残余的范围，把民主集中制、表現生产和工作上正确分工的領导与被領导的关系，都說成是資产阶級法权残余，要"取消領导"、甚至取消消任何分工等，这是极不正确的。对于存在官僚主义作风，特权思想的干部，可以而且应当帮助他們破除資产阶級的法权观念。但这只是极少数人的思想作风問題。而作为新社会的民主集中制、領导与被領导的关系，根本不能与資产阶級法权残余混淆起来。在这里，并不存在統治与被統治的关系，而是同志式的互助协作的平等关系。它发展到共产主义社会还会存在的，只不过失去其阶級性質、政治性質罢了。只要有集体，就必須有組織、有紀律，否則便不能保証集体的有秩序的生产和社会活动。

恩格斯曾經写道："一方面要有一定的权威，不管它是怎样造成的，另一方面要有一定的服从——无論在什么样的社会組織下，都是如此，——由于賴以进行产品生产和流通的物質条件，这两者都是我們所必需的。"①

由此可見，提出这样一些意見的人，可能有的是由于認識模糊；也可能有的是别有自已的个人动机；而有些人却是从极端平均主义和无政府主义的荒謬思想出发的，这与发展共产主义因素，破除資产阶級法权残余，根本是背道而馳的。

在消除資产阶級法权残余的斗爭中，首先，要彻底破除資产阶級法权观念；同时，也要同各色各样的資产阶級、小資产阶級思想作斗爭，以共产主义的世界观去克服阶級社会給人們思想意識遺留下来的各种偏見。为实現馬克思列宁主义者的最高理想——共产主义事业，为建成人类最幸福的社会——共产主义社会，开辟道路。在中国共产党和毛主席正确运用馬克思列宁主义不断革命論思想的引导下，我們国家各个战綫上都正在日新月异地突飞猛进着，共产主义在我国的实現，已經不是什么太远的将来的事情了，讓我們高举着共产主义的紅旗奋勇前进！

① 見"馬克思恩格斯文选"(两卷集)，莫斯科中文版，第一卷，第613頁。

发揚我們的光荣传統，清除政法工作中的資产阶級法律思想

周 景 芳

党的領导和群众路綫，是我們各項工作的基本經驗和成功的根本保証，当然也是我們政法工作的基本經驗和成功的根本保証。一切成功的經驗和正确的作法都从此而来，在各方面实践中的发展和創造都由此产生。这是我們党經过几十年的革命实践創造出并保持下来的优良传統。我們的政法工作基本上也是保持着这个优良传統的，在党中央和毛主席的領导下，路綫、方針、政策和工作方法都有我們自己的一套，这是毛主席运用馬克思列宁主义关于无产阶級专政的原理同中国革命的具体实践相結合的創造，是我們党的优良传統。我們十分珍視自己的經驗和传統，正是由于它才使我們取得了人民民主革命和社会主义革命的胜利，正是由于它才使我們的社会主义建設事业以“一天等于二十年”的速度出現了全面大跃进，也正是由于它才使我們的政法工作象其他工作一样取得了伟大的成績，对社会主义建設事业作出了很有益的貢献。我們一定要把我們党的这种优良传統保持下去，一直到政法工作完成自己的历史任务为止。

但是，一些具有严重的資产阶級法律观念的人，却硬把我們絕对服从党委領导和彻底貫彻群众路綫及由此产生的思想作风和基本作法等优良传統称之为“老一套”、“农村作风”、“游击习气”。据他們說，我們“这种‘老一套’在过去还可以，現在是吃不开了。过去是一个根据地，現在是国家規模；过去的任务是革命战争，現在是建設任务；过去是处在农村，現在是城市环境。过去那一套只能‘打天下’，不能‘坐天下’。”“要抛掉老一套的农村作风、游击习气，建設正規法制”。我們不听他們劝告，他們就說我們落后、保守，坚持“老一套”，不接受“新事物”。他們甚至对毛澤东同志在“論人民民主专政”一文中說过的“我們熟习的东西有些快要閑起来了，我們不熟习的东西正在强迫我們去做”这一句話加以曲解并用来說服我們。他們說的“要閑起来”的“老一套”是指我們党的共产主义的优良传統，他們硬要我們接受的“新事物”是指資产阶級法律思想。他們把腐朽的資产阶級法权叫作“新事物”，而硬把眞正的新事物——共产主义的优良传統叫作“老一套”。他們要破共产主义的优良传統，立資产阶級法律观念；我們則恰恰相反，要破資产阶級法律观念，立共产主义的优良传統。这就形成了政法战綫上的走社会主义道路与走資本主义道路的尖銳斗爭。建国九年来，在政法界的这种两条道路的斗争虽有起伏松紧的变化，但从来没有停止过。这两条道路的斗争中有敌我矛盾和人民內部矛盾。关于我們和右派分子的矛盾去年基本上解决了，本文主要是談一談在这个問題上的人民內部的阶級斗爭。

資产阶級法律是資本主义經济关系的法律表現，是資本主义社会的上层建筑。它的性質、使命、內容和形式都是由資本主义的生产关系和阶級斗爭的形势所决定的，同时又反过来为自己的經济基础服务。它是資产阶級意志的集中表現，是資产阶級专政的重要工具。它的特点就是形式上的平等与私有財产神圣不可侵犯的权利，而又以后者为核心。我在这里所要談的主要是这种資产阶級法律观念，而不是指反映社会主义社会中由旧社会遺留的工农差別、城乡差別、脑力劳动与体力劳动差別的資产阶級法权残余。不过，在我国人民共产主义觉悟日益提高，正在积极要求清除資产阶級法权残余的时候，对資产阶級法律观念本身就更不能容忍了。彻底清除資产阶級法律观念，这是政法战綫上的迫切任务。

随着人民民主革命的胜利，我們粉碎了旧的国家机器和法律。但是，一些人的头脑中的資产阶級法律观念并沒有随之彻底粉碎，他們到了我們的政法部門工作时仍不自觉地想按照資产阶級的模型建立法制和执行法律，直接地或間接地搬用資产阶級的东西，这是絕不能允許的。不論是全部或一部，反动的旧法絕对不能适用于革命的人民的，这就象

狼牙絕不能安在人嘴里一样，因为它根本就不屬于一个体系。法律观点上的新的与旧的、革命的与反革命的、人民的与反人民的，这是两种对立的思想体系，根本不能和平共存。这样，现实就給我們提出了一个問題：人民政法工作是无产阶級的政治思想挂帅呢？还是資产阶級法律观念挂帅呢？在人民政法工作中，围繞这一問題，从几个方面展开了資产阶級与无产阶級爭夺帅印、爭夺領导权的斗爭。

（一）

共产党是无产阶級的最高組織形式，只有党才能够領导一切和监督一切。領导权是不能分割的，一切組織都必須在党的絕对的一元化的統一領导下分工协作。組織形式或工作方式上的一攬子的传統經驗还是可以根据条件和需要加以运用的。事实上人民公社的政法部門已經这样作了；工作方式上有的地方已經是几个政法部門联合組成工作組下去，有的叫“一长三員”，有的叫“下去一把抓，上来再分家”。大家应該根据这些原則多多創造丰富的經驗。

党是无产阶級专政的核心，没有党的領导就没有无产阶級专政，也就没有政法工作，因此政法工作更必須絕对服从党的領导。不仅要接受党中央的領导，而且要服从各級党委的領导，走到那里服从那里的党委領导。政法部門不但应該接受各級党委的領导，而且应該接受各級人民委員会的統一領导。不但政治上服从党委領导，而且业务上服从党委領导。我們知道力量在于組織，党委并不等于几个党委委員的簡单相加。党委是以馬克思列宁主义和毛澤东思想为指导、按照民主集中制的原則組織起来的，上有党中央和上級党委的英明領导，对下有組織地集中了群众的意見和智慧，本身又有集体領导。它过去、現在和将来都在全面地領导当地的工作，最熟悉当地的政治形势和党的方針政策，最能正确地提出当时当地的中心任务并組織对这一任务的解决。如果只是接受党中央的領导而不是接受各級党委的領导，只是承認在政治上接受党委領导而在业务上就不接受党委的領导，自己認为党委比自己高明、認为提出的意見正确就接受；自己認为不比自己高明、認为不对，就不接受。实际上是：我同意的就接受，不同意的就不接受。这就不是以党委为核心而是以个人为核心了；这就是对党委領导抽象地肯定，具体地否定，就是不接受党委領导。这也就是資产阶級法律观念。

我們的組織一向是統一的，是高度的民主与高度的集中相結合，这是由于我們无产阶級內部的利益的一致性和具有高度的組織性所决定的。資产阶級法权的組織原則是分立，搞什么“两院制”，“行政、立法、司法三权鼎立”，“管理与监督分立”等，这是各个資本家集团利害冲突的法权表現。据說这样互相牵制才是民主的法制，眞是騙人的鬼話。美国南方大財团在参議院里多搞些席位，北方大財团就在众議院里多搞些席位，这就民主了嗎？这不是民主，而是一小撮吸血和吃人的魔鬼作主。南方大財团和北方大財团都是大財团，黃色魔鬼和綠色魔鬼都是魔鬼。在資本主义国家里不管怎样分立，劳动者只有受压迫受剝削的份兒，总脫不了是資产阶級对无产阶級和全体劳动人民的专政。我們这里过去也有人提倡什么“司法独立”、“审判独立”，他們說只有这样才能体現人民的意志，才能作出公正的判决，才能正确发揮司法工作的作用。試問这是向誰鬧独立呢？是向党、向政府、向党政領导。試問在代表工人阶級和全体劳动人民的意志方面、在站到最前面認清社会发展規律和領导社会前进方面誰能和共产党比呢？說独立于党政領导之外才能代表民意、才能作出正确判决，岂非瞪着眼睛說瞎話嗎？

根据資产阶級法律观念所主张的分立还有一种形式，就是行政管理与监督的分立。这同我們的各个兄弟部門之間的互相配合，互相制約是有原則性区别的。我們一貫主张領导和监督是統一的。我們的国家检察机关和国家监察机关只是为了維护紀法对严重违法乱紀的人进行检查的，并不是对整个部門的监督，并不是建筑在对其他部門不相信的基础上的。具有資产阶級法律观念和特权思想的监察或检察工作人員却只相信本部門，不相信其他部門。他們認为只能自己监督别人，别人不能监督自己。就是同党分庭抗礼，干預党对国家事务的領导。

在組織上强調独立，就必然在領导关系上主张垂直。这样一搞垂直領导，虽然形式上还承認地方党委的領导，但在事实上是否定了地方党委的統一領导。因为什么都是上級部門垂下来，地方党委就没法統一了。

既然有組織上的分立和領导关系上的垂直，就会在工作布置上各搞一套，自己有自己的中心工作，甚至以我为中心，要求你們都来配合我，或者我也不管什么中心不中心，我就是孤立主义地关門办案。

这些作法都是錯誤的，都是否認了党是无产阶級专政的核心。人民政法工作是直接地具体实施人民民主专政的工作，是无产阶級专政的一个武器。政法工作应該为阶級斗爭、群众运动和党所規定的政治任务与中心工作服务，政法部門为党所規定的政法任务和中心工作服务，是政法工作服从党的領导，貫彻群众路綫的关鍵。同时政法部門作为上层建筑还应为經济基础、为发展生产服务。这就是說，政法工作在社会主义建設事业大跃进中，一定要和全党的工作融合在一起，把专門机关的活动与广大群众相結合，把阶級斗爭与生产斗爭更密切地結合起来。政法工作要結合生产劳动，政法工作人員有事办政法，无事办生产。从而使政法部門的全体工作人員得到全面的鍛炼，使政法工作在促进社会主义建設事业中发揮应有的作用。

要巩固党的領导权就联系到我們依靠什么样的人办政法的問題。具有浓厚的資产阶級法律观念的人說我們的老干部不懂政法，說我們是外行，不言而喻，这是說只有他們才是內行了。事实上，对人民政法工作来說只有我們老干部才是內行。因为人民政法工作是在党的領导下直接实施人民民主专政（在社会主义时期实質上就是无产阶級专政）的一項具体工作，也就是搞阶級斗爭的工作。我們老干部几十年来就是干的这項工作，而且干得很好，怎么能說我們不是內行呢？不过話又說回来了，实际上这根本不是什么內行、外行的問題，根本就不是一行。資产阶級法律是資产阶級专政的工具，社会主义的政法是无产阶級专政的工具，这二者是針鋒相对、背道而馳、水火不相容的。办政法，光有書本知識，沒有阶級斗爭和生产斗爭的鍛炼是不行的，学了些旧法观点就更不行了，我們的政法教育也需要根本改革。社会主义政法必須依靠那种从生产斗爭和阶級斗爭鍛炼出来的、密切联系群众的、理論联系实际的、又紅又专的干部来办。

政法工作是搞阶級斗爭的，是具有强烈的阶級性和战斗性的工作。不是由无产阶級来領导（通过共产党），就是由資产阶級来領导。上述那些抽象肯定党的領导的人，主张分立、垂直、孤立办案的人，想依靠具有資产阶級法律观念的未經根本改造的資产阶級知識分子办政法的人，虽然主观动机并不一定是反对党的領导，但按照他們的这些主张做下去在客观上就是替資产阶級向无产阶級政党——共产党爭夺領导权。我們必須彻底清除这种資产阶級法律观念，发揚我們党的光荣传統。政法部門要絕对服从党委的領导，作党的馴順的工具，必須听党的話，党叫干什么就坚决干什么，党不要我們干就一定不要干，一定要老老实实，服服貼貼。

（二）

在开头我們曾提到“人民政法工作是由无产阶級政治思想挂帅呢？还是由資产阶級法律观念挂帅呢？”这是說人民政法工作应由什么挂帅，絕不是說无产阶級政治思想与資产阶級法律观念誰是統帅、誰是从屬。因为这二者屬于两个根本对立的体系，根本不存在統帅与从屬的关系，这种关系只存在于同一体系的政治与法律之間。我們知道，任何法律都是从屬于政治的。如有人認为法律是超阶級、超政治的，那就說明他們根本不懂什么是法律。众所周知，国家是阶級矛盾不可調和的产物，法律是政治的一部分，是专政的一种重要工具，是从屬于政治，并为政治服务的。一些具有浓厚的資产阶級法律观念的人，滿脑袋的“法律至上論”、“法律万能論”、“法律神秘論”，他說我們“見政不見法”，其实正是他們自己“見法不見政”。不过，这并沒有超出了政治，使法超出了无产阶級的政治就是使它变質成为資产阶級政治的工具。把“法”抬到“政”之上是在政法工作中資产阶級向无产阶級爭夺領导权的一种反映。

对政策和法律的認識上也有分歧：他們認为政策是“低級的”、“不成型的”、“粗糙的”，是因为我們不懂法律不得已而采取的“土办法”；法律是“高級的”、“定型的”、“精致的”定国安邦的“洋办法”，只能依靠法律不能依靠政策指导革命和建設。我們認为这种意見是不正确的。我們知道，党是无产阶級专政的核心和領导力量，党的政策是党对国家实現領导的基本工具，是我国社会主义生产方式的客观要求的集中表現。党的政策在革命运动和国家政治生活中起着决定性的作用，沒有正确的政策就无法取得革命的胜利和建設的成功。由于党的政策反映了工人阶級和劳动人民的利益和要求，反映了我們国家的阶級斗爭和政治形势，因此它就成为我們国家生活的基础，成为我国法制建設的直接依据。党的政策是法律的灵魂，法律的制定必須以党的政策作为依据，必須为实現党的政策服务。即使制定了法律，为了正确地运用法律，为了适应我国政治形势和社会生活的变化，也必須依靠党的政策。只有深刻地領会了政策的精神实質，才能正确地运用

法律，准确地打击敌人、保护人民，推进社会主义建設事业。此外，还有人把政策与法律割裂开来。“說話講政策，办事按法律，二者分疆而治，各不相犯”，这种主张也是錯誤的。不管是“抬法压政”或者是割裂二者之間的关系，都是使法律失去党的政策这个灵魂，而变質成为资产阶級的工具，其实質就是資产阶极在政法工作中与无产阶級爭夺領导权的反映，是資产阶級法律观念的一种表现形式。

“党的政策是法律的灵魂”，如果理解为“法律离开了党的政策这个灵魂，就会变成无用的僵尸，而資产阶級法律观念就会借尸还魂”就是正确的；如果引伸出“党的政策是法律的灵魂，法律是党的政策的体壳，政策离开了法律就成了无所寄托的幽灵”的結論来就是錯誤的。根据我的接触，持这种观点的还頗有人在。那种認为政策不好捉摸、不好掌握，想把一切政策都制成很細的死条文的人，那种尽量夸大法紀的作用和起作用的范围的人，就是这种观点或者受了这种观点的影响。我們知道，党的政策是貫串在整个国家生活的各方面的，是无处而不在的。党的政策的表现形式以及实现党的政策的工具都是多种多样的，而法律只是其中的一种。不可能也不必要把一切政策都制定成法律；至于哪些要制定成法律，应根据形势的发展和需要而定。过分夸大法紀的作用及維护法紀的专門机关作用的观点也是錯誤的。那种忽視对敌人专政的实質，片面强調法律程序的固然是一种資产阶級法律观念，就是那种对处理人民內部矛盾过分强調法紀懲罰的作用和过分夸大維护法紀的专門机关的作用，也是一种資产阶級法律观念的表现。我們知道，我們的社会主义革命和社会主义建設事业中成績总是主要的，缺点和錯誤只是十个指头中的一个指头；人民內部的缺点和錯誤，主要依靠人民群众的自我教育、批評和自我批評来解决，需要执行法紀的至多也就是十个指头中的一个指头；在实现执行法紀这一說服教育的輔助手段的作用时，党和群众的作用是主要的，維护法紀的专門机关的作用至多也只是十个指头中的一个指头。从以上可以看出，过分夸大法律起作用的范围，过分抬高維护法紀机关的作用，是一种資产阶級法律观念的表现形式，是政法工作中資产阶級同无产阶級爭夺陣地的反映。

有些人認为，我們和他們爭論的是要不要法权，要不要遵守法制的問題，应該說这是一种誤解。

法权問題是与国家問題密不可分的。沒有无法权的国家，也沒有无国家的法权。对法权問題正如对国家問題一样，正如毛澤东同志在“論人民民主专政”一文中答复有人問要不要消灭国家权力时說的，“我們要，但是我們現在还不要，我們現在还不能要。为什么？帝国主义还存在，国內反动派还存在，国內阶級还存在。”不但不消灭，还要根据需要适当加强它。問題不在于要不要法权，而是在于要什么样的法权。有人說我們“司法司法，所司何法”，說什么“无法可依”，这些我們已經回答过了。法权包括法律和一切国家机关依据法律所发布的具有一般規范性的文件（如具有一般規范性的决議、命令、指示、組織通則、暂行办法等），这些我們都是有的。有些人总是看着我們的法律不順眼，我們搞了个死刑緩刑就觉得“违反立法原則”，当然他們是指資产阶級法律的立法原則，因他們脑子里除这些“原則”外别无所有。我們也有我們的根本立法原則，簡单說来就是巩固无产阶級专政。他們总觉得我們的法律不完备。什么叫完备呢？在他們看来完备就是完全具备資产阶級法律的那一套，他們有什么我們就有什么；据我們看来，所謂完备与否主要是根据必要的是否有了。必要的有了就是完备，沒有就是不完备；不必要的有了就是多余。“完备”只有相对的，沒有絕对的。因为有了必要才立法，立出来前总是不完备。“完备”也是变化的，完备了有了新的必要就又不完备了；完备中也会有的因失去必要性而变成多余。有些人觉得我們的法律不完备，就是說我們沒有頒布“完备的”法典，其实沒有这些东西絲毫也沒有妨碍我們人民民主革命的胜利、无产阶級专政的巩固和社会主义建設事业的飞速跃进，如果早早地弄出这一套来也許反而有妨碍。因为沒有这些法典并不等于沒有我們所需要的法律和法令，不能因此就算不完备。当然，不完备的地方还有，还可能根据需要废除或修改一些法律、法令和頒布一些新的法律、法令。我看不要把法律看的这样万能和神圣，我們的共产主义大协作并不是由法律規定而出現的；我們的全民炼鋼也不是因为制定了什么法律，而是由党一声号召全民就热烈响应，行动起来了。我当然不是說法律沒有作用，只是說不要迷信它的作用，不要搞不出法典来就不过瘾。如果有人觉得我們的法律不象法律，也太不完备，就去直接地或間接地搬用資产阶級的东西，在政治上只能是右傾机会主义，并且成为右派分子的俘虏和应声虫。所以我們和这种資产阶級法律观念的斗争，

是严肃的两条道路的斗争。

說我們不主张遵守法制，这也是誤解。遵守法制，既有利于鎮压敌人，巩固无产阶級专政，又可以使我們的工作做得更細致，防止粗糙草率。遵守法制，可以使人民群众的民主权利得到充分保障，使我們和群众的关系更加密切，有利于更好地貫徹群众路綫。有这么多的好处，怎么会不主张遵守呢？問題是在于怎样遵守法制，如果借口遵守法制而脫离党委領导、削弱阶級斗爭、忽視依靠群众，我們当然是反对的。問題是在于遵守什么法制。在他們看来，我們的法制不象法制，只有資产阶級的法制才象法制。他們不知道我們有自己的社会主义的、革命的、人民的法制。它是在共产党領导下的无产阶級专政的工具，它从阶級斗爭中产生，又为阶級斗爭服务，为人民所創造，又服务于人民。这样的法制，我們是一定要遵守的。

（三）

我們說过，人民政法工作，是在党的領导下直接实施人民民主专政的一項具体工作。人民民主专政，现阶段也就是无产阶級专政，专政又有对誰专政和誰来专政的問題。对誰专政就必須和那个阶級的政治、經济、思想和习慣作最彻底的决裂；誰来专政則这个专政就必須是为了誰和依靠誰。关于专政依靠什么的問題，列宁在1906年出版的小册子“立宪民主党人的胜利和工党的任务”中写道：

“专政就是(立宪民主派先生們，請你們永远記着这一点）不受限制的、依靠实力而不依靠法律的政权。在国內战爭的时候，一切得了胜利的政权，只能是一种专政。但是問題就在于：可有少数人对多数人的专政，少数警察对民众的专政，也有大多数民众对少数强迫、劫掠和篡夺民权的人們的专政”。这就是說，不管那种专政都是依靠实力而不依靠法律的政权。对于革命专政的实力，列宁又写道：

“这个实力依靠的到底是什么呢？它依靠民众。这就是这个新政权和过去一切旧政权之基本的区别。一为少数人統治民众、統治工农群众的政治机关。一为民众、即工农群众統治少数人、統治一小部分特权的貴族与官僚的政权机关。这就是統治民众的专政和革命民众的专政之区別……，少数人专政的旧政权，其所以能够保持得住，純粹是靠警察式的狡猾手段，純粹是靠排斥和擯除民众、使其不能参政，不能监視政权。旧政权有系統的不信任群众，害怕光明、以欺騙手段保持其地位。絕大多数人专政的新政权其所以能够保持得住和已經保持下去，純粹是靠广大群众的信仰心，純粹是因为它能够最自由地、最广泛地、最有力地吸引整个群众去参政的緣故。毫无掩飾，毫无密秘，毫无規条，毫无官样文章”。列宁完全贊美那种群众“自己直接上台、自己处理法庭和懲罰手續，自己使用政权，創造新的革命法典”。法权依靠什么呢？列宁在“国家与革命”一文中指出：“若没有一个能够强迫人們遵守法权标准的机关，則所謂法权便等于零。”由此可以看出，是法权依靠实力，而不是实力依靠法权。列宁所論述的这种情况，我們在毛澤东同志所写的“湖南农民运动考察报告”中和我們自己参加过的土地改革斗爭中都已具体地看到了。

这里还有一个問題：是革命出法律呢？还是法律出革命呢？哪个在前呢？二者是什么关系呢？

我們知道，历代的、中外的任何革命都不是先制定了法律而后按照法律去进行革命的，先搞上律条去限制革命那是革不起来、革不成功的。任何革命都是和这个恰恰相反，都是冲破或推翻現有法律，在革命胜利的基础上，在丰富革命实践經驗的基础上再制定法律。我們的这些具有濃厚的資产阶級法律观念的先生們老是怕革命斗爭和群众运动搞乱了，每一次革命斗爭和群众运动之前总想搞几条法律条文、清規戒律限制一下。正如列宁在1905年所批評的自由資产阶級的代表一样，他們“想要用緩和的、改良的、謙恭的……謹愼的（不要有任何損伤)、亲爱的、有礼貌的，象紳士一样，戴着白手套”去进行革命。这是他們不知道什么叫革命，什么叫专政。毛澤东同志在“湖南农民运动考察报告”一文中說：“革命不是吃飯，不是作文章，不是繪画綉花，不那么細致，那样从容不迫，文質彬彬，那样‘溫良恭俭讓’。革命是暴动，是一个阶級推翻一个阶級权力的暴烈的行动。”专政也是这样，把敌人打翻在地上，再踏上一只脚。而有些人却不能領会这种精神。他們在对待敌我問題，往往只注意防錯，不注意防漏；只注意防重，不注意防輕。总是怕“过火”了；总是强調这手續、那程序。而他們却强調用“法”来对待人民內部矛盾。我們不禁要問：为什么地主、資产阶級可以不依靠任何法律条文而为所欲为地剝削和压迫我們而現在我們就不能懲办他們呢？怪不得群众反映我們有的政法工作人員是：“吃人民的飯，帮敌人的忙”、“解下捆在敌人身上的繩

子，束縛住我們自己的手脚"呢。

我們知道，群众路綫是我們党的根本的政治路綫、組織路綫和工作路綫，当然也是我們法制工作的根本路綫。我們的法律应当是：从革命实践、群众运动中产生出来，又回到革命实践、群众运动中去并为人民服务，成为党所領导的劳动人民实行无产阶級专政的运用自如的有力武器。

前面已經說过了对法律来源的認識上的分歧。其实，在法律是否要到群众中去及法律到群众中起什么作用的問題上也有分歧。一些具有浓厚的資产阶級法律观念的人，总想按照資产阶級法律的模型来制定法律，这样当然就不能到群众中去了。資产阶級法律形式的特点有二：一曰繁；二曰死。这除了是資产阶級內部矛盾复杂和尖銳的反映以外，主要是为了：繁瑣以排斥群众，死板以限制群众。排斥群众的法律、限制群众的法律就不能成为人民群众手中的武器。

資产阶級把他們的法律搞得非常繁瑣，又多、又細、又复杂。他們自己可以依靠被他們雇佣的律师作为法律顧問和辯护人，这些"刀笔"別看人称"有智識的糊塗蛋"，可是在挑事架訟上还頗有本領，真是"一字入公門，九牛拖不出"。人民群众可就没办法了，打官司吧，对資产阶級这样繁瑣的法律又不懂，請律师吧，又請不起，直接去吧，也不行，"衙門口兒向南开，有理无錢莫进来"，徒叹奈何而已。具有浓厚資产阶級法律观念的人，虽然主观动机上不是这样，但只要制定这样繁瑣的法律，则其客观作用就是列宁所指出的："排斥和擯除民众，使其不能参政，不能监視政权"。这样的法律就不能到群众中去，不能成为人民群众手中的武器。在我們的社会中，法律如不为群众所掌握就不能成为物質力量和发揮它应有的作用。我們的法律，应簡易便民，易懂、易記、易执行、易检查。同时，法律、法令的文字也应写得通俗明白，生动具体。对敌人专政的法律、法令或处理人民內部矛盾的法律、法令都需要群众掌握，因此，均应尽量作到这一点。

我們知道，我們制訂的法律本应是党所領导下的人民群众手中运用自如的武器。但是如果从資产阶級法律观念出发，把法律条文訂得非常死板，那么这种法律也可以变为限制阶級斗爭、束縛群众手足的桎梏。众所周知，我們的法律是无产阶級专政的工具。而无产阶級专政是为工人阶級所領导的全体劳动人民服务的，因此就必須依靠工人阶級和全体劳动人民去实施这种专政。既然我們的法律是为了人民群众又依靠人民群众去貫彻，因此在制定法律和运用法律的时候，都不能不根据人民群众的意志去做。如邓小平同志在"关于整风运动的报告"中談到"公众認为坏人的人"，也是我們的敌人。这就是群众观点，凡公众認为坏人的人，其人必坏，他就是敌人。在运用法律方面，中国有一句古話："国人皆曰可杀者，即杀之。""国人"二字没有阶級性，如把它改为"人民群众皆曰可杀、可捕、可管者，即杀之、捕之、管之"，我看还是有道理的。处理案件应該注意到群众的反映、民憤的大小和有无。同样的犯罪，在这个地方民憤大一些，群众都要求处理重一点就可以重一点，民憤小的可以輕一点。群众的意見总是有道理的。毛澤东同志在"湖南农民运动考察报告"中說："农民的眼睛，全然没有錯的。誰个劣，誰个不劣，誰最甚，誰个稍次，誰个懲办要严，誰个处罰从輕，农民都有极明白的計算，罰不当罪的极少"。而且，我們处理案件不是为了处理案件而处理案件，不能脫离政治。处理案件要配合中心工作，配合阶級斗爭，配合群众运动。有的人拿着"一个尺子"、"一杆秤"，到处去检查案件，去平衡处罰的輕重，不合他的尺寸就不行，这是当促退派。这些人对于走群众路綫和配合群众运动，思想上搞不通，对于社会主义民主的新发展——大鳴大放、大爭大辯、大字报等形式就更怕搞乱了。这种与群众路綫相抵触的思想，这种没落的資产阶級害怕群众的情緒，必須彻底肃清。

（四）

人民政法工作是无产阶級专政的工具，是一項具有强烈的阶級性和战斗性的工作。我們应当首先抓住这一項工作的精神实質。对于政策原则应当坚定不移地遵守；但是执行政策的策略，以及根据策略要求所采用組織形式、斗爭形式、程序步驟、方式方法，则应具有高度的灵活性、多样性，完全适应当时当地的具体情况。因此，应当具有辯証发展的观点和不断革命的精神；必須破除那种死抱住資产阶級法律观念的僵尸不放的那种形式主义、保守主义的死板固执的观点。

前面說过，資产阶級法律的特点是形式上的平等和私有財产的神圣不可侵犯的权利。前者是手段，后者是目的。資产阶級法律是最带有欺騙性

的，它搞了一套形式，伪装为“在法律面前人人平等”、“法律是代表全民意志的”，来掩盖它对劳动人民的专政和残酷的剝削。到了帝国主义阶段，这种伪装的形式也已残缺不全，甚至干脆收起了。有些人看不清問題的实質，竟仍醉心于这种形式，甚至硬要搬用这些固定的形式。如認为只要是选举，而且是直接选举，不記名投票，就是民主；只要不是这样，就是不民主。这是形式主义地看問題。为人民拥护和信任的、密切联系群众、能代表人民意志的領导人，如果没有用这种选举产生就算不民主嗎？我看这仍然是民主。美国在形式上也用直接选举、无記名投票，但是选来选去，总脫不了大垄断資本家、大財团的代表，总是些美国人民的敌人，这就算民主嗎？我看不是。有些人总想直接地或間接地搬用資产阶級法律的固定形式，来建立所謂“正規法制”。搞一套固定的、繁瑣的形式和清規戒律，这就是資产阶級法律观念之所謂“正規化”。結果束縛了自己的手脚，既不便民，又妨碍了对敌斗爭。他們老覚得我們自己的东西不正規、不象样，是“游击习气”。我們的确不是“資产阶級法律的正規”，不象“資产阶級法律的样”，是在打游击战爭时即已养成的“习气”。我們的这种“习气”是什么呢？就是在党的直接領导下，一切从实际情况出发，因时因地因条件而制宜，为党提出的政治任务服务，为阶級斗爭服务，既有利于对敌斗爭又簡易便民，便于吸引广大群众参加革命和建設。这种“游击习气”就是我們的光荣传統。没有它我們就不能保存与发展自己，战胜敌人，取得全国革命和建設的胜利。

一提到法律，就是什么“概括”和“固定”、“用法律条文固定下来”、“巩固社会秩序”。对这些問題不能籠統地說对或者不对，問題在于怎样理解。如果从它的阶級本性上一般地来談，則資产阶級利于固定，无产阶級利于变革。这是因为，資本主义的生产方式是在它的母体——封建社会里孕育和发展起来的。資产阶級取得政权就是它革命的結束，从此它就不再革命了，要用国家和法权的力量把这种生产关系和社会秩序固定下来，以便使它对工人阶級和全体劳动人民剝削、压迫永世长存下去。所以資产阶級法律形式的特点之一就是固定、机械、死板。反映到人們的头脑中，这也是資产阶級法律观念的一个特点。这种保守主义、形式主义的观点是与它反映的資产阶級的阶級利益一致的。这些人用这种观点来看我們，批評我們“政策常变”、“有法不依”，使他們老是跟不上。我們是不是这样，下边再說。資产阶級是不是“有法必守”呢？不是。“固定”是就它的法律形式的特点而言，至于守法，那是另一个問題。它叫劳动人民有法必守，而資产阶級則可守可不守，有利則守，无利則不守。

至于我們，因为社会主义生产方式不可能在旧社会母体中产生，无产阶級取得政权只是社会主义革命的开始。社会主义法权是无产阶級革命和无产阶級专政的武器。我們是不断革命論者，我們的世界观是唯物辯証的发展观，这些就不能不反映到社会主义法权形式的特点和我們对法律的观念中。所以我說資产阶級法律利于固定，社会主义法律利于变革。这种观点也是由于无产阶級及其所代表的劳动人民的利益所决定的。因为社会主义社会不是单独的一种社会形态，而是共产主义社会的低級阶段，它本身就是过渡性的，通过不断革命进入我們的最高目标——共产主义社会，法权也就跟着消灭了。因此，社会主义法权形式就不能不具有这种特点和反映我們的这种观念。当然，我們是承認法律有相对稳定性的，是对我們自己也有約束力的。没有这一点，就不成其为法律了。但是，这种稳定性只是相对的；而它的变动性却是絕对的。这种絕对的变动性表現有两个方面：第一，法律是处在不断地制定——突破——修改或废除的过程中；第二，运用法律时掌握政策界限和“尺寸”的变动性。我們的这种观点也适于用来看剝削阶級国家的法律；所不同的我們是自觉地、主动地掌握了这一点并体現在我們的法制中就是了。

“你們有法不依”！这話不对。我們制定了法当然是要依，打算不依就不制定了。我們要用它巩固我們革命的成果——社会主义生产关系和社会秩序，使它不受破坏。对敌人要鎮压，对违法犯罪分子要制裁，对我們自己也是有約束力的。但是，我們是用法来巩固革命成果，不是为了限制革命运动；是使社会主义生产关系和社会秩序不受破坏，不是限制它的飞跃发展和不断革命；是为了鎮压敌人、制裁犯罪，不是为了束縛人民的主动性、积极性和創造性。当法不是发揮前一作用时而是起着后一作用时我們就应当根据立法精神灵活运用而不应当死扣过时了的条文，这正是遵守了立法的原意。不但法律起作用的范围、就是法律起作用的时間也有局限性的，它只能管現在，不能管将来。現在不断地变成将来。党所领导的群众的不断革命运动和

"一天等于二十年"飞速发展的建設业事，不断地突破某些規章制度、法律条文。从資产阶級法律观念看来"这是有法不依！这是无法无天！这是糟了乱了！"但从我們看来这是正常的現象。所以正常，是因为我們認为不断革命的秩序就是最正常的秩序。例如：我們刚搞了个初級农业生产合作社章程草案不久就高級合作社化了；我們刚搞了个高級农业合作社章程，才过了二年就又人民公社化了，难道这不是可喜的、正常的現象嗎？当然我們这种論点是与违法乱紀者或者忽視法权作用者的看法，是有本質区别的，这不能作为他們的借口，而只能为革命运动开辟道路。将来要突破并不等于現在就不要严格遵守，正如現在严格遵守并不等于将来不突破一样。

上面講的是法律的絕对变动性所表現的第一个方面，现在再講第二个方面：

"你的法律是橡皮尺子，能松能紧，尺寸没有准，有法难依"。这話不对，我們有党的政策作指导，不是无原則无限度，不是没法掌握；这話也有一点道理，我們是旣有原則性又有灵活性，我們的法律条文本身是有一定的伸縮性，也可以叫"橡皮尺子"。因为：犯罪或犯錯誤的性質、程度、情节、动机、后果、民憤有无大小以及本人悔悟情况等，这些情况是复杂的，都是应考虑到的因素；阶級斗争形势有起有伏，斗争策略亦应有紧有松，处理寬严的尺寸亦应有所不同；还要因地制宜，各地情况不同，掌握政策界限亦应有所不同。在原則許可的范围内要有机动余地，才能照顧到以上各种情况，正确地处理問題。只要絕对服从党委領导，坚决貫彻群众路綫，認眞学习馬克思列宁主义、毛澤东同志著作和党的方針、政策和周密地調查研究，就可以正确的处理問題，而不是有法难依。至于那些从資产阶級法律观念出发的人，要求我們把法律条文規定得又細又死，內加解释，外加判例，以便他掌握法律时可以不动脑筋地采用"对号入座"的办法，我們是不能满足他們的要求的。例如有人說，法律、法令、規章制度就是要死規定、死遵守，不能留机动余地，这种說法是錯誤的，理由上边已說过了。这都是由于有資产阶級法律观念而不自覚地想不用政治挂帅就能做好工作，这种想法是危险的，容易迷失方向，犯原則性錯誤。

"你們的政策常变，使人跟不上。"这話說得对，因为具体情况变了，政策界限应当变；这話說得又不对，我們政策的基本原則并未改变。至于跟不上，那又怨誰呢？还能叫客观情况的变化等着我們嗎？还能叫群众的思想和創造等着我們嗎？还能叫党中央、毛主席不根据形势的发展和群众的創造发布指示嗎？我看都不能。解决的办法，只有我們努力跟上去。現在，政法工作也象其他工作一样正在飞速前进，群众的創造不断涌現。政法工作者也必須打破迷信，解放思想，敢想、敢說、敢做，本着辯証发展的观点和不断革命的精神，鼓足干劲，力争上游，做好自己的工作，赶上形势的发展。

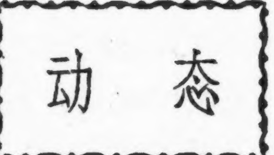
* * *

人民政法工作中包含着各种不同性質的斗爭，旣有資本主义道路与社会主义道路的两条道路的斗爭，也有內部的正确路綫与錯誤路綫的斗爭，此外还有一般性的是非問題。在人民政法工作中，无产阶級政治思想挂帅呢还是資产阶級法律观念挂帅呢？这个問題是什么性質的呢？从上面說过的四个方面看：絕对服从党的領导呢还是脫离党的領导呢？政策指导法律呢还是以法律代替政策呢？法制是群众手中的运用自如的武器呢还是束縛群众手足的桎梏呢？政法工作的指导思想是唯物辯証发展观和不断革命論呢还是保守观点、固执形式和死抱住旧法观点的僵尸不放呢？这就很明显了，脫离党的領导，取消党的政策，否定群众路綫，固执的保守旧法观点，这不是两条道路的斗爭又是什么呢？有些問題看来好象只是些思想作风問題，如孤立主义、教条主义、官僚主义、形式主义。但是，我們必須明确，这不是一般学术問題，而是法权問題、政法工作問題，如孤立于党和集体之外，搬用反动的資产阶級的东西来立法、执法，排斥人民群众和限制阶級斗爭，固执地坚持旧法形式和旧法观点，这是政治范畴的問題，这是严肃的两个阶級、两条道路的斗爭。他們的形而上学唯心主义的思想方法是服务于他的旧法观点的，而这种观点和方法又是被他們的資产阶級立場所决定的。应該說，这是一种严肃的政治斗爭。

馬克思和恩格斯合著的"共产党宣言"說："共产主义革命就是同过去遺传下来的所有制关系实行最彻底的决裂；所以，毫不奇怪，它在自己的发展过程中要同过去遺传下来的种种观念实行最彻底的决裂"。刘少奇同志在党的八大二次会議的工作报告中也曾指出："建設社会主义和共产主义社会，不但要彻底消灭人剝削人、人压迫人的一切旧制度，而

且要彻底消灭遺留在人們头脑中的由这种旧制度所产生、为这种旧制度服务的一切旧思想、旧习慣，要灭資产阶級思想，兴无产阶級思想，也就是說，要在人們的心理上最后地消灭剝削阶級和剝削制度的一切残余。”在全国已經基本上人民公社化和人民群众的共产主义觉悟空前提高的情况下，我国人民正在根据这种指示，为从各方面清除資产阶級法权残余而斗爭。在无产阶級的阶級性最强的政法工作中，对这种反动的資产阶級法律观念本身，当然也就特別不能容忍了。我們一定要把政法工作中的以上四个方面的“兴无灭資”的斗爭貫彻到底，把为資产阶級立場所决定，以唯心主义形而上学的思想方法为指导的資产阶級法律观念彻底肃清出去，把无产阶級立場所决定，以唯物辯証的思想方法为指导的人民政法工作的优良传統发揚起来。人民政法工作，在党的社会主义建設总路綫的光輝照耀下，絕对服从党委領导，做党的具体实施无产阶級专政的馴順的工具和有力的助手。彻底貫彻群众路綫，和群众融合在一起，緊密围繞中心工作，完成党所規定的政治任务。政法工作要結合生产劳动，把阶級斗爭和生产斗爭結合起来，把体力劳动与脑力劳动結合起来。本着調查研究、实事求是和不断革命和敢想敢做的精神，鼓足干劲、力爭上游、多快好省地做好政法工作。在党的領导下，为努力爭取人民政法工作的更大跃进，为促进社会主义社会早日建成和共产主义社会早日到来而奋斗！

以上是我个人对这个問題的不成熟意見，提出来与同志們商榷，不妥之处希望同志們指正。



拉丁美洲六个国家法律工作者代表团来我国訪問

应中国政治法律学会邀請来我国訪問的拉丁美洲六个国家——阿根廷、玻利維亚、哥倫比亚、秘魯、烏拉圭和委內瑞拉法律工作者代表团一行十九人，于9月11日至15日分三批到达北京。代表中有最高法院院长，法学院院长，大学教授和律师等。他們分別在北京以及天津、长春、沈阳、鞍山、撫順、武汉、上海、杭州、苏州、南京等地进行了訪問。受到了各地法学界人士的热情接待。

代表团在訪問期間，对我国社会主义建設全面大跃进中农业的发展与高产成就；工业的建設速度和正在形成的全民煉鋼炼鉄的热潮以及人民公社化运动，都获得了深刻的印象。特别是我国人民在大跃进中的冲天革命干劲使代表們深为感动。代表們还訪問了大学法律系、社会科学院，参观了监狱、游民改造場所，旁听了法院审理民、刑案件，并且在参观訪問时都就有关問題和各个单位政法干部和政法教育工作者举行了专門座談。代表們还和我国法学界人士进行了广泛接触，并在北京举行了司法座談会。

十月一日代表們参加了我国国庆节观礼，晚上我国家領导人在天安門城楼观看焰火时，接見了代表团全体代表。代表們向刘少奇委員长表示，看到了中国人民的强大力量以后，使他們增加了反殖民主义斗爭的胜利信心。刘委員长說，你們的斗爭一定会胜利。中国和拉丁美洲人民应团結起来保卫和平，全世界各国人民都应該团結起来保卫和平。

在北京訪問期間，部分代表还向我国法学界人士介紹了他們国家的情况。

这次訪問，反映了中国和拉丁美洲人民反对帝国主义侵略、維护世界和平的共同願望；并已增进了中国同拉丁美洲国家法律界相互之間的了解，对今后相互之間进一步开展学术文化交流，将会有很大的助益。

代表們已于11月9日前先后离京归国。

河南省的司法工作如何为中心工作服务

王 光 力

河南省的司法工作和全国其他省市一样，在建国以来，經历了五大运动三大改造的胜利，在党中央和毛主席和河南省委的正确领导下，在最高人民法院的监督下，取得了广大群众的支持，公安、检察部門的配合和經过全体司法干部的努力，获得了一定成績。一年多来，通过整风和反右派斗爭，在政治战綫和思想战綫上取得了基本的胜利，我省全体司法干部受到一場兴无灭資的教育，提高了思想覚悟，特别是在学习了党的八大二次会議的决議和貫彻党的总路綫精神以后，我省司法工作出現了跃进的形势。現在，仅将我省工农业生产建設的跃进情况和司法工作为各个中心工作服务的基本情况作一介紹。

（一）基本情况

一年来經过全民性社会主义教育运动，出現了工农业生产建設高潮，自去冬今春大搞农田水利起，一直到現在的以鋼为綱的鋼鉄生产、保卫三秋和人民公社化运动，一个胜利接着一个胜利。目前以小、土、群为主的鋼鉄生产正在不断放出卫星，全省鋼鉄日产量正在逐步增加，估計年終能够超額完成一百五十万吨鉄、三十万吨鋼的艰巨任务①。秋耕在全省提出了深翻土地八千万亩的指标，目前已接近完成；秋收基本完毕，总产量比去年秋季加了一番；秋种正在紧张进行。人民公社化运动从遂平县嵖岈山卫星人民公社开始，在短短三个月中，全省已普遍建立了人民公社，截至現在为止，全省以县为单位的建立了七十个人民公社，有六十七个县市建立了联社。人民公社的迅速建立，反映了广大群众社会主义覚悟提高和生产情緒的高漲，由于广大群众响应党和毛主席的号召，坚决要求走人民公社的道路，因此在很短时期內，人民公社化运动已达到新的高潮。

人民公社建立之后，进一步消灭了私有制的残余。随着生产关系的改变，广大群众的思想意識和生活方式也相繼发生了重大变化，社会主义覚悟和共产主义道德观念普遍增长，有些地区已經成为路不拾遺的村庄，生产积极性空前提高，日以繼夜地进行炼鋼炼鉄和深翻土地。到处表現欢天喜地，歌唱贊揚人民公社的歌声传遍了广大农村和城市。

我省有四千八百万人口，在全国次于四川、山东，居于第三位。經过九年来的努力，司法工作的組織机构得到不断的加强，目前全省有一百三十九个法院、二百三十二个人民法庭、四个司法科处，从事审判工作和司法行政工作的干部共有一千八百五十人。在整风和反右派斗爭以后，从司法工作系統內，清除了右派分子，进一步純洁了組織。作为司法工作密切联系群众的調处工作，近年来已得到相应的加强，据不完全統計，全省有八千零八十一个調处委員会，調处委員都是通过选举选出的，他們在群众中有很高的威信，为群众所信任。

今年入春以来，各級司法机关干部在批判了右傾保守思想的基础上，横扫三风五气，发揚了敢想敢說敢干的共产主义风格。通过

① 編者注：据11月8日人民日报报道：截至10月底，全省已产鉄468万吨，鋼31万吨，河南今年生产鋼鉄的任务，都已提前超額完成。

大鳴大放和規章制度的整改，破除了迷信，打破了陈規旧章。为了組織推动司法工作的大跃进，省院省厅及各中級法院、司法处通过上来下去、下去上来的方法，在各地召开現場会、片兒会、評比会，組織参观訪問，交流了工作經驗，使司法工作出現了蓬蓬勃勃的朝气。从我省上半年的司法工作总情况与过去比較看来，我省司法工作的跃进形势主要表現在：

一、各級法院的审判工作在为中心工作服务、为政治服务、为生产服务等方面做的比以前更进了一步，从思想指导、工作作风、工作方法上有了很大的轉变。主要是及时而有效地打击了敌人，懲办了破坏社会主义建設的地富反坏犯罪分子，因而有效地发揮了司法工作对敌专政的重大作用，支持了生产建設。这些案件的来源主要是：搜捕外逃，打击流窜和从隐蔽地区发掘出来的，因而这就击中了敌人的要害。也由于扭轉了过去重罪輕判和該判不判的右傾思想，貫徹了懲办与寬大相結合的政策，进一步使敌人趋于孤立分化和瓦解。为了預防犯罪，各級法院还配合公安、检察部門深入群众进行調查，对一些妨碍社会主义建設的案件求得心中有数；通过貫徹治安管理处罰条例，进行了守法教育；对抵抗改造妨碍社会主义建設的地富反坏右犯罪分子，区分犯罪、违法、守法的界限，采取了各种不同的对策。这样就使法院的审判工作更加主动，使今年的水利建設、春耕生产、夏收夏种的秩序空前良好，不少地区出現了田間无偸盗、麦場无火灾、仓庫无霉烂的新气象，保障了中心工作的顺利进行。

二、各級法院坚决貫徹了有利生产、有利团結、有利社会主义建設的原則，加强了民事案件的处理工作。不少地区发揮了依靠群众、調查研究、就地办案的方法，运用人民法庭带卷下乡、巡回审判，使大批民事案件得到及时解决。上半年审結的民事案件中，經过調解結案的占审結案总数的75.8%。同时，各地充分地运用調处委員会的力量，开展了人民調解工作，使很多糾紛及早地消除。通过爱国公約的訂立，进行了团結生产的教育，因而出現不少的沒有糾紛的街道和乡鎮，如漯河市天桥街在六个月內未发生一件民事案件，目前全市已实現安全和睦市。明港鎮在当地党委的支持下，經过团結生产十保証的教育，全鎮民事糾紛无須到法院去打官司。林县处理民事糾紛作到了把案件消灭在基层，消灭在萌芽阶段。这就为消灭糾紛打下了很好的基础。

三、紧密围繞党的中心工作，开展了宣传教育工作。各級法院一般的作法是运用典型案件公开审判和宣判大会，揭露敌人的破坏活动，提高了群众的警惕。有的地方做到边审判边宣传，如許昌县人民法院通过人民法庭巡回就审的机会，随时随地地向群众講解党和国家的政策法令和防备敌人破坏、爱护国家財产等教育，他們提出“法庭巡回轉，到处可宣传，有案就审判，无案就宣传”的口号，做到审判与宣传相結合，很受群众的欢迎。不少地区有計划、有重点地运用了展覽会、演講会进行了宣传，收到很大的效果，如商水县在一个集鎮上举办展覽会，一个二流子看了以后，坦白了自己小偸小摸行为，表示願重新做人。該地的农业合作社社长要求展覽会常来，并說：“你們展覽会的效果很好”。有些地方根据不同地点、不同对象采取了公告栏、黑板报、宣传画、大字报、詩歌、快板、标語等多种形式随时随地地进行宣传。宣传形式多样化，使宣传更加普遍和深入。

四、司法干部經过整风运动，提高了觉悟，轉变了作风，法院干部深入田間工地，与群众同吃同住同劳动，哪里有案子即到哪里去，以砖块土块当凳子，大腿当桌子。由于发揚了艰苦朴素的作风，干部与群众的关系更加密切，与此同时，在政治思想挂帅的要

求下，各級法院干部出現了一个評比热潮，以中級法院轄区为单位按季度进行評比，实行紅旗竞賽，評比的条件，主要是比思想、比紅专、比案件質量、比无錯案无积案、比深入群众、比調查研究，并通过各种現場会互相观摩訪問，交流經驗。通过評比，各地出現了不少的先进人物，如許昌地区上半年即选出先进司法工作者七十三人，先进的人民法庭合議庭十四个，安全和睦街六条，大大推动了工作的前进。各地在开展評比的情况下，不少地区已无积案，办案效率大大提高。有些地区对于多年未决的糾纏案、疑难案也很快作了处理，如汝南县法院一件糾纏六年之久的离婚案，商丘中級法院一件糾纏七年的房产案都得到了順利的解决。表現了我省司法工作中过去所未有过的新局面。

我省司法工作在党的領导下所取得的成績是主要的、基本的。但也存在着不少的錯誤和缺点。主要表現在过去一个时期內，我們对阶級斗爭形势变化認識不足，对敌人起伏的規律認識不足，以致在保卫中心工作中，一度产生該判不判、重罪輕判和办案不及时的拖拉作风。也由于我們了解情况不够，发現問題不够，在糾正錯誤、缺点方面也不够及时。在大跃进中，我們对各地取得的經驗进行認真地总結提高也还作的不多。全省司法工作的跃进也表現有不平衡状态。所有这些錯誤和缺点，主要是：由于省院省厅在业务工作指导上有右傾保守思想、官僚主义和主观主义。必須在今后工作中随时随地地加以糾正和克服。

（二）人民公社建立前后的阶級斗爭情况和民事案件的新变化

人民公社的建立是一个伟大的社会变革，反映了阶級斗爭和两条道路的斗爭。从阶級动态来看，表現如下的特点：总的說来，敌人的活动比去年8月社会主义教育运动前趋向緩和，但比今年5月則有所抬头。說明了敌人活动一起一伏的規律，在每个中心工作和运动中，敌人便要露头活动，針对中心工作进行破坏，在我們狠狠給以打击之后，敌人便又实行退却和隐蔽，准备乘机再起，卷土重来。

这充分地說明了敌人并不甘心死亡和服从改造，仍然妄图最后挣扎。也充分地說明了在某一个时期某一个地点的敌我矛盾还是你死我活的激烈尖銳的斗爭。

公社化后的各种民事糾紛的新变化：

由于民事糾紛的內容絕大部分是私有財产上的爭执和基于私有財产制而引起的人事糾紛，人民公社化后，这种爭执的物質基础已不存在。因此，在我們調查过的几个公社，都反映民事糾紛显著下降或大为減少。根据登封县的調查，全县在9月份只受理一件民事案子，与今年一、二、三月份受案平均数相比，下降98%。三个月来，全县沒有收到土地糾紛、分家糾紛、房屋庄基糾紛、树木糾紛的案件。家庭糾紛、撫养糾紛也很少发生，即使发生了也都在乡調处委員会里得到解决。

有些民事糾紛的內容也因公社建立起了变化。如婚姻糾紛中涉及財产問題、子女撫养問題都与过去不同，过去在这些問題上往往糾纏不清，爭执不下，形成纏案，現在离婚带产和子女无法撫养的問題都因公社化而得到基本解决，因而在这些問題上很少爭执。

有些家庭不睦、邻里不和的糾紛也因生活方式的变化而消除了矛盾。如张庄管理区李×兄弟二人輪流撫养老人，常有爭执，現在因到食堂吃飯不再爭执了。

总之，上述各种糾紛的消除和減少还不等于完全消灭，有些糾紛还会长期存在下去（如婚姻糾紛），但要随着时間的变化而具有新的內容。通过人民群众的自我教育和加强調处，正确地处理人民內部矛盾，估計这些糾紛一定可以由逐步減少到逐步消灭。

（三）法院保卫三大中心工作

加强对敌专政、正确处理人民內部矛盾是法院工作巩固人民公社和保卫鋼鉄生产、保卫三秋的主要环节。我們保卫三大中心有下列一些措施。

一、認識当前形势，提高警惕，深入基层，进行案件站队，心中有数，做好准备工作。当三大中心工作任务开始提出来的时候，不少法院在当地党委領导下，协同公安、检察部門深入基层，了解阶級动态。了解敌人的各种破坏花样，及时有效地打击了敌人。

二、在公社建立初期，打击現行犯罪活动，展开大张旗鼓的宣传攻势。有不少地区現行犯开始露头活动，法院就发揮了专政武器的威力，紧密結合公安检察部門，携卷下乡，流动办案。并且通过处理現行犯的审判，大张旗鼓地进行宣传。如登封大金店人民法庭在公社建立初期，即有計划有准备地一次处理了一批案件，当場宣布徒刑十八人、管制四人、震撼了敌人，教育了群众。經过广大群众的监督，制止了敌人的各种破坏。又如舞阳的武功人民法庭抓住建社初期敌人坏分子的現行破坏进行公开宣判，印发了判决書，发到各生产队进行辯論，从而鎮压了敌人的邪气，树立了群众的正气，起到保障公社化运动的良好作用。

三、各級法院保护鋼鉄生产和地方工业生产。

审判与宣传相結合。指导思想上明确認識党的中心工作即是敌人破坏的目标，在大办鋼鉄的初期，配合公安检察部門統一組織力量，选择各种有教育意义的典型案件，有重点地到党委規划的厂矿基地进行公开审判或公开宣判，結合进行宣传教育工作，打击敌人破坏，提高群众覚悟，扫除生产障碍，为即将到来的大規模生产鋪平道路，如信阳县法院在大办鋼鉄的初期，有准备、有計划地分三批在全县三十八个准备建立或已建立的厂矿基地就地公开宣判了各种刑事案件七十一件，通过公判結合宣传保卫鋼鉄生产的政治意义，从而使职工都明确为保卫鋼鉄生产而斗爭的意义。

利用生产空隙，实行跟班办案，作到审判与生产相結合。如平頂山市法院，利用煤矿工人交接班两个鐘头空隙进行跟班办案，这种办案方法旣积极支持了生产，又照顧了工人休息，正确、合法、及时的处理了各种刑事案件，不但及时打击了敌人的破坏，对教育群众預防犯罪促进生产的发展都收到良好效果。

依靠群众检举揭发犯罪，作到审判与辯論相結合。如信阳县法院法庭搬到鋼鉄基地，法庭干部一手抓生产，一手抓保卫，有案即办案，无案即生产。10月2日夜間，在工地召开了中山、洋河两乡二千余人的大会，采取就地調查、就地預审、就地起訴、就地公判，結合群众辯論，依法判处了破坏鋼鉄犯徐其端徒刑四年、彭茂林徒刑五年、破坏运輸犯刘义連管制一年，并当众逮捕了饒同乐后，发动各厂矿职工展开討論，进一步提高了群众警惕，加强了紀律观念。

在党委的指示下，協助厂矿領导建立了治安調处組織，制定各項安全制度，訂立爱厂公約，加强內部防范，堵塞敌人破坏空隙，提高群众的生产积极性。

四、通过大鳴大放大辯論的形式揭发和打击地主、富农、反革命分子、坏分子的破坏活动，批判少数富裕中农的违法行为。通过辯論的形式对地富反坏右的监督改造的效果很大，一方面使他們不敢进行非法活动，一方面使群众認清坏人，提高警惕。在鳴放辯論中，法庭人員要有重点的积极参加，联系群众，总結經驗，使辯論順利进行。

五、对于民事糾紛和人民內部的輕微违法行为广泛地开展調处工作。主要是法庭人員协助調处委員会深入群众摸清底細，掌握

当事人的思想情况，交代政策法令，打破顧慮，根据不同对象分别进行集体主义教育、劳动光荣教育、公社制度优越性的教育，进一步召开有关人員座談会，采取一把鑰匙开一把鎖的方法，經过算細賬、划是非、打通思想，解决矛盾。訂立爱国公約，双方提出保証，加强团結互助，达到彻底消除意見消除糾紛的目的。有些违法行为的，經过調处委員和治安保卫人員共同研究处理，也得到了解决。

（四）保卫中心工作中的几点体会

我省司法工作所以能够根据形势的轉变发揮司法武器作用，有效地支持三个中心工作的主要原因，首先是在于各級法院坚决服从党委領导。与公安检察兄弟部門进行协作，依靠群众，这是取得成績的根本关鍵。根据当前各地在保卫中心工作和巩固人民公社的具体作法上还无有成熟的系統的經驗，这里只能提出几点体会。

一、司法工作如何在党的絕对領导下为党的中心工作服务是做好工作的核心。有不少法院由于在保卫鋼鉄生产、巩固人民公社、保卫三秋等中心工作方面做得有成績，取得了党委支持，从而更加明确了工作方向，解决了困难問題，把司法工作大大地向前推进一步。能够作到这一点，并不是有什么秘訣，主要是我們要老老实实地听党的話，跟着党走。遇到中心工作任务到来，認真学习有关中心工作的一切指示、决議，根据文件精神結合部門业务，提出貫彻实施方案，請示党委决定，加以貫彻执行。其次，遇到疑难問題，自己沒有把握解决，随时向党委請示报告，取得党委指示后，根据党委意見办事，保証不会出什么偏差。再次，要在不违背党委总的意图下，发揮司法工作的主观能动性，依据部門业务的特点，积极主动地出主意想办法，坚决完成党交給自己的任务。只有这样，就能作到絕对服从党的領导，作好中心工作。如正阳县人民法院因为运用人民法庭巡回审判，保卫中心工作，取得了党委的支持。这对司法干部都是极大的鼓励。

二、通过案件处理，加强对敌专政，教育广大群众，提高政治警惕，把一切抵抗社会主义建設的犯罪分子置于群众监督之下、防止犯罪活动、堵塞破坏根源。經驗証明，在当前社会主义过渡时期，阶級斗爭、两条道路斗爭仍然存在。必須动員广大群众监視坏分子活动，使他有所畏惧，不敢乱說乱动。要相信群众的多数，要把坏人改造为好人，把消极因素化为积极因素。这在实質上是把专政武器交給群众，通过广大群众实行对敌专政，使专政更有威力、更有效果，这就是为过渡到共产主义社会，消灭犯罪开辟了途径。

三、适应新的形势、改变审判作风、实行依靠群众就地办案是树立适合于中国情况的社会主义司法工作体系的重要关鍵，作到这一点，就必須使审判工作与劳动生产相結合，每一个司法工作者要以普通劳动者的身份与群众接近，以群众喜聞乐見的工作方式为群众处理問題，解除糾紛。簡化不必要的手續程序。吸取群众中的新东西，加以总結提高。

四、要作好工作，必須掌握客观形势的变化，掌握阶級斗爭的規律，运用阶級分析的方法，划清两类矛盾的界限。經驗証明，司法工作如果不了解当时当地的客观形势的变化，不了解阶級动态，势必放縱了敌人，必然要犯右傾保守和“左傾”盲动的錯誤。养成实事求是、調查研究的作风，就不会迷失政治方向、失掉阶級感情。听取群众呼声、依照群众要求来办事，就能够摸清敌人活动規律，及时提出有效对策，加强对敌专政、保护人民利益。例如在人民公社建立初期，由于掌握了敌人針对我中心工作进行破坏的特点、規律，以敏捷而有效的手段及时打击开始露头的敌人，扫除了运动的主

要障碍，确立了人民的优势，使运动得以順利进行。

五、通过大鳴大放大辯論大字报的形式、发动群众，提高覚悟，划清是非，开展两条道路的斗爭，是加速社会主义建設的动力。社会主义教育运动以来，广大群众通过鳴放辯論，認清了大是大非的界限，認清了好人坏人，認清了两条道路，一般地明确了只有走社会主义道路才能有幸福生活和光明前途，当社会上广大群众都接受了和习惯了这个民主的説服的方法之后，便发生了无比的力量。审判工作一經与群众辯論相結合，可以发現犯罪綫索，搜集証据，揭发犯罪，可以追駁謠言，扫除邪气，提高思想，解决疑难和糾纏案件；可以消除怀疑，解释誤会，統一矛盾，加强人民內部团結。

（五）今后意見

当前时期，一切工作战綫上都在总路綫的光輝照耀下，以一天等于二十年的速度向前突飞猛进，从經济基础到上层建筑都在急剧的发生不断的变化。这个形势正是説明了全国人民正处在加速社会主义建設并且为过渡到共产主义社会积极准备条件的伟大时期，共产主义在我国实現已經不是什么遙远的将来的事情了。司法工作怎样在这个迅速变化的新形势下发揮它的作用，是摆在我們面前的急待解决的問題。根据我省当前的形势和任务，我省各級法院应当抓好以下几項工作：

一、进一步从司法工作方面更好地为三大中心工作服务。加强对敌斗爭，配合公安检察部門打击反革命分子坏分子。首先必須作好人民公社的巩固工作。怎样作好巩固工作，省委吳芝圃書記在“由农业生产合作社到人民公社”的論文中，有极其詳細的闡述，我們要依照吳芝圃書記提出的政治挂帅、加强經营管理、搞好生产、搞好集体生活、开展技术革命和文化革命五个問題去考虑研究司法工作怎样从思想上、組織上、制度上、作风上适应这些要求，我們各級法院的同志必須繼續摸清公社在当前巩固时期的情况和問題，总結司法工作怎样巩固公社的經驗。其次要貫徹省委以鋼为綱的指示，保証鋼鉄生产任务的完成。司法工作干部一方面要积极参加炼鋼炼鉄，一方面要协同公安、检察部門有計划地到鋼鉄基地去协助厂矿領导具体研究保卫鋼鉄安全生产的措施，发現敌人現行破坏要及时打击，揭破各种謠言，純洁內部。发現貪污盜窃事件要認眞提出有效办法，与貪污盜窃分子作严肃的斗爭，杜絕防止貪污盜窃案件的繼續发生。对于违犯劳动紀律造成責任事故的問題，要及时解决、及时处理，以保障生产的絕对安全。再次，通过巩固人民公社抓紧生产这一主要环节，繼續保卫三秋。目前秋收接近完毕，必須注意防火防盜，确保仓庫安全，保护到手的果实，对于隐瞞私分的案件要認眞处理。秋耕秋种仍在紧张进行，各級法院都要分片包干，注意生产秩序是否正常，一經发現敌人破坏，应立即抓住典型案件进行公开审判，借以保証生产任务的順利完成。

二、人民內部矛盾随着时間的推移而具备不同的內容，怎样正确处理人民內部矛盾，必須通过群众的自我教育。一切事情的变化都是內因起决定作用，这就必須通过大鳴大放大辯論的形式提高群众覚悟，以先进带动落后，批判不利于团結生产的言行。处理人民內部糾紛和輕微违法行为以及违背社章、违背爱国公約的行为，都要充分运用調处和治安保卫委員会的組織作用进行。有些民事糾紛需要法院处理的，各級法院要运用人民法庭就地解决，发揮法庭审判与群众辯論相結合的作法，加强調解为主，以利团結生产。

三、繼續完成省委关于整风运动的指示，肃清潘复生等右傾机会主义的思想影响。結合貫徹四届全国司法工作会議和省六

次司法工作会議，認眞批判司法工作中的右傾机会主义、修正主义和旧法观点、教条主义、形式主义，开展司法工作上的两条道路的斗爭。对于党的領导、法院性質与任务、执行政策法律观点和群众路綫問題要繼續認眞的彻底的加以解决。每一司法工作同志要随时随地經常地进行检查，发現违反或作的不够，須立即糾正，防止再行发生原則上的錯誤。要求以共产主义思想来进行工作，要求在司法工作战綫上把資产阶級的白旗連根拔尽，普遍地插起无产阶級的紅旗。

四、依靠群众、調查研究、就地办案是司法工作群众路綫的主要內容。繼續发揚艰苦奋斗的工作作风，以普通劳动者的身份与群众在一起，实行同吃同住同劳动。只有关心群众利益，才能取得群众的信任，当群众把眞情实話告訴我們，我們就能够順利地处理問題、解决案件。在生产現場办案要注意簡化手續，便利群众，以免耽誤生产。平頂山的跟班办案的做法所以很好，就是一切为了支持生产，而且能及时处理案件，这就是很好的群众观念，我們必須加以認眞的学习。

五、我們現在所处的时代，不仅是“日新月异”，而且是“分秒必爭”。总路綫提出的鼓足干劲力爭上游多快好省是加速社会主义建設的灵魂。我們必須認識，当前工农业生产的跃进形势发展是那样的迅速猛烈，我們司法工作不前进就是后退，因此，必須堅决貫彻总路綫的精神，使司法工作适应形势需要。为了有效地使司法工作不断地跃进，必須政治挂帅，加强組織領导，我們要大力改进領导方法、工作方法，要組織評比参观，交流先进經驗，树立先进人物。今后必須以共产主义思想来进行工作，全体司法干部同志要加强学习馬列主义，学习毛主席著作，借以提高理論水平，还要学习外地經驗，学习兄弟省市的經驗，使理論与实际相結合，以便使我省的司法工作不断的跃进，更好地为党的总路綫服务，加速社会主义建設。

（編者注：作者系河南省高級人民法院院长）

* * *

·編 后 記·

党的八届六中全会的文件，具有巨大的实践意义和理論意义。本刊准备明年第一期以研究“关于人民公社若干問題的决議”这个伟大的文献为中心，希望讀者踊跃惠稿。

本刊自明年起准备改进內容，調整篇幅，降低售价，仍为双月刊。原拟本期发表的关于本刊的检查及改进工作的初步意見，因有关方面正在討論，拟下期再予发表。欢迎讀者对本刊多多提出改进的意見。

参加司法工作郑州現場会議的体会

周新民

今年十月下旬，最高人民法院和司法部在郑州联合召开了一次司法工作現場会議，参加会議的有全国各省、市法院和河南一部分专区、县、市法院的負責同志，此外还有中国科学院法学研究所和北京大学、中国人民大学法律系等有关单位的代表。

会議从10月25日起一共进行了六天，至同月30日宣布結束。第一天上午最高人民法院高克林副院长講話，他說明这次会議的目的主要是：（1）研究和交流司法工作保卫人民公社、保卫中心工作的經驗；（2）研究和交流司法工作保卫鋼鉄生产，保卫以鋼为綱的工业建設，保卫新兴城市和工业基地的經驗；（3）研究和交流改进司法工作領导方法的經驗。

第一天下午河南省高級人民法院院长王光力同志作了“河南省司法工作在大跃进以来的概况”的报告。第二、三两天是河南专区和县、市法院同志的經驗介紹。第四天各地代表分組座談。第五天上午各省、市法院同志介紹經驗，下午河南省委第一書記吳芝圃同志作了关于河南工农业生产大跃进情况的报告，現場会議的全体同志均出席。第六天上午各省、市法院同志繼續介紹經驗，下午开結束会議，高副院长講了話，現場会議至此便告結束。

这次現場会議开得很成功，取得了很大的成績；对我們参加会議的来說也是一次很好的学习。我想根据河南同志的发言談談他們的一些工作經驗，再談談自己的一些体会。

一、对残余敌人及时地进行調查

残余的敌人在大搞人民公社化、大办鋼鉄的新形势下，又在各地乘机抬头，利用种种方法进行破坏活动：有的造謠惑众；有的投毒暗害；有的破坏公共財产；有的阴謀扰乱秩序。这些破坏活动，在某些地区甚至还相当嚣张。河南政法机关早預料到残余的敌人将有破坏活动，在人民公社建立的初期，首先組織力量，深入基层，对敌人活动情况与阶級动态进行調查。各县、市均組織政法干部，深入到每个生产队，每个村庄，每个工厂、企业、学校，发动各单位的干部和群众一起来搞。調查的主要对象是地、富、反、坏、右五类分子及其他不良分子。

这項工作是发动下面的干部和群众一起来搞的，因此收效很大，費的时間却很少，如武陟县在今年8月只派了十几个干部下去，只用了七天的时間，就在三百多个生产队查清了上述各类分子，摸清了他們的思想情况和活动表現，此外还查出一些漏网外逃的反革命分子和刑事犯罪分子等。

二、对敌人破坏活动给以狠狠打击

河南各地在建社初期，敌人破坏活动刚刚冒头的时候，即发动群众，大张旗鼓地、狠狠地給敌人以打击，主要有下面几种方法：

（1）利用典型案件，举行有广大群众参加的公开审判。在这方面遂平县人民法院有很好的經驗，他們把自己的方法总結为“依靠群众，就地斗爭、就地逮捕、就地預审、就地宣判、就地辯論，就地交付劳改（同时准許上訴），一杆子插到底的群众路綫办案方法”。

这种审判办法的效果很好。遂平嵖岈山管理区五大队胡崗村过去有胡治国等反革命

分子經常散布謠言，各項工作很难进行。后来在那里依法逮捕、管制、教养了犯罪分子，并在公开审判后发动群众辯論，写大字报，检举坏人坏事。經过这些步驟以后，出勤率立即提高一倍，生产由日翻十亩提高到六十亩，該村由落后单位变成了先进单位。

（2）組織群众进行辯論斗爭：这种审判办法，一般是对較重大的、有典型意义的現行破坏活动案件实行的；对一些非現行破坏活动或較輕微的破坏活动，以及其他坏人坏事，则采取群众辯論的方法。

群众辯論随时随地可以举行，不論田間、工地、食堂，只要发現坏人坏事就可进行辯論。

三、依靠群众、利用空閑、結合生产来办案

（1）依靠群众查清事实：例如宝丰县扶沟冶炼厂发生一件鍋駝机气箱盖爆炸事故。地主分子靳宏克多方推卸責任，审判員不懂技术，无法判斷。后来审判員穿上工作服，下到車間，对机器的构造、性能、操作方法进行了学习，弄清了气箱盖爆炸的原因，立即召开全体技工会議，摆出检查情况，发动群众进行辯論。在群众的質証下，靳宏克低头認罪。

（2）利用空閑来办案：事事找群众，势必要占用群众很多时間，而現在生产大跃进，群众日夜忘我地劳动着，时間从何而来？河南的审判人員找到很多窍門。如平頂山市院找到一个“跟班生产、跟班办案”的办法。平頂山市院干部找到这个办案窍門后，从今年3月到9月在各厂矿一共办了刑事案件一百九十余起。

从下厂、下矿、跟班生产，跟班办案中，平頂山的审判干部得到进一步的体会，他們說：“今后人民法院审判工作不是厂內有案，我才来办，矿內出了事故我才来調查处理，而是要以一个普通劳动者的姿态出現，与工人一起劳动，一起生产，有案就办案，就是审判員，无案就劳动，就是一个普通的工人。”他們認为这样才是眞正为政治服务，为生产服务，才是培养干部“紅专”的道路。

（3）結合生产来办案：例如登封县法院干部把犯人带到田間宣判，趁参加旁听群众还未齐时，就发动群众去收秋，等人到齐，收了玉米一百多亩，割了大豆五十亩。又例如杞县法院干部为坚决完成翻地任务，就在試驗田里办公，群众有事到田間去找，沒人找时就劳动，刑事案犯也被带到田間，一面劳动，一面辯論，审訊完毕，就利用休息时間宣判。

四、大規模地进行宣传教育工作

河南各地配合审判工作进行大规模的宣传。宣传的形式各式各样，以汝南县为例。自1958年以来，汝南运用了大会（多的万人以上）、小会、辯論会、座談会、会头、会尾、地头、飯場、田間、工厂、水庫工地、土广播、有綫广播、县报、黑板报、大字报、墙报、布告、典型案例、传单、漫画、展覽室、实物展覽、現身說法等等形式，进行了宣传。其中有几种形式值得在此一提。

（1）实人实事，案犯現身說法：如林县从公安、检察、法院干部中抽出六名，組成一个宣传小組，押带犯人，深入各鋼鉄基地，向群众宣传国家各項政策、法令，大办鋼鉄的意义和保卫鋼鉄的重要性，号召群众克服麻痹，提高警惕。同时讓犯人現身說法，当众坦白自己的罪行。有一次趁三千多人看戏的机会，讓罪犯坦白后，全場一致高呼，“时刻提高革命警惕，坚决打击敌人一切現行破坏，保証鉄水暢流不停”。

（2）巡回宣判：办法是带着案卷、犯人到各地去宣判，通过这个方式向群众宣传。如濮阳县9月間，选择了有关保卫中心工作的現行破坏案十几件，案犯三十余人，先后在十几个乡进行宣判，受教育的群众达两万

余人。有一次在宣判后两天內，有一百余名道首自首悔过。

（3）罪証展覽：河南很多地方办了罪証展覽会。河南省公安、检察、法院三机关在郑州联合办了一个"肃清反革命和打击刑事犯罪分子"展覽会，內分跃进的过程与战果、鎮压反革命、打击刑事犯罪、劳动改造与劳动教养、对敌斗爭的模范事迹、当前敌情与今后任务几部分，內容十分完备。事例亦很生动。汝南县設置展覽室，将各社（原高級社）检举揭发出来的破坏活动、被破坏的各种物資、退出的赃物、伪造的証件、检举書、坦白書、悔过書、漫画、政策法令解說、宣传口号，以及好人好事的材料，以社为单位，順序陈列室內；并且还找出坦白較好的犯罪分子，在室內講解自己的犯罪事实和破案經过。据說汝南的这个办法收到效果很好。

有些地方把罪証展覽附在工农业生产跃进展覽內，如遂平的和兴管理区办了一个工农业跃进展覽館，館內单辟一室，陈列罪証实物和图片解說，很簡单但很醒目，給观众的印象很深。

五、我的几点体会

1. 司法工作郑州現場会議开得很及时，收获也很大：第四屆全国司法会議解决了几年来政法战綫上两条道路的爭論，对一些带有根本性的問題，取得了一致的認識。这是很大的收获。但是第四屆全国司法会議閉幕的时候（8月20日），人民公社才在全国普遍建立起来，有些新的問題在那时还沒有完全出現，人民公社化是一次伟大的社会变革，我們政法工作当然要受它的深远影响。这次現場会議及时地把河南各級法院及其他省、市法院的新的工作經驗介紹出来，是很大的收获。

2. 河南工农生产大跃进带动了政法工作的跃进：这次在郑州开会，我們亲眼看到河南工农业生产的大跃进情况。拿水利工程来說，去冬今春挖掘的土方，可修一公尺高四公尺寬的公路从地球通到月亮。今年麦收二百二十六亿斤，比去年增加一倍多（平均每亩二百八十斤），比解放时增加三倍左右（解放时平均每[illegible]仅产七、八十斤）。今年秋收五百五十亿斤到六百亿斤。夏秋两季共計七百亿斤到八百亿斤，比去年全年共收二百四十六亿斤增加了两倍。

农业跃进带动了工业跃进。今年全省增加大小工厂四十万个。全省人口四千八百三十万，就有六百万人参加炼鋼，最多达到六百四十万人，占全省整半劳力的三分之一。10月份已完成炼鋼三十万吨，炼鉄二百万吨的任务，煤产量今年可达三千多万吨，最高的一天完成三百万吨。

根据上述的数字，河南工农业大跃进眞是惊人的。主要原因是省委貫徹执行党中央的方針政策，徹底批判了潘复生等右傾机会主义的重大錯誤（批判潘的大字报全省达五亿张）。

政法工作是为党和国家的中心工作服务的。党和国家的中心工作就是敌人破坏的对象，也就是我們保卫的中心。我們国家已进入人民公社化的新的历史时期，作为上层建筑的政法工作，应从思想上、組織上、工作上赶上新的形势。同时，当前还有反革命破坏，在全民大搞人民公社、大办鋼鉄、大搞技术革命、文化革命的时候，特别不要忽略政治，不要麻痹。河南省的政法机关在公社建立之初，就摸清了阶級敌人的活动情况，有力地打击了敌人。因此才能随着工农业生产大跃进而跃进起来。

3. 河南省的政法工作做得好的关鍵在于事事服从党的領导：河南省的公安、检察、法院三机关的工作人員，他們都是紧密地依靠党的領导，忠实地执行党的政策，一心一意地做党的馴服工具。在这方面，河南司法工作同志的作法是这样的：（1）在每項工作

进行之前，均拟訂具体办法，报县政法党組和县委审查，听取他們的指示的意見；（2）审判人員下去工作，服从当地党委的領导，走到那里向那里的党委請示汇报，接受党委的指示，办理党委交办事項；（3）处理需要召开群众大会的案件或其他重大复杂的案件，紧紧依靠当地党委的領导，这說明了河南的政法工作同志是事事依靠党的領导。同时，党委对政法工作亦极重視，党委不只把政法工作納入他們的整个工作計划中，而且指定了一位書記負責指导政法工作。

4. 处处貫徹群众路綫：河南政法机关都能深入到群众当中去办案。在司法方面，各地普遍实行了"就地审判"和"登門調解"的办法，就是审判人員深入到工地、田間、工厂、学校、街道、社、队、戶，就地收案、就地調查、就地审理、就地調解、就地宣传。就地办案时还参加生产，帮助农民收割庄稼、浇地、搶种、栽秧。他們有几句話說明这种审判方法："走出法院門，深入到基层，登門去調解，法庭巡回审，有案就办案，无案搞生产"。据許昌县院統計，今年三月以来，该县用这种方法处理的刑、民案件占案件总数的91.68%，过去积案很多，甚至拖延多年不得結案；現在从破案到結案都能很快的办清楚，有的在二、三小时內即办清一个案子。这說明群众的力量是何等伟大。只要我們解放思想，相信群众，就可无案不破，无案不結的。总之，河南司法工作者大多在劳动中办案子，他們是个司法工作者，也是个劳动者，处处同广大群众打成一片，可以通过广大群众了解一切，办清一切。河南省的政法工作者执行了"政法工作应坚决服从党的領导，貫徹群众路綫，政法工作与劳动生产相結合"这一原則，有事搞业务，无事搞生产，值得我們努力学习。

动态　法学研究所討論人民公社問題

中国科学院法学研究所十一月上旬連續座談有关人民公社的問題。

該所在十月初已就人民公社的問題举行过一次（約九天功夫）初步的座談会。会后，該所为了进一步对人民公社問題和因人民公社的出現而引起的一系列其他問題进行深入的調查研究，曾再一次組織調查組，分别在北京市城、郊、河南郑州和遂平等地繼續进行了調查。

与該所各組的工作汇报同时，該所还邀請了北京市市委書記陈鵬等同志报告了北京市人民公社化运动情况。

座談会根据法学研究所各工作組的汇报和各負責同志的报告，分别从以下三方面进行了討論：（一）关于人民公社的体制、規模、区划和組織机构应如何設置的問題。討論这方面問題时，对于农村人民公社和城市人民公社，又分別作了研究；（二）人民公社建立后的政法工作；（三）公社化运动对我国国家制度、法律制度和社会制度的影响以及（四）关于人民公社所有制和分配制度等問題。討論时該所研究人員都根据自己亲身所作的調查工作和各方面材料发表了意見，有些問題还进行了爭論。最后幷对一些比较成熟的問題确定了选題。并作了具体分工。有的問題如城市人民公社如何組織的問題，因为材料还不充分，还准备繼續派出工作組，作深入一步的調查研究。

打击敌人 保卫人民公社化运动的胜利

我們是如何保卫人民公社安全的

赵輔宋

在全国工农业生产大跃进的形势下，根据党建設社会主义的总路綫和广大群众迫切要求，新乡专区二十四个县从1958年7月份开始，先后由原来的一万〇二百七十二个农业社合幷为二百九十四个人民公社，私有制残余被彻底摧毁了，生产力进一步得到了解放，群众生产积极性大大提高，相繼投入了大办鋼鉄、深翻土地的高潮。公社化后組織严密了，群众觉悟提高了，敌人更加孤立了，人民內部更加团結了，民事糾紛减少了，从各方面給司法工作提供了有利条件；但是当經济制度发生深刻变化的时候，无产阶級同資产阶級、社会主义道路同資本主义道路的斗爭是尖銳了，敌人也在乘机活动，同时公社化运动来势很急，各种制度还不够健全，加之社办公共食堂、工厂、仓庫……等重要部門增多，运用专政武器保卫人民公社在我們来說尙无經驗。在这种形势下，法院工作怎样做，是一个新問題。

为了保卫人民公社的巩固和发展，針对敌人破坏公社的情况，我們主要作了以下几項工作。

1. 运用审判职能，打击一切現行破坏活动，主要打击破坏公社食堂、仓庫等案件和凶杀、投毒、反动会道門活动、謠言、偷盗、奸污等案件。我們采取了以下方法：

（1）一长带三員，就地偵破，就地批捕，就地审判，打击敌人的現行破坏活动和刑事犯罪。这种方法对敌人打的准、狠、及时、有力，对群众教育生动实际。湯阴县菜元人民公社葛庄連坏分子黄金平偷窃胶輪車案，依靠群众偵破，在几小时內即掌握了确凿材料，乘群众吃飯休息机会，当場逮捕判处。群众反映說：“政法部門的作风眞轉变了，三个部門齐出动，那里有事去那里”。

（2）押带犯人，深入工地、田間，結合深翻土地，成批开庭，逐案审理，集中宣判。这样旣能打击敌人的現行破坏活动，保卫中心工作，教育群众，提高警惕，又发揮了劳力的作用。同时干部带着案犯，利用开庭空隙，可以輪流参加翻地，极受群众欢迎，泛县政法部門自十月十一日押带三十五名案犯，在小河乡张庄坡翻地工地，利用休息时間在地头、飯場进行审判活动。三天审判三十五名案犯，幷深翻土地二十三亩多。

（3）公判結合群众辯論，发动群众揭发、控訴处理案件。对群众一致憤怒、不以法律制裁不能平民憤的当場逮捕，就地公判。对輕微刑事犯罪，通过群众辯論，使群众划清界限，明确是非，孤立坏人，使坏分子通过辯論，低头認罪，表示悔过，老实守法。滑县处理投毒犯丘喜康和造謠犯王繼全案，經过辯論，群众一致要求严惩这些罪犯，随分别进行了逮捕和处理。当場群众拍手称快。

有的人还检查了过去的麻痹思想，并表示提高警惕，坚决向坏人坏事作斗爭。輝县結合公判利用地头、飯場、工地等不同場所，組織群众开展大会、小会鳴放辯論，参加辯論的群众一千四百七十二人。这种作法不但不会削弱专政作用，而且会更进一步的使群众通过眞人眞事的辯論，受到深刻的教育，同时通过辯論，显示了群众的威力使敌人胆战心惊。

（4）带犯人到工地、田間、食堂，結合生产，大张旗鼓地进行巡迴宣判。这种方法声势大，貫彻政策广泛，对敌人震动大，效果良好。通过宣判和貫彻"惩办与寬大"相結合的政策，大大震动与分化了敌人，会后两天內就有一批道首自首悔过。

上述情况表明，在保卫公社化运动中，审判活动必須作到便利群众、結合生产和有利于生产，必須貫彻群众路綫，結合群众办案，这样就能造成声势，打击敌人作用大，能够做到有力地保卫中心，也适应形势需要。

2.加强宣传教育工作，教育群众，預防犯罪。以党的中心工作为主要內容，党搞什么我們宣传什么，形势需要什么宣传什么，那里有敌人破坏和刑事犯罪，影响了中心工作和社会秩序的安定，就到那里結合办案进行宣传。

3.建立与健全保卫組織，訂立保卫制度，加强防范工作。

公社化以后政法工作是如何領导的。

1.党的領导是核心的核心，时刻强調党的領导，当好党的馴服工具，听党的話，这是貫串我們各級領导一切活动当中的根本环节，也是我們这段工作取得成績，作到較为主动的根本保証。

2.以党的中心工作为政法工作的中心工作，經常了解分析阶級斗爭形势，以敌人的現行破坏活动为打击重点。事实告訴我們，党的每項中心的胜利，就意味敌人的死亡，一些不甘心于自己死亡的反革命、阶級敌对分子及一切坏分子，总是在中心工作当中恶毒地进行破坏，企图阻止革命前进，作为专政工具的政法部門，必須紧随着中心工作的发展，保卫中心工作，打击一切現行破坏活动，公社成立以来，我們为了保卫公社的巩固和发展，以貫彻人民公社的优越性为中心和組織有教育意义的典型案件，带案犯下乡，巡迴公开宣判，开展审判和宣传活动。并深入下去检查工作，組織現場会交流經驗，开展紅旗竞賽，推动工作。通过这些工作，推动一般状态的县，一跃而为先进县。

3.强調三个部門协作，我們是一貫这样作的，特别是全国第四届司法会議以来，在公社化的新形势下，我們采取了統一力量，統一行动，使政法工作齐头并进，消除了政法部門之間扯皮推拖現象。

4.我們在領导方法上，采取了抓环节、抓重点、抓先进，以先进推动一般。林县政法部門曾提出加强基层調解組織領导，将农村一切糾紛消灭在基层，县院在这一口号下，他們重点进行了試驗，推广到全县各乡、社，結果使民事訴訟大大的减少。据五月份报表，沒有一件民事訴訟案件。我們发現这一經驗后，派人到該县帮助作了总結，随又在林县召开了全区各县院长的战地会，以大鳴大放大字报的形式进行了評比，推广了这一經驗，結果使全区各县普遍的开展了无民事訴訟运动，都同样的减少了民事糾紛和民事訴訟案件。当然民事案件的下降，主要是由于形势的发展，党的各項政治工作的胜利和各方面工作的配合，但开展这一工作也是有他一定作用的，事实証明，凡采取这样的方法，对鼓舞干劲和推动工作取得效果是很大的。

（編者注：作者系河南省新乡地区中級人民法院副院长）

准确打击敌人，及时调处糾紛，保卫人民公社的巩固和发展

张荣吉

一、情　况

郑州市和全国一样，按照毛主席指示的方向——人民公社，在中央和省、市党政領导下，全市人民高举着社会主义前进的紅旗，以英雄的气概和冲天的革命干劲，从8月15日市委发出关于在全市范围內普遍建立人民公社的指示以后，迅速掀起了一个汹涌澎湃、急风暴雨般的大办人民公社高潮，运动发展很快，在短短的几天时間內，人民公社的紅旗插遍了全市。建立起了一百三十二个人民公社（以后因公社扩大而合并了五十个）。

从全市建立的八十二个人民公社的形式看，大体分为五种类型：第一类，以工厂、基建单位为中心的三十一个，如紡織机械厂人民公社，除本厂职工和家属以外，还包括有附近的两个农村及企业、学校等，共有一万多人口；第二类，以机关为中心的二个，如省直机关的“七一”人民公社即是，包括了七万多人口；第三类以学校为中心的有三十个，如河南农学院人民公社，吸收了农民家属等組織了起来的；第四类，以市区街道为中心的共十个，如西太康路人民公社即是，該社共有四万多人。第五类，以郊区农民組成的有五个；这五个公社是在原来二十三个乡、二百一十七个农业社的基础上建立起来的。

大办人民公社中，案件变化情况：

人民公社建立后，广大群众无不欢欣鼓舞，衷心拥护。因之，精神振奋，斗志昂揚。我們的胜利就是敌人的失敗，我們的敌人，残余的反革命分子和各种刑事犯罪分子，不甘心自己的失敗。即千方百計的，用尽一切手段来进行各种各样的破坏活动。由于所有制的改变，群众共产主义思想的提高，出現了人人为我，我为人人的共产主义高尙品質。因之，生产加劲，团結增强。因而婆媳不睦、家庭不合、老人赡养、子女撫养、債务糾紛、房屋迁讓等案件大为减少。公社化后引起吵嘴、引起糾紛和必需在工作上加以注意的是有不遵守集体公約、违犯劳动紀律等問題。

二、适应形势，轉变工作方法，打击敌人，保卫公社

上述情况，在我們面前提出了許多新的問題，新的任务，我們即根据这些形势和任务，及市委、市人委和上級司法部門的指示，按照四届全国司法会議的精神，由領导挂帅，組織专門力量到郑州紡織机械厂公社和西太康路公社了解情况，典型試驗。同时，各区法院也各选擇一个重点社进行試驗。

（1）人民法庭，政治上完全置于社党委統一領导，业务上受所轄区法院領导。这样可以便利党的領导，有力打击敌人，便利群众，有利生产，有利配合党的中心，保卫生产。

（2）以机关、工厂为中心，主要是吸

收家屬而組織起来的公社或人口不滿三万人的，我們可采用按地区分片包干的办法，即我們派出一个法庭，駐到适中地点，包干处理这一片所有公社的案件。同时，为了便利群众，在附近公社內設立定期接待站，規定每周一次或二次定期接待群众。我們建設区法院在棉紡区的五个紗厂公社即是这样作的。以国棉三厂公社为中心，派駐法庭。其它一厂、四厂、五厂、六厂即建立了定期接待站。这样好处是，可以解决我們人少社多分配不过来的困难。又能更好的通过群众就地审判案件；領导調处工作。通过接待，及时处理輕微糾紛。

打击敌人破坏，保卫公社：

首先在統一領导、統一力量、統一布置下，加强对地、富、反、坏分子的改造，扫除建社障碍。

及时打击各种现行破坏活动，管城区十月上旬，集中处理了破坏人民公社的反革命犯弓益軒、郭維中、王朝山，造謠破坏犯楊显明，这些案件的及时处理，进一步揭露了犯罪，教育了群众。

在公社內发动群众訂立爱国爱社公約，成立調处委員会，增强人民內部团結，减少糾紛，預防犯罪。公社成立后，公安检察机关和法院密切配合，我們首先在各試点社，发动群众，訂立爱国爱社公約，成立調处委員会，这对巩固公社，促进生产起了很大作用。如管城区在搬运工人新村，通过鳴放，揭发和辯論的办法，发現有互不說話、家庭不合、婆媳不合，好罵大街、好占便宜等問題，通过討論鳴放、开展辯論解決了85%，如九十六戶不說話的，有九十二戶在小組会上开始說話了。

西太康路人民公社、紡織机械厂人民公社、二〇九工厂人民公社等，均在公社刚成立时，吸收家屬参加了工厂和安排了工作，新工人增多，一部分不习慣集体生活。因之，在公社初建立，組織紀律、劳动紀律、小偷小摸、占公家的便宜是个問題，各社即根据以上情况，結合各厂中心，以整頓劳动紀律为中心来制訂爱国爱社公約。通过制訂公約，进一步巩固共产主义教育运动的成果。如西太康路人民公社第二大队，鎖毛巾工厂三十四人，訂公約前有十五人經常迟到，通过鳴放辯論、訂立爱国爱社公約后，馬上扭轉了这一不良現象。

公社調处委員会的組織，农村、街道公社最好以大队为单位建立，中队或小队建立調解小組，大队調处委員，可兼各中队調处小組长，这样便于領导，便于研究問題。机关、工厂公社，以系統或根据支部的組成来建立調处委員会，以下根据单位大小，建立調处小組。

爱国爱社公約，根据我們建立的情况是随着調处委員会的建立而制定。总的訂立公約，个人訂如何保証执行公約的保証。被管制分子、监督劳动的分子訂立守法公約。

貫徹群众路綫，轉变工作方法：

人民公社建立后，工、农、商、学、兵合一，政权、經济、軍事、教育組織合一；組織軍事化、行动战斗化、生活集体化、思想共产主义化，这样使人民的組織程度和覚悟程度空前提高。給我們工作带来了十分有利的条件，但同时也带来了許多从来沒有遇到过的新問題。因之，我們必需更好的轉变工作方法和作风，貫徹群众路綫才能进一步发动群众，打击敌人。完成党和国家交給我們的重大任务。

公社化后，在审判作风方面，我們提出的口号是："就地审判，登門調解，接待走出法院門。"具体作法是：到社、到厂、到大队、到中队就地調查，就地审判、就地宣判。依靠基层党組織和广大群众办案，这样好处是：（1）容易弄清案情，因公社化后，每个人都参加了一定的生产組織，我們只要依靠群众，依靠組織就容易把問題弄清；（2）便利扩大宣传教育，也便利組織开展辯論。

我們是怎样保卫幸福人民公社安全的

崔誠軒

在党中央和毛主席的正确領导下，新乡市人民經过全民性的整风、反右派斗爭和社会主义教育运动，社会主义覺悟空前提高。在总路綫的光輝照耀下，破除了迷信，解放了思想，以蓬勃的革命热情和冲天干劲，掀起了工农业生产大跃进的高潮。根据生产发展的形势需要，又出現了公社化运动。市党委按照毛主席指示的方向，研究制定了建社方案。經过广泛宣传和鳴放辯論，广大群众認識了建立人民公社是建設社会主义和由社会主义逐步向共产主义过渡的最好組織形式，对建立人民公社表示欢欣鼓舞和积极拥护，因而全市在两天当中就建成了人民公社92个，基本上实現了公社化。我們公、检、法为了适应新的形势，随着全市公社化的高潮，在党委統一領导下，共同派人深入幸福人民公社开展了保卫工作，摸索了保卫公社的經驗。

一

人民公社是一种深刻的社会变革。实現了公社化就意味着最后消灭阶級，消灭私有。在带有这样革命性質的运动中，残余的阶級敌人和其他剝削阶級分子势必会針对着公社化运动进行破坏和反抗。在党委的明确指示下，我們首先認清了这种阶級斗爭的新形势，認識到作为专政武器的政法部門必須站在运动的前列，爭取主动，积极保卫公社化运动的稳固发展。我們在公社党支部的領导下，統一配合开展了对敌斗爭。

我們对如何开展对敌斗爭进行了縝密的研究。研究的結果是：1.在阶級斗爭复杂的情况下，必須用阶級观点和阶級分析的方法，分清两类性質的矛盾，把敌人的造謠破坏和个别群众的落后言行及某些不滿情緒要严格地分开，避免发生混敌为我和混我为敌的錯誤。2.对各类分子的破坏活动应該根据輕重不同的情节坚持区别对待的原则，发揮政策威力。3.在对敌斗爭中必須充分发动群众和

对民事糾紛采取登門到戶、就地調解。在調处委員会調解。相同的案件当事人互相調解的办法来解决民事糾紛。因之，为了密切联系群众，各合議庭在包干地区內，建立定期接待站，使接待走出法院門。这样接待好处是便利群众，也便利我們。因为这样就社、就厂接待，可以随来随調查、随处理，也有利生产。

案件通过辯論处理，不但能使案件处理的更加正确，当事人口服心服，而且也是扩大宣传教育，进一步发动群众、教育群众的活材料。如郊区辯論的张小祿、张大旺煽动社員退社案，在我們审訊时被告全部翻案不認，結果将二人带到他原来的生产队中进行辯論，在确凿的实証和面对面的斗爭下，被告終于不得不低头認罪。

辯論中要根据案情影响大小、教育意义等确定参加人員和辯論的形式和規模等，才能費力少而收效大。

以上是我們自公社化以来的工作情况，因人民公社是一个新問題，我們一切工作还正在摸索进行，錯誤之处是不少的，請同志們批評指正。

（編者注：作者系郑州市中級人民法院院长）

依靠群众。我們政法部門在統一思想認識之后，即密切配合，統一行动，全面地开展了对敌斗爭。其具体措施是：

1. 坚决及时地打击了破坏人民公社的現行反革命分子和其他犯罪分子。我們首先抓住了破坏公社食堂的反革命分子魏守勤和毆打公社干部的坏分子刘恒亮。这两个現行破坏案件，經公安、检察部門及时逮捕、起訴后，我們及时地进行了公开处理。为了扩大影响又将这两个案件作为教材印制了一批宣传品，在群众中进行了广泛的宣传，从而震慑了敌人，提高了群众的政治警惕。

2. 对仅有抵触不滿和一般违法情节的各类分子，結合群众辯論进行了批判。在辯論中提出公社好不好？資本主义思想行为对公社有那些危害？通过辯論向資本主义思想和行为进行了严厉的批判。經过辯論对广大群众也进行了一次“兴无灭資”的政治思想教育，提高了群众爱社如家的集体主义思想。

3. 公社运动中有些不法資产阶級分子和其他坏分子以貪污盜窃、隐匿資財等手段，对公社运动进行抵制破坏。我們除对其中有严重破坏行为的进行了打击以外，对一般不服从改造的都进行了管制生产，通过群众的监督把他們逐步改造成为自食其力的劳动者。

4. 随着公社的建立，新乡市掀起了一个全民大办鋼鉄的生产高潮。社会上有些不良分子趁全民动員大办鋼鉄的空隙偷盜公私財物，直接影响了群众的生产情緒和鋼鉄任务的完成。我們为了保卫公社的鋼鉄生产公开处理了一批偷盜、詐騙等現行破坏案件，为了扩张声势又选择了两批偷盜案犯，带到車站、街头和鋼鉄工地进行了巡迴宣判，并結合宣判广泛开展宣传；受教育群众达六千余人。从而警戒了不良分子，也教育了群众提高警惕，有力地保卫了公社和鋼鉄生产的順利进行。群众对我們的作法很滿意。

5. 为了促进人民公社的巩固与发展，我們大力开展了宣传教育工作。我們宣传的方法一般是通过处理案件来进行的。如对魏守勤、刘恒亮等破坏公社的案件，我們除了用公开审判和公开宣判的方式来教育群众提高警惕外，又印发了一批宣传材料，利用黑板报、有綫广播和法律講演等多种方式，深入到工厂、車間、公共食堂、鋼鉄工地开展了九次法律演講；受到教育的群众达1,500余人。在宣传內容上，主要是結合案例以“提高警惕保卫公社”为主題，并根据各个地点和各个单位的不同情况随时增添講演的內容。如：（1）我們在南大街公共食堂講演的时候，了解到因食堂的某些制度不够合理，群众不滿言論很多。針对这种情况，我們一方面宣传了食堂的优越性，并建議食堂負責人对不合理制度进行改善，一方面又教育群众認識乱发落后言論有容易被敌人利用的危险，这样旣促使食堂改进了工作，也提高了群众的政治警惕。（2）我們在鋼鉄工地和生产車間进行法律演講时，又以保卫生产（尤其是鋼鉄生产）防止敌人破坏和貪污盜窃为中心內容，教育职工群众提高警惕，克服埋头生产忽視防范的麻痹思想。通过开展法律演講工作，不但对教育群众提高警惕，预防犯罪，保卫公社，保卫生产收到了积极的效果，同时也鍛炼了干部，打破了法律講演神秘化的保守观念。

二

公社化以后，为了繼續巩固人民公社，促进生产发展，我們又全面地加强了治安防范和对各类分子的改造工作，主要措施是：

1. 为了将地、富、反、坏、等类分子改造成为自食其力的劳动者，变消极因素为积极因素，对他們进行了全面的监督改造工作。

2. 加强保卫工作，建立安全制度。

3. 加强調处委員会的工作。

公社成立后以社为单位建立了調处委員

会，将原来居民委員会建立的調处委員会改为調处小組，受公社調处委員会的領导。为了发揮調处委員会的作用，巩固公社秩序，我們首先召开了調处工作会議，組織学习了調处委員会試行办法，明确了調处委員会的性質、任务。为了創造和推广调处工作經驗，我們又重点培养了一个調处小組，有意識地选择几个违法案件帮助他們处理，培养提高他們的調处工作能力。如我們帮助平原路調处小組，組織群众对刑滿释放分子秦守新的违法行为进行了批判，使其老实守法后，各調处委員共同感到調处委員会的作用很大，他們反映說："过去遇見这号人下边就沒办法，現在有这么大的权利，今后一定要把这工作好好搞起来"，提高了他們的工作信心。为了提高群众的自我教育，他們准备在居民原訂的爱国公約的基础上，重新进行修訂，并定期检查执行。我們正在繼續帮助进行工作，以便从中摸索經驗，全面推广，力争把所有的輕微刑、民事案件消灭在基层。

三

根据我們在幸福人民公社的工作，对如何才能作好保卫人民公社的工作有了一些初步体会：

1. 絕对服从党的領导是作好工作的根本保証。我們在保卫公社中的每个工作环节上，由于及时向公社党支部彙报了情況，認眞地听取了支部指示，因而我們能够掌握公社发展中的全面情況，和整个建社工作密切配合起来，取得了主动，有力地打击了敌人的破坏活动，保卫了公社化运动的順利发展。另外在全面跃进的形势下，党支部領导生产（尤其是鋼鉄生产）的任务非常繁重；我們在向支部請示工作时必須提出具体措施，不能单純伸手向党要办法，来增加支部的負担。

2. 依靠群众走群众路綫是做好工作的基础。在建社初期，由于我們依靠群众取得了对敌斗爭的可靠資料。在对敌斗爭中，我們又发动群众，依靠群众的威力，取得了对敌斗爭的胜利。在公社的巩固阶段，我們还必須依靠广大群众的力量，做好对敌人的改造和防范工作。事实証明，依靠群众走群众路綫是取得对敌斗爭胜利的可靠基础。

3. 司法工作必須树立为中心服务为生产服务的观点。在保卫公社工作中，由于我們积极和公安检察部門配合，站在运动的前列，发現敌人及时打击，縮小了敌人的破坏范围。公社化以后随而到来的是以鋼鉄为中心的生产高潮。我們为了保卫鋼鉄生产，打击了直接影响鋼鉄生产的偷盗案件，并以提高警惕保卫工农业生产为內容，深入工地，深入車間，广泛地开展了宣传。在工作方法上，我們又从生产出发，利用食堂开飯和生产空隙时間进行活动。因而取得党的重視和有关部門的支持，完成了司法工作为中心服务，为生产服务的光荣任务。

（編者注：作者在新乡市人民法院工作）



打击敌人保卫鋼鉄运动的順利进行

王 潁 异

(一)

人民的干劲冲破天　鋼鉄爭取紅旗第一面

信阳县人民在党中央、毛主席和省、地、县委正确領导下，在党的总路綫灯塔照耀下，以鋼为綱，以整风为动力，在全县范围內掀起了一个惊天动地，規模壮闊，群众性的大办鋼鉄高潮。广大人民个个精神飽滿，斗志昂揚，雄心勃勃，情緒高漲，21万鋼鉄大軍威风凛凛日以繼夜，废寢忘食，讓荒山献宝，讓群爐鉄水奔流，全县7,650座土高爐大显身手，于9月28日放出了日产13,631.53吨鋼鉄大卫星，等于我县以往百余年鋼鉄生产的总和，繼之在10月5日又放出了日产鋼5,930吨的大卫星，至11日放出日产鋼6,500吨的更大卫星。因此，全县人民精神奋发，心花怒放，个个为自己的伟大胜利誦詩高歌：

昼夜不息拼命干　　夺得鋼鉄堆如山
美帝胆敢来侵犯　　叫它死在鋼鉄間

* * *

鋼鉄战士布滿野　　土爐林立遍地明
鉄水奔流似东海　　日日夜夜流不停
人人爭当英雄汉　　干劲冲破九重天
一日突破万吨关　　超英越美在眼前

諸如此类的詩歌，英雄豪迈的战斗口号响遍全县，目前全县人民还在为放出更大的鋼鉄卫星在繼續战斗。

(二)

力爭上游，当了保卫鋼鉄的尖兵，扫除障碍，严懲破坏鋼鉄的罪行。

在伟大的全党全民大办鋼鉄运动中，信阳县人民是：

千軍万馬总动員　　男女老少齐出征
鋼鉄战場到处有　　新的組織才形成
敌人胆敢来破坏　　遭到粉碎和打击

在这伟大的鋼鉄运动初期，涉及到基层組織骨干力量調动，各种新的劳动組合迅速形成，这一切一切的变化，象閃电一般的发展。而不肯死心的残余反革命分子和不法地、富、坏、右等分子，却对我大办鋼鉄事业进行猖狂的破坏活动。我們政法机关在县委、上級政法机关的正确領导与指导监督下，采取了一手抓鋼鉄一手抓保卫，重新部署了对敌斗爭，充分发动了群众，广泛开展了防范，主动、及时地打击敌人的現行破坏活动，开展多种多样的宣传教育工作，建立鋼鉄基地治安調处組織等主要工作，保卫了鋼鉄生产的順利进行。

第一，为大办鋼鉄打扫战場。

在大办鋼鉄初期，敌人在破坏公社、生产为焦点时，我們除打击了敌人破坏公社現行活动外，先后有組織、有計划、有准备地在全县进行了就地审判与宣判各种刑事案件，通过公判与宣传，有力地打击了敌人，教育鼓舞了群众，大大促进了人民公社的巩固与发展，对开展群众性的大办鋼鉄工业起了积极的促进作用。

第二，力爭主动，打击現行，大搞宣传，扩大声势。

在防范的同时，坚决、及时地打击了敌

人的現行破坏活动，开展声势浩大的宣传，切实把对敌斗爭紧紧围繞着鋼鉄生产向前跃进。在大办鋼鉄初期，虽然我們作了广泛的防范工作，但是，敌我斗爭的焦点是跟随着党的中心工作而轉移的。因此，在冶炼工业蓬勃发展的时候，各种敌人就利用各种手段破坏爐子、开矿、运輸及食堂等，我們发現一个，打击一个。在方法上：貫徹了依靠党委、依靠群众，斗爭与审判相結合，宣判与辯論相結合，走群众路綫的工作方法，来查实材料，組織斗爭，随逮捕、随預审、随起訴、随公判，大张旗鼓地宣传，大搞社会主义辯論，借以扩大影响，彻底揭露敌人的反动面目，提高群众社会主义覚悟，增强社員的劳动紀律观念。并利用黑板报、广播、报紙、大字报等多种形式，以罪犯为教材，开展了宣传教育，各个矿以此为內容，在不影响生产的情况下組織群众辯論，从而起到了打击、分化瓦解敌人，提高、教育群众，有力地推动鋼鉄生产的作用。我們为了保卫鋼鉄生产及时打击敌人的破坏，經党委同意，把法庭临时移动，并宣判了一批刑事案件。为了加强防范工作，协同乡、厂党委建立治安調处組織，处理了有破坏活动的五类分子和违犯劳动紀律、偸盗、在工地破坏他人婚姻家庭的不良分子等，并斗爭了富农破坏运輸，辯論了在矿山偸盗二案，針对矿山存在的問題，除提出合理化建議外，广泛开展了法制講演。从此，违犯劳动紀律的現象大大減少了，小偸小摸現象未再发生。各乡党委对我們及时打击現行犯，甚感滿意，乡党委書記在干部会議上布置辯論时說："政法机关雷厉风行，狠狠打击了敌人，提高了群众的警惕性，加强了群众爱厂、守法，遵守紀律观点，有力地支援了大办鋼鉄运动的开展"。

第三，建立組織，充实力量。

新建的鋼鉄基地（矿山、冶炼、运輸），是四面八方人員的集居地，人員复杂，流动性大，不少地方秩序紊乱。較大的厂矿有銀行、粮点、物資供应站等財貿部門。因此，敌人势必进行破坏，更会出現小偸小摸，爱占小便宜，严重违犯劳动紀律等現象。我們为預防这些問題的发生，就协助鋼鉄基地建立了治安調处委員会。不少厂在建立組織的同时，学习了治安管理处罰条例等文件，建立了工作制度，拟定了安全制度等。并总結提出了有效的防范措施，制訂了爱厂公約，有力地保証了鋼鉄基地的良好秩序。

第四，純洁組織。

由于建厂快，人員复杂，在当时情况下虽然注意了审查，但却来不及严格甄别，每个部門中混入了部分不純分子。因此，对組織队伍进行一次彻底清查是有必要的。我們协同厂矿調处組織进行了这一工作，通过清理，減少了敌人在鋼鉄心脏中破坏的空子。

（三）

（1）政治挂帅，思想解放，高举紅旗，乘胜前进。

必須明确政法工作絕对置于党委領导之下，坚决作好党的馴服工具，发揮审判职能，为政治、为阶級斗爭、为中心工作服务，才能使我們政法工作做到多快好省。所以在党中央、毛主席提出"大办鋼鉄工业"的指示后，全体政法干部进行辯論了大办鋼鉄的重要性；如何保卫好大办鋼鉄生产。开展了大爭大辯，紛紛写出了大字报、决心書，提出了响亮的口号和措施。如法院初步貫徹四届全国司法工作会議精神时，不少干部检查巳往的工作，在保卫工业方面做得很不够。通过討論，响亮提出，保卫工农业生产同时并举，两者都不可忽視。但当时感到保卫工业生产还未轉上来。因此，就要放到第一位，在此基础上，研究了措施，提出了办法，会同公、检兄弟部門制定了保卫鋼鉄生产計划，

每个同志雄心勃勃，精神充沛，干劲十足，誓为保卫这一工作开展而努力。下去后很快就主动依靠分社、厂党委，主动发現問題，及时处理。由于我們紧紧依靠各級党委，充分发揮了群众的智慧，在这一段保卫鋼鉄生产上不断打胜仗，保卫了鋼鉄生产的順利进行，党委满意。

（2）政法干部統一使用力量，分片包干，分工負責，是及时打击敌人，保卫好党的中心的有效措施。

我县政法干部，力量統一，分片包干，分工負責，貫彻已久，自大办鋼鉄以来，为了保卫鋼鉄元帅升帳，加强了上下联系，适时的掌握了敌人动向，及时采取对策、行动，这样，对打击敌人，保卫鋼鉄生产是既及时，又有力。

（3）打击現行，扩大声势，是打击敌人，預防犯罪的有效方法。

事实教育我們，每逢我們工作趋于大轉弯时，敌人就要千方百計的、或明或暗的进行破坏。因此，我們根据敌人这种規律，先进行打击現行犯，在敌人面前显示了法律威力，扫一扫大办鋼鉄战場，并腾出了手，使我們更主动，也就是根据了敌人活动时起时伏，我們采取一张一弛的对策。

（4）坚决依靠群众，随着形势的轉变，必須有新的工作方法。

我們保卫鋼鉄生产处处占了主动，正是由于貫彻了走群众路綫的工作方法。我們深深体会到三依靠（依靠党委、依靠群众、依靠基层組織）四随（随核实材料，报党委批准，随組織群众斗爭，随預审，随公开审判）二結合（斗爭与审判相結合，开展宣传教育与群众辯論相結合），这样作，不仅事实核对的清楚，而且能够准、稳、狠地打击敌人，并且体现了“正确、合法、及时”的审判原則，声势大，影响面广，震慑敌人有力，教育群众深刻，特别是开展宣传教育与辯論相結合，可以提高群众的政治警惕性，加强对敌人的控制，易于使敌人暴露和受到分化瓦解。

（5）专門机关必須与調动基层組織开展保卫工作相結合。

政法机关的力量是有限的，只有我們专門机关与群众性的保卫鋼鉄生产队伍結合起来，才能打击敌人有力。因为敌人分布在群众中，敌人的破坏我們是不容易发觉的，但却瞒不了群众，群众都动起来了，敌人才无立足之地。如有一次在我們公判后，群众自动揭发了他們周圍的敌人的破坏活动，很快就斗爭了三人，迫使十三人坦白認罪。治安調处人員是群众的代表者，是一支强大的保卫力量。同时在鋼鉄大軍迅速組成的情况下，人民內部各种問題还不断发生。为了促进生产，加强人民內部团結，必須依靠治安調处人員予以及时解决。因此說，治安調处組織是保卫工业生产不可缺少的組織。

（6）要想减少敌人破坏，必須清理不良分子。大办鋼鉄以来发生的案件証明，地、富、反、坏、右分子是鋼鉄基地的細菌，必須主动清理，采取不同办法将他們管起来，經常对他們进行劳动生产与政治思想教育工作，才能約束好不良分子，防止和减少敌人的破坏。

（編者注：作者在信阳县人民法院工作）

我們保卫以鋼为綱的地方工业的体会

李合一

宝丰县人民在党中央及各級党委的英明正确領导下，掀起了大办地方工业的高潮。由于党的正确領导及全体人民的冲天干劲，保証了鋼鉄、煤炭双丰收，并創造了日产鉄24,664吨，煤30,000吨的惊人記录，使鋼鉄、煤炭两顆卫星同时上天。全县人民支持鋼鉄、煤炭卫星的大軍，不分白天黑夜，不顧风雨泥濘，象潮水般的涌向工地。歌声、口号声伴和着机器馬达的响声，震动着广闊的原野，电灯及烧炼火光照紅了工地的天空，广大人民面对着这种振奋人心的場面，歌頌說："宝丰宝丰，宝物全，有煤海、有鉄山，毛主席一声命令下，全体人民齐出战，掏开海、劈开山，要放卫星飞上天，多出煤和炭，多炼鉄和鋼，狠狠打击美国狼，社会主义早建成，幸福生活有保障"。广大群众对当前工业生产歌頌說："白天看，人不断，遍地厂矿連成串，好象珍珠穿上綫；晚上看，一片明，厂矿电灯徹夜亮，烧炼火光透天紅"。我县人民在地方工业蓬勃发展万馬奔騰的鼓舞下，高唱出："大干快干加油干，农业实现七双县（玉米、水稻、烟叶双千斤，棉花、油料双百斤，蔬菜双十万斤等），大家建公社，又把工业办，要人支援人，要錢支援錢；如果要粮食，千車万車拉不完，炼鋼有鉄矿，炼焦有煤田，要盖厂房有洋灰，建高爐咱有耐火砖。鋼鉄咱把机器做，炼焦又能提石油，感謝党的好領导，幸福生活有了头，永远不散劲，永远不发愁"。

党的中心工作是敌我斗爭的焦点。在以鋼为綱的地方工业蓬勃发展的情况下，残余的反革命分子及其他各种反动分子和坏分子，必然会針对我地方工业千方百計的进行破坏。他們利用厂矿新建、人員驟增、制度不严的机会，混入我厂矿內部，鑽入我要害部位，运用伪装技术事故的手法，进行恶毒的破坏活动。事实說明：敌人对我地方工业的破坏确是严重的，它給我們建設事业带来极严重的危害；特别是每逢我們集中全力放卫星的时候，就会出現較多較大的事故，这說明残余的敌人并不甘心于死亡，还在和我們进行垂死的挣扎。但是他們的破坏活动越猖狂，他們的面貌就会更加暴露出来，也便于我們进行彻底的消灭它。

宝丰县人民法院为切实保卫以鋼为綱的地方工业順利发展，在县委、县人委統一領导下，配合公安、检察部門，除全面作好三保（保卫鋼鉄、保卫公社、保卫三秋工作）外，組成专門保卫工业工作組，深入到工业基地。在厂矿党委、指揮部的直接領导下，开展保卫活动，給予那些敢于破坏我地方工业的反革命分子和各种刑事犯罪分子以狠狠的打击，以保卫以鋼为綱的地方工业蓬勃的发展。我們的措施是：

在党的絕对領导下，公、检、法密切配合，一致对敌，积极的偵破現行破坏案件，通过审判活动大张旗鼓的及时处理。以活生生的事实揭露敌人的破坏活动，以达到懲罰犯罪，震慑敌人，教育人民提高警惕、严防破坏。教育工人自觉的遵守政策、法令和劳

动紀律。我們具体作法是：

1. 对于政治性的破坏事故，公、检、法三員共同出动，在厂矿党、政領导及技术人員积极指导协助下，勘查現場，进行技术鉴定，正确辨别事故发生的性質和原因，查实材料，取得証据，統一对案件的認識。如在調查李某破坏一案时，三員齐出动，采取了边检查、边訊問、边对証，很快的証实了該犯的破坏事实，及时报請党委审批，就地进行了公判处理。

2. 在党的絕对領导下，对发生的事故，公、检、法三員共同調查研究向县委进行彙报。根据党委意見进行审判处理。县委不仅具体帮助我們研究分析案情，还指示我們召集联厂职工参加旁听，进行大张旗鼓的公开审判。以便扩大政治影响，开展宣传，教育群众，預防犯罪。

3. 审判工作与群众的辯論斗爭相結合。充分的发动群众，检举揭发，使事实更加清楚，証据更加充分，根据不同案件的情况采取不同方法，一是先由群众辯論揭发，然后再逮捕法办；一是經过調查証实，先办逮捕手續，通过公开审理，揭发敌人破坏事实，然后由群众討論，再由法院作出判决。实践經驗証明：审判工作与群众辯論相結合的方法，是司法工作走群众路綫的方法。教育了群众，提高了群众的阶級覚悟，同时也依靠群众，正确的处理了案件，这就更有力地发揮司法工作对敌专政的威力。

4. 通过审判活动开展宣传教育工作，是教育群众自觉遵守社会主义革命法制的有效方法。例如审理李某盜窃集团一案后，群众說："李某将几十块錢一件的机器零件，用几毛錢买过去毁了，真是坏透啦"。随时自报退出器材5件，并說："这是国家的！我們沒用处，毁了更可惜，还是給国家吧！"此后，群众生产劲头高涨，三天內出煤由80筐提高到220筐。某冶炼厂职工向我們检举了厂內两个危险分子：一个是匪司令的兄弟，曾因偷盜和搞不正当的男女关系被开除过，一个是曾任伪連长，有两条人命的反动分子。經厂矿研究，随时布置力量将他們监督起来。同时厂內各种事故也随之大量减少。

依靠群众，走群众路綫，向职工群众学习工业生产技术知識。通过参加劳动，密切与群众的关系，在实践中学习技术，变外行为內行，提高我們的业务水平，并依靠职工群众处理案件，向敌人和各种破坏分子进行斗爭。

1. 首先是深入厂矿，熟悉操作过程，放下干部架子参加劳动。向工人拜师学艺，不要爱面子，不要嫌脏怕累，不懂就問，不会就学，决心改变外行和白脖現象；另一方面，把发生的事故作为我們的反面教材，通过現場勘查，技术鉴定調查訊問，通过群众辯論弄清事故的性質和原因。根据边作边学，学以致用的精神，将工作、劳动、学习紧密的結合起来。

2. 依靠群众，发揮群众集体智慧，是监督和揭露各种敌人破坏活动的有效措施。例如某冶炼厂，原来不断发生少量偷盜現象，調查不清，职工对丢失东西較多的工棚进行一次群众性的互相检查，經过检查算賬，发現石某的餐票比别人的都多，大家紛紛提出了質問："我們每天吃的都合三、四毛，你一天只合八分錢，連一个饃也买不住，你是咋吃的？"問得他哑口无言，并承認了偷盜罪行。

3. 加强职工群众的政治思想工作，树立对敌斗爭的观念，以便經常的监督敌人的破坏活动，严防他們在群众中散播毒素。同时要善于領导群众不断的开展两条道路的斗爭，不断的提高群众的阶級覚悟。

4. 正确貫彻执行党的政策，保卫党的中心工作。党的中心工作和党的政策是人民群众长远利益与目前利益，集体利益与个人利益相結合的集中表現，如果离开党的中心和党的政策，就是违背广大群众的利益的；同时我們要想保卫好党的中心工作，必須确实

的依靠群众，貫徹走群众路綫的审判工作方法。我們目前大力保卫以鋼为綱的地方工业，严厉打击破坏地方工业的敌人，是与群众的长远利益是一致的，因此受到群众的热烈拥护与支持。例如：公判李某盗窃案时，800多职工群众冒雨旁听，却給审判人員撑伞避雨，保証审判工作能够継續进行，这充分証明党的利益和人民群众利益的一致性，显示了人民对党、对政府、对人民司法机关的无比拥护与爱戴。

5.建立厂矿調处委員会，加强对职工的爱国守法和劳动紀律教育。依靠群众，做好对不良分子的約束工作，这是群众自我教育，自我监督，自我約束的一种最好方法。职工反映說："建立了調处委員会，消灭了打架現象，也改造了溜光痞"。

在地方工业飞跃发展的新形势下，目前发現了一些新的問題，主要是：厂矿与农业、厂矿职工与当地群众和厂矿与厂矿之間新的糾紛不断出現。如厂矿中的不良分子損坏，偷盗（扒紅薯吃）人民公社的庄稼；厂矿之間厂址占用；少数偷懶分子偷窃其他厂的矿石、煤炭、木料等。为了解决这些問題，現已建立了联合党委会，統一領导，充分协商，加强团結，互相协作，在联合党委会的統一領导下，妥善解决厂矿与厂矿之間的糾紛。同时，要加强职工的社会主义与共产主义的教育，自觉的遵守社会公德与劳动紀律，爱护当地群众的作物，采矿时不要損坏农业生产。对不良分子加以約束，发现問題及时向党、政領导請示报告，以免引起厂矿之間的群众性的糾紛。

我們对厂矿人員中的政治审查工作还作的十分不够，对搞劳动教养的工作还缺乏經驗，还須积极协同公安、检察部門，努力作好这一工作，以便更好地保卫地方工业建設的順利发展，保障"鋼鉄、煤炭"更多的卫星上天、元帅升帳。

（**編者注：**作者在宝丰县人民法院工作）



阿联埃及地区法律工作者代表团来我国訪問

应中国政治法律学会董必武会长的邀請，阿联埃及地区法律工作者代表团以阿联总检察长哈賚兹·薩貝克为首一行六人(另一人已在京)于本年十一月一日来我国訪問，代表团成員中有最高法院法官阿德勒·尤尼斯、行政法院法官、阿联外交、司法两部法律顧問阿里·莫赫森·穆斯塔法、最高法院首席检察长馬哈茂德·魯希迪、司法部视察长穆罕默德·薩迪克、拉希迪、最高法院律师康斯坦丁·扎里斯和阿联駐中国大使館参贊謝宾尼大夫人。

最高人民法院院长、中国政治法律学会会长董必武同志和周恩来总理曾分别于十一月六日和十一月十四日在成都和北京接見了全体代表团成員。

代表团先后在广州、重庆、武汉、成都、上海、杭州和北京等地进行了参观和訪問，受到各地法律工作者的热烈欢迎和接待。

代表們对我国社会主义改造和建設、工农业以及各方面大跃进情况、对我国的法律工作、法律問題等都具有广泛的兴趣。在訪問期間，他們参观了工厂、人民公社、各項展覽館、新建筑和名胜古迹等，听取了各方面的专业性的介紹，在司法业务方面和政法界人士举行了几次亲切的交談，訪問了最高人民法院、最高人民检察院。此外还旁听了刑事审判和参观了监狱。

代表团支持我国政府在台、澎、金、馬問題上所持的立場，对我国人民支持埃及在苏彝士运河問題上对帝国主义斗爭表示感謝。

代表团于十一月二十五日返国。通过此次訪問，不但加强了两国法学界彼此之間的联系和了解，而且进一步巩固了两国人民之間的友誼。（丁培林）

人民公社运动与政法工作

王 叔 文

一

由于全民整风运动，通过政治上，思想上的大革命，人民的共产主义觉悟空前提高。人民公社普遍建立后，广大群众欢欣鼓舞，赞颂人民公社的好处，他們歌唱着："共产党象爹娘，人民公社象天堂，爹娘心慈疼兒女，进了天堂乐无疆"。而且，由于基本上消灭了私有制的残余，实現了新的分配制度和生活集体化的結果，使人民內部矛盾显著減少，并且在发生后也得到正确的处理。正因为如此，所以在人民公社化后，民事案件有显著下降，而且繼承、扶养、債务、房产和林木等糾紛在农村中已經是絕无仅有了。关于敌我斗爭方面，經过历次的社会改造运动，阶級敌人的力量大大地被削弱，地、富、反、坏、右五类分子內部起了分化，他們中大部分接受了改造，向人民低头認罪，在人民公社化运动中，由于大势所趋，不得不随我們走公社化的道路。在公社化后，由于群众政治觉悟空前提高、組織性增强，通过集訓和劳动教养等方式大力地对五类分子进行了监督生产和改造，因而普通刑事案件也有显著下降。因此，目前的局面对政法工作，是頗为有利的。

但这是否意味着可以減弱专政呢？不，一点也不，因为从整个說来，敌人的力量虽被削弱了，敌我矛盾虽然減少了，但少数沒有改造好的地主、富农、反革命分子和一些死不悔改，要"带着花崗岩头脑去見上帝"的人，愈見自己的处境絕望，愈要进行疯狂的反扑，来破坏革命，破坏社会主义建設，因而敌我斗爭是尖銳的。由于广大群众政治觉悟的提高，由于阶級敌人的处境孤立，因而他們破坏的手段也就愈隐蔽、毒辣和阴险，他們除了繼續过去的各种破坏活动形式外，在人民公社运动中他們还采取新的破坏手段，这些手段大致有下列几种：

一、散布反动言論，进行反动宣传，制造謠言，张貼反动标語，歪曲党的各項政策，誣蔑公社制度和工农业大跃进。阶級敌人是竭力在破坏公社运动。

二、由于公社范围扩大，财产比較集中，因此、敌对分子便乘机偷盜与破坏公社的集体财产。

三、由于生活集体化后，社員在一起的机会多，例如几百人共在一个食堂吃飯，阶級敌人也就乘机在食物內放毒，企图造成严重伤亡事件。

四、阶級敌人利用某些干部的思想麻痹，乘机打入公社的要害部門，进行破坏活动。

根据以上的分析，我們不难看出，在目前人民公社化运动中，敌人虽然减少了，普通刑事案件也在下降，但直接指向人民公社的反革命破坏活动則比較猖狂。远在去年二月毛主席在"关于正确处理人民內部矛盾的問題"一書中便教导我們說："目前关于反革命分子的情况，可以用这样两句話来說明：还有反革命，但是不多了。首先是还有反革命。有人說，已經沒有了，天下太平了，可以把枕头塞得高高地睡觉了。这是不合事实的。事实是还有（当然不是說每一个地方每一个单位都有），还必須繼續和他們作斗爭"。

这就是說，我們不应高枕无忧，而应时刻提高警惕，和残余反革命作斗爭。毛主席的这个英明指示，对我們政法工作者說来，目前更有其特殊的意义并起着警鐘的作用。

因此，認为政社合一以后，专政减弱了的看法，是极端錯誤和有害的。目前不是削弱专政，而是加强专政。加强专政，正是为将来的政权消亡創造条件，这是完全符合馬列主义的辯証法的。

二

基于以上所述，在人民公社化运动中，根据目前的形势来看，摆在政法工作面前的任务仍是十分重要的。当前政法部門的基本任务，仍是对敌实行专政，保卫党的中心工作，保卫人民公社，保卫工农业的大跃进。在人民公社运动中，关于对敌斗爭方面，我認为政法部門的具体任务应当是：

一、坚决鎮压残余反革命破坏人民公社的活动，有力打击現行犯罪活动，对書写反动标語，破坏生产，投毒暗害和窃盜、破坏公共財产的反革命分子和犯罪分子，及时依法逮捕判刑，只有这样才能保卫人民公社化运动的順利开展和生产上的大跃进。

二、严密保护人民公社的財产，除对窃盜、破坏公社財产的犯罪分子坚决打击外，还应具体布置各种防范工作，如护場，护仓庫，防火和防盜工作等。

三、大力加强对地、富、反、坏、右五类分子的监督和改造工作，繼續分化瓦解敌人，使他們向人民低头認罪。

四、加强对人民公社保卫工作的領导，整頓、加强保卫組織，对已建立的要巩固提高，个别未建立的迅速建立起来，以便进一步加强对敌人的专政。建立防范小組，发动群众监視被管分子和坏分子，以防破坏。

五、普遍进行重要部門人員的审查工作，例如食堂、仓庫、会計等部門，应由政治可靠，热心工作，能联系群众的党、团員和干部充当。

政法工作的另一任务是处理人民內部矛盾。在人民公社化运动中，人民內部矛盾表現的特点是貫穿着先进和保守、集体主义和个人主义、社会主义和資本主义两种思想、两条道路的斗爭。由于公社化运动的迅速发展，一些人缺乏思想上的准备，对变革所引起的各种变化还不习慣。甚至有部分落后群众在反动謠言的影响下，分不清大是大非，对人民公社产生一定的怀疑和誤解，因此，政法工作的任务，就在于在这些矛盾产生后，如何正确地去处理它們，当然解决的方式主要应該采取說服教育，并且尽量发动群众大家来解决。另一方面，必須密切配合公社开展大規模的宣传教育活动，通过大鳴大放大辯論，及时批判各种資本主义思想及其表现，宣传人民公社的优越性，宣传党的方針、政策和政府的法令。

三

为了跟上人民公社化运动的跃进形势，为了在完成任务中貫徹党的"鼓足干劲，力爭上游，多快好省地建設社会主义"的总路綫，政法工作必須快馬跃进。跃进的关鍵，首先在于政治挂帅，只有思想上的大跃进才能有工作上的大跃进。为了思想上的大跃进，为了使政法工作上高插紅旗，必須作到下列几点：

第一，必須加强专政的观点　政法工作者必須認識到从資本主义到社会主义的整个过渡时期中，都始終存在着复杂的、曲折的、起伏的阶級斗爭。前面已經談到，由于人民公社化运动，阶級斗爭还相当尖銳，因此，目前不是削弱专政，而是加强专政，政法机关既然是无产阶級专政的主要部門，其主要任务仍然应該是鎮压敌人，懲罰犯罪。事实証明，在人民公社运动中，只有加强了对敌专政的观点，政法工作才能跃进。例如徐水县的政法部門，在党委的領导下，坚决对敌人展开了斗爭，政法工作便来了个大跃进的

局面。今年以来，該县不仅及时处理了全县所有具有現行破坏活动的五类分子，而且处理了历年来的积案。同时，根据今年四月至八月的統計材料，查出了首要犯多人，这就大大地打击了敌人的囂张气焰，使政法工作获得巨大成績而受到公社的表揚。

当然，要加强对敌专政的观点，就必須每个政法工作者有鮮明的无产阶級立場和馬列主义的观点、方法。只有这样，才能正确的划分两类不同性質的矛盾，严格划清敌我界限，正确認定犯罪性質，也只有这样，才能正确运用专政和民主两种方法，去处理两种不同性質的矛盾。

第二，坚决服从党的領导。經驗証明，政法部門只有在党的絕对領导下，才能搞好政法工作，才能充分发揮专政的职能，任何脫离党的領导，都必然会产生"左"右傾的危险。过去产生右傾的原因之一，就在于忽视党的領导，强調"审判独立"和"垂直領导"等，結果給政法工作带来了很大的危害。經过整风运动，克服了忽視党委領导的右傾傾向，政法工作出現了跃进的局面。

服从党的領导，首先就必須貫徹执行党的方針、政策，而且，由于阶級斗爭形势的发展是时起时伏，时紧时松，因此在执行政策中要作到寬严相济。公社政法部門正是坚决执行了党的大办人民公社，大搞生产的方針政策，对破坏人民公社和生产的敌人，予以了坚决的打击，因而保卫了人民公社运动的顺利进行。除正确执行党的方針、政策外，还必須在具体問題上經常請示党委，在党委的直接領导下工作。人民公社运动中，公社政法部門对一些重大案件的处理，要經常向党委請示，在組織領导方面，很多公社政法部部长都由党委書記担任。由于进一步加强了党的領导，使公社政法工作获得了很大的成績。

第三，貫徹群众路綫。在政法工作中必須坚决走群众路綫，彻底克服办案中的孤立主义和神秘主义。在政法工作中貫徹群众路綫，就是应当处处为群众着想，便利群众，例如携卷下乡，就地审判。这样，既不影响生产，办案又能及时。走群众路綫，还在于依靠群众，經驗証明，只要将案件向群众公开，經过群众揭露，便能很快地搞清事实眞相，例如徐水县胡曲村一九五六年到一九五七年上半年发生的三起偷盗水車斗子破坏生产的案件，久偵未破，在大跃进中由于通过群众检举揭发，三天內即全部破获。要走好群众路綫，必須深入群众，与群众同吃同住同劳动，必須参加生产，作到有案办案，无案生产，这样不仅有利生产，而且能密切和群众的关系，及时发現案件和問題，进行处理。

以上是政法工作中普遍采用的几种走群众路綫的方法，由于采用了这些方法，使政法工作获得了很大的成績。但是，在人民公社化运动中，由于群众的政治覚悟空前提高，我們走群众路綫的方法应当更向前跃进一步，这就必須进一步依靠群众，发动群众力量搞好政法工作。

值得特别提出的，就是利用群众辯論来解决案件糾紛的問題。在整风中群众創造的大字报，大鳴大放、大辯論的方法，运用在政法工作上来，是最好的訴訟程序。这种方式，与"坐堂問案"比較起来，不知要好多少倍。經过这样的群众辯論会，不仅当場查清事实，辯明是非，而且当事人也服气，执行起来也就毫不費力了。因此，大鳴大放大辯論，是政法工作走群众路綫的絕好方法，这种方法是值得总結提高并推广的。

在政法工作中坚决貫徹群众路綫，不仅可以大大地减少政法机构的工作人員，节省开支，而且办案还能既正确又及时。发动群众搞政法工作，进一步集中群众的力量来加强无产阶級专政，和培养了群众維护社会秩序和集体利益的自觉性，到共产主义社会时，由于政权的消失，社会秩序和集体利益都将依靠群众的自觉性来維持，因此，这还是过渡到共产主义的必要步驟。

政治挂帅，依靠群众，以保卫生产为中心，組織公安工作的大跃进！

洪沛霖

江苏省和全国各地一样，在生产和各項建設事业大跃进的形势下，也組織了公安工作的大跃进。这次大跃进的主要表現，是在四月份开展的全省規模的治安安全竞賽运动。这个运动，是在省委和各級党委直接領导下，政法部門統一作战，依靠和发动广大群众进行的。运动的特点，是反击地、富、反、坏，偵察破案和开展群众性的安全竞賽密切結合，互相推动。运动的发展很快，成績很大，效果很好。在运动过程中，采用了各种斗爭手段，集中地解决了突出的敌我矛盾，严厉地打击了敌人的破坏活动。在两个月的时間內，破获的現行破坏案件和各种积案超过了去年全年破案总数的135.7%。运动中，还挖出一批隱藏深、罪恶大的反革命分子。通过运动，繳获枪支弹葯、"变天帐"及其他罪証一部。这次运动，对群众的发动比較广泛、深入，受到教育的一般占到成年人的90%以上。群众通过对地、富、反、坏分子的斗爭，大大提高了政治觉悟和革命警惕性，并且通过訂立公約、貫彻治安管理处罰条例和社会主义道德品質的教育，解决了若干有关社会治安的人民內部問題。社会主义道德风尚大大增强，各种歪风邪气显著下降，拾金不昧的美德到处皆有，旧社会遺留下来的恶习和不良行为遭到广泛的抵制。由于充分的发动群众和严厉地打击敌人破坏活动，各种現行破坏案件和治安事故都显著下降，四月份全省发生的刑事案件比三月份下降10%，五月份又比四月份下降25%，并出現了二十四个县、市沒有发生重大刑事案件。火灾的发生数四月份比三月份下降43%，損失数下降54%。賭博活动已經基本絕迹。在青黃不接的季节和某些地区发生較严重的自然灾害的情况下，社会秩序出现这样稳定的局面，是历年来所沒有过的，这就为生产大跃进創造了极为有利的条件。因此，党委和群众都很滿意。群众称贊安全运动是："安全好处千千万，人民幸福万万年"，群众形容安全运动以后的情景說：

肃清反革命，安全有保証；
社內无盜窃，路上不拾遺；
賭徒、賭棍忙生产，
二流子、懶汉爭模范。

* * *

邪气抛九霄，正气扎了根；
生产劲头大，丰收在眼前。

許多基层干部反映："生产一馬当先，各項工作百花齐放，安全运动扫除了生产和工作上的許多障碍，有力地保卫和促进了生产"。实践証明：治安安全竞賽运动是完全符合客观形势的需要的，是促进和保卫生产的运动，是公安工作的大跃进的运动。

公安工作上开始出現这种跃进局面，并不是偶然的，这是整风运动和生产大跃进的結果，是坚决执行省委規定的"政治挂帅，以生产为中心，带动各項工作一道前进"的方針的結果。

大跃进是一种革命运动，組織跃进的过

程就是先进与落后、革新与保守的斗爭过程。当生产大跃进的形势到来以后，摆在我們面前的任务，就是要以公安工作的大跃进来保卫生产的大跃进。但是，当时領导落后于群众、認識落后于实际的情况还比較普遍的存在着。由于保守思想作怪，当时有的公安干部就反映出不恰当的强調本地情况特殊的“条件論”，看不到党和群众力量、看不到广大干部积极性的“人少論”等各种錯誤論調。經过省委和各級党委的指示启发，經过“双反”运动中横扫“五气”、痛打“三风”，經过思想发动、調查摸底、組織观摩、现場促进等一系列工作，才糾正了这种右傾保守情緒。运动的实践，进一步的解决了这些保守落后的思想。因而，大多数公安人員的积极性大为高涨，創造性也有所发展。在运动中，出現了許多先进地区和先进单位，四月份的破案率达到100%的有二十二个县、市，重大案件达到100%的有四十五个县、市，今年以来有七个县各类案件全部破光，有三个县无刑事积案，有二十个县无反革命积案。因此，組織跃进問題，就是思想革命問題，要組織公安工作的大跃进，必須政治挂帅，必須大破大立，必須以不断革命的观点及时批判各种右傾保守思想，否則工作就不能繼續前进。

这次公安工作的大跃进，是紧跟着生产大跃进的情况之下出現的。通过这次实际斗爭，使我們更深刻地認識到政治与业务、中心工作与部門工作的关系。公安工作作为上层建筑的一部分，必須为它的經济基础服务。中心与业务的关系，是对立而統一的关系，是相輔相成的关系。生产大跃进，带动了公安工作的大跃进，公安工作的跃进，又保卫和促进了生产的跃进。这次治安安全竞賽运动其所以有力的保卫与促进了生产，就是因为明确了以保卫生产为中心，并且自觉地、主动地从多方面为生产服务。在方法上强調密切結合生产，到生产中去保卫生产。为了做好保卫生产，不仅要坚决打击反革命和各种犯罪分子的破坏活动，而且要具体地針对每一地区、每一单位存在的障碍生产的治安問題，有的放矢加以解决。这样做的結果，不仅不影响生产，而正是生产所要求的，在解决了群众要求解决的問題和扫除了生产上的障碍以后，群众的积极性就能調动，就可以大大促进生产的发展。

經过治安安全竞賽运动，我們对党委領导和群众路綫是公安工作的根本保証有了更深刻的体会。

服从党委領导問題不仅要組織上的服从(是极端重要的)，而且在思想上要自觉的服从，应当忠誠的执行党的决議，坚决貫徹党的政策，积极地、創造性地去完成党所賦予我們的使命。公安机关必須經常向党委报告工作情况，重大措施必須报告党委批准，工作部署必須服从党委的統一安排。取得了党委的領导，就可以避免犯政治上的錯誤，就不致迷失方向，工作就能够順利开展。八年多来的工作，都充分地証明了这一点。这一次的治安安全竞賽运动，其所以取得很大的成績，最主要的就是省委和各級党委的直接領导，是党委的推动和促进，是党委的指示和支持。許多地区党委都催促公安机关拿跃进計划，許多地区的党委对开展运动召开了委員会进行討論，作出决議，許多党委書記还亲自指揮。由于这一切，运动才能迅速推开，同时，也防止和及时糾正了运动中的某些偏差。

治安安全竞賽运动是一个充分貫徹群众路綫的运动，由于放手发动群众，使公安工作出現了丰富多彩、生动活泼的局面，发展了群众路綫的經驗，創造了許多新的工作方法。

要充分貫徹群众路綫，必須确立依靠群众的思想，相信群众的智慧和創造性，放手发动群众，彻底打破孤立主义和神秘主义；必須以普通劳动者身份出現，密切与群众的联系，接受群众的监督，彻底打掉“官风”和

一切"三害"、"五气"；必須热情对待群众的創造，針对群众的要求，以群众喜聞乐見的口号和生动活泼的形式去教育和发动群众，并在实际斗爭中不断的加以发展和提高，切忌主观主义和教条主义；必須把专門机关的工作和发动群众結合起来，既要反对畏首畏尾不敢发动群众的偏向，又要反对削弱专門工作的現象。只有这样，公安工作才会建筑在可靠的群众基础之上，才会更加广闊地向前发展。

通过这次运动，使我們进一步認識了正确处理两类不同性質矛盾的严重意义。正确处理两类不同性質的矛盾，是調动一切积极因素和化消极因素为积极因素問題，也是执行各項具体政策的最根本問題。处理两类不同性質的矛盾，有不同的方針和方法。毛主席在"关于正确处理人民內部矛盾的問題"报告中說：解决人民內部的問題，是民主的即說服的方法，对敌人說来是用专政的方法。违背了这个根本方針，就要犯政策上的严重錯誤。公安机关是无产阶級专政的工具，它的任务和斗爭鋒芒，主要是解决敌我矛盾，因为敌我矛盾是危害安全、危害社会主义建設的最主要的和最危险的因素。同时，为了更好地保卫与促进生产，也要适当解决某些有关社会治安的人民內部問題，如共产主义道德品質教育、改变旧社会遺留下来的恶习和不良行为、减少治安灾害等等，这也是群众所要求的。这个問題解决得好，有利于人民內部的团結，也有利于孤立敌人和抵制犯罪。这两个不同性質的問題在一般情况下，是易于区别的，但在某些場合和某些問題上又常常互相滲透，容易发生混淆。例如：小偷小摸和盜窃問題；大法不犯，小法常犯的不良分子和坏分子的問題；落后行为和反动行为的問題；一般违法和构成犯罪的問題等等。因此，注意分清两类不同問題的界限，并依照不同的方針和方法正确处理，就是一个极为重要的問題。根据我們在实际工作中的体驗，区分这两类不同性質的問題：首先要在思想上認清区分两类矛盾的重要意义，懂得分别对待的方針和方法；其次，当某些时間或某些場合同时暴露两类不同性質問題时，要具体进行分析，要以鮮明的形式，有分别地作两种不同的处理，并公开的向群众宣传两类不同問題的性質和不同的处理政策；再次，正由于两类矛盾常常互相滲透，作为一个运动过程来說，必須分清步驟、分清阶段，以不同的段落处理不同的問題，这样步驟就比較稳当，就可以避免产生混淆現象。

治安安全竞賽运动，使我們更体会到在同反革命分子和各种犯罪分子的斗爭上，掌握阶級斗爭的規律具有头等重要的意义。运动的結果，又一次証明了主席关于"还有反革命，但是不多了。首先是还有反革命"的指示是完全正确的。这次运动中，又挖出了一批反革命分子，繳获到大量的枪支，改造了一批由于敌人破坏或反动势力沒有彻底打垮而造成的三类社、队，还挖出历次鎮反运动中沒有触动的中統中心小組、国民党区分部和武裝匪特等反动組織。通过这次斗爭，使我們更深刻地理解了斗爭的长期性和艰苦性，更加明确地認識了斗爭反复的規律。刘少奇同志在"八大"二次会議报告中指出："在社会主义建成以前，无产阶級同資产阶級的斗爭，社会主义道路同資本主义道路的斗爭，始終是我国內部的主要矛盾，在某些范围內表现为激烈的，你死我活的敌我矛盾"。因此，对斗爭的长期性和可能出現的反复情况，必須有足够的估計。当然，我們也应該看到：每一次反复和每一次斗爭，都是对敌人的打击，都会在不同程度上削弱敌人的势力，通过若干次不同規模的反复，通过长期的連續斗爭，就会最后消灭敌人。因此，破坏与反破坏的斗爭，就是阶級斗爭在公安保卫战綫上的反映和特点，不深刻認清这个規律，企图在一个早上把反革命全部肃清，那是违反現实的；反之，以不能违背阶級斗爭的

规律作借口，不积极地去加强同反革命分子和各种犯罪分子的斗爭，也是完全錯誤的。因此，我們必須深刻認識斗爭起伏的規律，自覚地掌握有寬有严的策略，有計划地、有領导地加强同反革命分子和各种犯罪分子的斗爭，防止和克服一切“左”和右的偏向。

当前，鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义总路綫，正鼓舞着广大群众，也鼓舞了公安干部的干劲。公安机关的主要任务，就是在已經出現的跃进基础上，繼續組織工作的大跃进。必須在党委的統一領导下，依靠和发动群众，密切与兄弟部門的配合，坚决地与敌人进行斗爭，及时打击各类敌人的現行破坏，反革命分子和其他犯罪分子敢于在那里伸手，我們就在那里消灭他，以彻底扫除生产中的障碍，保卫生产大跃进的安全，保卫社会主义經济建設和文化建設事业的順利发展。因此，应当在中央公安部和党委的領导下，繼續强調政治挂帅，充分貫彻群众路綫，彻底破除迷信，不断克服右傾保守思想，更多、更快、更好、更省地完成党所賦予我們的使命。



北大法律系討論破除資产阶級法权残余問題

北大法律系师生十一月初展开有关破除資产阶級法权残余問題的討論。討論主要围繞以下三个問題进行：

（一）关于什么是資产阶級法权残余和它的特征問題，討論中有以下几种意見：一种意見認为資产阶級法权与資产阶級法权残余必須严格区别开来，資产阶級法权是資本主义經济的上层建筑，是資产阶級意志的表現，在中国人民取得革命胜利后早已被推翻，因此資产阶級法权残余只是指的資产阶級法权思想在我們社会和一些規章制度中的反映，它的特征是以形式上平等掩盖实質上的不平等。另一种意見認为資产阶級法权与資产阶級法权残余沒有多大区别，只不过是残余罢了，它的特征是私有制，因此凡是維护私有制、保存私有制的东西，都是資产阶級法权残余。

（二）为什么社会主义社会里还保存資产阶級法权残余？在我国过渡时期有那些資产阶級法权残余？討論中一种意見認为应該从資本主义生产方式、交換、分配等方面来考虑。資本主义生产資料私有制决定着交換、分配的不平等，社会主义社会是从資本主义社会脱胎来的，生产資料私有制問題解决了，但在交換、分配方面还遺留一些不平等的东西，在我国过渡时期主要表現在分配方面的按劳取酬問題上。对按劳取酬也有两种不同的看法：有的認为是資产阶級法权残余，有的認为是社会主义分配原則，只不过其中有一部分是資产阶級法权残余因素。第二种意見認为所以保存資产阶級法权残余，是由社会主义社会的客观情况即三个差别的存在所决定的，因此資产阶級法权残余主要表現在三个差别方面。第三种意見認为是由社会生产力、生产关系、人民的覚悟水平和阶級关系所决定的。

（三）为什么既要破除資产阶級法权残余又加强无产阶級专政？討論中一致認为只有加强无产阶級专政，才能更好的消灭資产阶級法权残余。認为破除資产阶級法权残余目前主要是如何消灭三个差别。只有加强无产阶級专政，特别是加强党的領导，才能更好的消灭資产阶級法权残余。

关于破除資产阶級法权残余的以上这些問題，北大法律系准备在共产主义思想教育运动中还要進一步深入討論。

（北大法律系通訊組）

充分走群众路綫，才能把公安工作做得多快好省

李 平

群众路綫是我們党的根本路綫，也是公安工作的根本路綫，只有依靠和发动群众，才能把工作做得多快好省。1958年以来，郑州市的公安工作，在全国大跃进的形势下，在整风运动和解放思想的基础上，大胆放手地发动了群众，因而掀起了轟轟烈烈的“安全运动”，以万馬奔騰，所向披靡之势，推动了和正在推动着公安工作全面大跃进。

治安面貌大改观，87%的居民委員会、96.4%的农业社、81.5%的单位在春节期間沒有发生破坏案件、沒有賭博行为、沒有火灾、沒有发生交通事故，群众称贊：“春节秩序呱呱叫，沒有火灾和偷盗，流氓、賭博見不到，欢渡春节乐陶陶”，眞是“卫星上天头一回”。为深入的开展安全运动打下了基础。

我这里着重談的是在公安工作大跃进中，如何走群众路綫的問題。就是把发动群众，依靠群众，相信群众具体化了，我們的方法是：轉变作风深入下层；要以革命促进派的态度对待新事物，要敢說敢干，一切經过試驗；群众評比，互相促进；抓先促后，带动中間；思想解放，献宝取經；整掉旧警作风，密切联系群众；坚决反对孤立主义和神秘化；大搞宣传展覽；組織公安队伍向又紅又专跃进，使公安机关充分革命化群众化，使群众路綫具体化。

轉变作风 深入下层

要貫彻群众路綫，領导就必須深入下层，轉变作风。首先要克服“三风”“六气”这是依靠群众的“头一关”，这一“关”过去我們沒过好，群众批評我們“官气十足”“办公室里領导”。通过整风，打掉了“三风”，“六气”决心領导搬家，下去上来。决定正、副局长和科长領导干部，采取“走馬观花”和“下馬观花”的办法，于每星期抽出两天深入下层，并逐步形成了制度，由于依靠了群众，使許多过去发現不了的問題現在发現了，使許多存在已久的比較困难的問題也得到了及时解决。比如：預审人員最头痛的是疑难案件，往往一个案件一糾纏就是几个月；自从局长和預审員在一起共同商量，想办法，找出了問題的关鍵，采取了分工包干、按方面对口的办法，不同案件总結了不同經驗以后，結案率提高了五倍多。因而，他們說：“鑽出了悶葫蘆”，扫除了“拦路虎”。由于深入地依靠了群众，我們先后发現总結推广了各种先进經驗二百多个。从而密切了上下关系，推动了工作。群众說：“領导和群众，擰成一根繩，共同大跃进，人人都高兴。”

上述事实說明，領导深入的过程，是发現問題解决問題的过程，是发現先进經驗推广先进經驗的过程，也是克服“三风”“六气”、密切上下关系、推动工作的过程。

大胆支持新事物 坚决反对促退派

要貫彻群众路綫，就必須热情地对待和大胆地支持新事物，只有和新事物站在一起，才能領导群众前进。因此，我們明确提出“那里先进到那里，那里先进学那里”“有多学多，有少学少”“只要是革命的，就支持，就推广”。如有一居民委員会主任吕秀英，首創革命倡

議——苦战二十天，实現“八无区”无刑事案件、无流氓犯罪、无走私和投机倒把、无賭博、无不报不銷戶口、无火灾、无重大交通事故等，有人担心这样作会出乱子。但是，我們坚决支持了他們，并在她那里召开了現場会，就地学习、推广了他們敢想、敢說、敢干的共产主义精神，从而，掀起了比先进、学先进、赶先进的治安工作竞赛热潮，頓时轟动了全市。接着，有两千多名代表，在各級党政領导同志带領下，成群結队，敲鑼打鼓向各級党、政、公安部門递决心書、保証書，采取了“区委保証、書記挂帅、全党动員、全民动手”的方法，迅速地开展了安全运动。由于这一运动反映了群众要求，运动搞的比任何一次都广泛和深入，到处是冲天的干劲，欢乐的歌声：“共产党，眞英明，安全运动来实行，治的坏人不敢动，人人安居乐太平”，社会主义秩序更好了。事实証明，运动发展是正常的、健康的，怕运动乱了的忧虑是不必要的，这也說明，新事物的生长和发展并不是一帆风順的，新事物生长和发展的过程，是和右傾保守不断斗爭的过程，这一斗爭表现在各个方面、各个时期和各个問題上。所以，要走群众路綫，必須大胆支持新事物，坚决反对促退派。

敢想敢干　一切經过試驗

要貫徹群众路綫，必須搞“試驗田”。这是“先当学生”，“后当先生”、創造經驗、指导全面工作的群众路綫的具体化。开始有人怀疑这种作法，他們說：“这是工农业的事，我們一无机器，二无土地，咋搞試驗田？”我們坚决地批判了这种錯誤，采取了“层层搞試驗田，人人搞試驗田，处处搞試驗田，事事搞試驗田”的方法，提出了“敢想敢干，一切經过試驗”的口号，每逢一个重要任务，都要搞重点試驗，这就会使一般号召和个别指导相結合，使工作計划不断地得到修正、补充而日益完善和切合实际。分局长以上干部共搞試驗田47处。从而，达到了“处处有重点，事事有样板”，有力保証和促进了全面大跃进。如我們在小赵砦进行了貫徹治安条例的重点試驗，从中摸出了貫徹治安管理处罰条例的經驗，并就地召开了全市范围的現場会議，經过介紹和座談，推广了并进一步修正、补充了他們的經驗。因此，到会同志感到“思想开了窍，工作摸了門”，这种由点到面的方法，推动了全市治安管理处罰条例的宣传运动，从而使社会治安面貌迅速出現了新气象，打架斗毆的比过去少了87.5%，小偷小摸减少了90%，违犯交通規則的减少了80%。

群众評比　互相促进

要貫徹群众路綫，就必須开展群众性的評比竞賽，这是互相比較、互相促进的有效方法。作法是：事实比較，民主評定，公認先进。我們在大跃进开始，从刑事偵察工作入手，在二七分局召开了刑偵評比会。会上出現了三种錯誤說法：一种人以“条件特殊論”来抵触比先进，他們說：“郊区問題簡单，能先进、市区問題复杂，不能先进”；一种是变竞賽为竞爭，他們說：“干脆！拉开战綫各干各的”沒有协作的精神；一种是单純强調数量，追求破案百分比例，他們說：“先大后小，越多越好”。大家采取了摆事实，算賬对比，講道理的方法，駁倒了“条件論”，批判了錯誤思想，提出了評比条件：比平均破案效率高低；比重大案件破案率高低；比案件发生下降率多少；比协助友邻地区和单位破案的数量和質量。研究了計算方法，評出了先进，树立了旗帜，激起了群众性大跃进的热情。从而，打开了跃进之門，掀起了全面大跃进的高潮。事实証明，这是破除迷信、打破保守、鼓足干劲，推动工作大跃进的好方法。比一比，跃一步，經常比，經常跃，連續比，連續跃。从而，推动了工作一浪高一浪的蓬勃地向前发展。

抓先促后　带动中間

要貫徹群众路綫，就必須抓先促后，带

动中間，这是广泛地深入发动群众，調动一切积极因素、推动全面大跃进的重要方法。在大跃进中有三种人三种态度：一种是干劲十足、敢想敢作；一种是"不当先进也不掉队"满足現状的；一种是"五个指头不会一样齐"自甘落后。我們采取了推广先进、帮助落后的办法。对先进单位，主要方法是：在他那里召开現場会、評比会、奖励会、参观展覽会、群英会；定期公布先进，表揚鼓励；局长把奖旗送到家里，賀功道喜。这些方法效果很好：眞人眞事表演，生动活泼，具体实际，給人印象深刻；时間短、收效快。如乔家門派出所制訂爱国公約的經驗，通过召开現場会，經过介紹和参观，大家說："这样听得明白，看得清楚，問題解决的透，比到市局开会强得多！"。对落后单位，过去是批評多、帮助少，他們感到"抬不起头，直不起腰"。我們接受了这个教訓，因为落后单位也有积极因素，明确提出了"不怕落后，就怕不干"，采取了一抓、二推、三帮助的办法：主动的发現他們的点滴經驗，抓住一点加以推广；組織他們参观先进，激发赶先热情，推动他們前进；組織工作組，深入落后单位具体帮助。我們采用上述方法的結果，有的分局由落后变成全面的先进单位，刑事案件破案率大大上升，重大案件的破案率达到了100%，有95.6%的居民委員会出現了安全区，成为全市学习的榜样。

思想解放　献宝取經

到群众中去发动"人人献宝"，这是集中群众智慧推动工作的好方法。在全面大跃进的高潮中，干警个个情緒飽滿，干劲十足，但苦于办法不多，措施落后于干劲的矛盾，成了当时跃进工作上急待解决的問題。因此，我們就在国棉一厂試驗了一下召开了95个保卫单位参加的"現場会"，用大鳴大放大字报的办法，掀起了"人人献宝，看誰办法多，看誰办法好"的热潮，两天內就貼出大字报400多张，我們用"沙里澄金""錦上添花"的办法，选择了66个行之有效的"法宝"。这里有依靠老工人破获破坏事故的經驗；有实現安全厂的經驗；有組織群众参观識别和辯論，破获反动标語和偸窃案的經驗；有破获偸存折案的經驗；有破获偸車案的經驗；有破获偸衣案的經驗等等，眞是百花齐放，爭相比美。有同志說："这是个献宝会"，大家說"也是个'取經会'"，因而定名为"献宝取經会"。于是，我們就用同样方法召开了全市規模的先进单位先进分子会議，他們又献出了更多的宝貴經驗，从而，比較全面地促进了公安工作大跃进。因此，同志們普遍反映："样样有旗帜，事事有办法""找到了师傅，学到了本事""献了一个宝，取走一本經"。这种会的好处是：首先能把群众的智慧集中起来，互相比較，共同提高，再推广到群众中去，就会发生无穷的作用。但是，有人認識不足，有自卑感，有經驗神秘化的思想，有的說："沒有一套，咋能写經驗！"有的認为"不成器，拿不出門，見不得人"，結果，一个"献宝竞賽"的口号，打破了这种思想；其次，經过献宝，先进单位更加突出，有了学习的榜样，更增大比先进赶先进完成任务的信心。

整掉旧警作风　密切联系群众

要貫徹群众路綫，就必須整掉旧警作风，密切联系群众。我們过去和群众的关系总的說是很好的，但由于旧警作风的某些残余，有极少数干警，是群众不滿意的。在整风运动中群众对我們工作上和作风上的缺点給我們貼了許多大字报，其中突出的是作风問題。我們針对这种有益的批評，采取了查政治观点、群众观点、生产观点，辯公安机关的性質，学习商业部門的服务态度的方法，提高了認識，树立了公安人員必須为政治服务，为群众服务，为生产服务的观点，掀起了一个"人人为群众多办好事的运动"仅仅二十余天中，就为群众办了二万二千多件好事，連續接到錦旗、

大字报、感謝信，登报表揚等640件，有80%的干警受到了群众的爱戴，称他們为"人民办事員""身边的亲人""干警有五上門——无水担上門，无面送上門，无菜买上門，办戶口登上門，解决問題找上門。"群众說："国民党的警察打人罵人，毛主席的警察处处为人"。交通民警张秉鈞給群众办了很多好事以后，群众說："他由大老爷变成了勤务員"，群众还編了一首歌："警民一条心，亲如一家人，命連着命，心通着心，同甘共苦，打击敌人"。过去群众說："有事門外喊，无事背着脸"现在說："有事相商量，无事也談談"。

有些人担心为群众多办好事会影响对敌斗爭。事实証明，为群众办得好事越多，和群众关系就越好，对我們工作就越有利，群众越喜欢，敌人越害怕。如杜岭街派出所統計，二十天中，群众向派出所扭送、检举了两名外逃反革命、7名流窜犯，还帮助派出所破了一起投毒案。现在敌人說："郑州是'陷人坑'，一动就栽跟头"。因此为群众多办好事是轉变干警作风、是公安工作中群众路綫的新发展，也是我們今后貫彻群众路綫的方向。

走群众路綫必須反对神秘化

要貫彻群众路綫，必須反对偵察工作上的孤立主义和神秘化的傾向。有人認为："搞运动可以走群众路綫，搞偵察工作不能走群众路綫"，不相信群众，只相信自己，把保守秘密和依靠群众对立起来，因而束縛了手脚。如偵破反动标語案，自从采取了貫彻群众路綫的方法破案率大大提高。隴海分局接到群众检举，偵破了两起預伏特务案件；群众向我們提供了一个綫索，将整整下了三年功夫沒有搞清的一件杀人案一举破获。当然，依靠群众决不是忽視专門工作，应該是专門工作和依靠群众相結合。

宣传展覽作用很大

要貫彻群众路綫，必須搞好宣传展覽。这是动員、組織群众推动工作的开路先鋒。有些人說什么："宣传展覽，消磨时間，白費精力，浪費財产"这是不对的。我們根据群众要求，提出了"人人搞宣传，事事搞展覽""干什么就宣传什么、展覽什么""那里有群众就到那里去宣传展覽"的口号。凡每遇到一个中心，每搞一項业务工作，每組織一次工作評比，每搞一次工作总結都搞宣传展覽。有綜合性的，有分散的；有大型的也有小型的；有固定的也有流动的。形式多种多样：画片、实物展覽、彩車流动展覽，街头宣传栏、詩歌、快板、相声、双簧、幻灯、漫画、街头剧、活人活事表演等。內容要"百花齐放"，样样都有，要作到：因地制宜、就地取材、真人真事、生动活泼、形象鮮明、花錢有限、形式簡明、群众喜爱。我們搞了大跃进展覽，使安全运动轟动了全市；搞了治安条例宣传展覽，把治安条例宣传工作推向了高潮；搞了交通展覽，交通事故比过去下降了80%；搞了消防展覽，火灾发生率減少了93%。这些事实充分証明，宣传展覽不是浪費，而是我們动員群众、推动工作的动力。

要走好群众路綫　必須又紅又专

要貫彻群众路綫，必須又紅又专。經驗証明，失掉政治方向就脱离群众；迷信专門技术，就看不起群众。为了持久地正确地貫彻群众路綫，根据党的指示，今年三月在公安机关建立了紅专学校。六月建立了"紅色晚会"。均收到了良好效果。只要坚持下去对建立一支充分群众化、充分革命化的又紅又专公安队伍起很大作用。

总之，虽然取得了一定成績，摸索了些办法，但我們工作中还有許多缺点，跃进仍赶不上形势要求，因此，要認真学习党的总路綫和这次公安会議精神，总結工作发揚經驗，糾正缺点，明确方向，繼續組織跃进，为保卫党的建設社会主义总路綫实現而奋斗。

国际民主法律工作者协会書記处关于实施外国軍队撤出黎巴嫩和約旦的联合国决議以及关于远东局势的声明

国际民主法律工作者协会書記处于1958年10月2日向联合国大会第十三届会議各会員国代表团团长送致关于实施外国軍队撤出黎巴嫩和約旦的联合国决議以及关于远东局势的声明，全文如下：

国际民主法律工作者协会書記处滿意地获知：1958年8月21日联合国大会特别紧急会議一致通过决議，該决議提到尊重各国領土完整、政治独立的原則以及不干涉他国內政的原則，着重指出联合国各会員国負有按照它們曾經贊同的各項原則而行动的义务。

但是有必要指出，某些分担維护世界和平責任的国家表現出不怎么样願意使自己的行动符合这些原則。联合国大会的上述决議已經切实地促請联合国秘書长采取必要的安排，使外国軍队迅速撤出黎巴嫩和約旦。如果要获得这样的結果，只有英国和美国果眞按照这个决議的精神行动起来。但是，情况看来不是如此，因为英国和美国的軍队迄今仍駐扎在这些国家里面，并且还为它們的撤軍提出条件，那些条件事实上就是要把撤軍这件事任憑它們自己专断。

如所周知，根据联合国宪章第二条第二款，联合国各会員国約定"应一秉善意，履行其依本宪章所担負之义务"。在这个时候，善意显然就是把这些武装部队撤走，而不是为这些軍队拖賴在中东国家找寻借口。

* * *

国际民主法律工作者协会書記处另一方面对于阻挠中华人民共和国进入联合国所造成的不正常的局势表示不安，因为事情很明显，在当前形势之下任何主要的国际問題，沒有这样的一个大的国家参与，那是不可能加以解决的。

国际民主法律工作者协会書記处对于美国干涉中国內政提出强烈抗議，美国这种干涉是图謀阻挠台湾的中国人民回到中华人民共和国的怀抱。

这种行动不仅违反了基于1943年开罗宣言、1945年波茨坦协定和1945年日本投降条款而生的各項义务，并且侵犯了各民族自己处理自己事务的权利，还破坏了联合国宪章第二条規定的不得干涉他国內政的原則。

破坏这些原則，不仅构成了对远东和平的威胁，并且构成了对全世界和平的威胁。

为此，国际民主法律工作者协会要求美国軍队撤出中国的島屿，以便使得中国人民有可能用和平的方式解决他們自己的內政問題。

政法研究
(双月刊)
1958年 第6期
12月31日出版

編輯者 政法研究編輯委員会
北京东四牌楼王駙馬胡同3号
电話：4.4351
出版者 法律出版社
北京东四牌楼十二条老君堂9号
电話：4.3851
印刷者 北京新华印刷厂

总发行处 邮电部北京邮局
訂購处 各地邮电局
代訂代銷处 全国各地新华書店

定价：每册0.40元
上期实际出版日期10月14日

本刊代号：2—173